



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 17.12.2014 №

О проекте закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.12.2014 № СЖ-08-2334

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Сонькин Михаил Аркадьевич – заместитель Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об инновационной деятельности в Томской области

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области определяет экономические, правовые и организационные условия развития инновационной деятельности в Томской области.

Настоящий Закон имеет целью обеспечение проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и направлен на создание условий для перевода экономики Томской области на инновационный путь развития.

Статья 2. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения:

1) инновация - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

2) инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

3) инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

4) инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

5) региональная инновационная политика – деятельность органов государственной власти Томской области по определению целей, задач, приоритетных направлений, механизма реализации и мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;

6) субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, органы государственной власти Томской области, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие её осуществлению;

7) объекты инновационной деятельности – результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности;

8) инновационно активная организация – субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно – правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области;

9) инновационная продукция – предназначенные для реализации новые или подвергавшийся в течение трёх последних лет разной степени технологическим изменениям или усовершенствованию продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод маркетинга или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

10) стратегия инновационного развития Томской области – документ, устанавливающий систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области;

11) государственная программа Томской области в сфере инновационной деятельности – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач инновационного развития Томской области;

12) жизненный цикл инновации – период времени, в течение которого инновация проходит от стадии возникновения идеи создания инновации до использования ее у потребителя;

13) реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности;

Статья 3. Правовая основа инновационной деятельности

Инновационная деятельность в Томской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области,

настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.

Статья 4. Виды инновационной деятельности

К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности:

1) производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание прикладных и поисковых научных исследований, научно-технической деятельности и экспериментальных разработок, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой или усовершенствованной технологии, реализуемых в гражданском обороте и в социальной сфере;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции и (или) технологий на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, внедрению новой или усовершенствованной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых продуктов (товара, работ, услуг), технологий;

6) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

7) охрана, приобретение и передача прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации с целью их освоения и реализации способами, не противоречащими законодательству;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продуктов, использование новых методов продаж и презентации продуктов (услуг), их представления и продвижения на рынки сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих

мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности ее деятельности;

12) иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

Статья 5. Субъекты и объекты инновационной деятельности

1. Субъектами инновационной деятельности являются:

1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;

2) организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

3) общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции;

4) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;

5) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;

6) органы государственной власти, формирующие и реализующие инновационную политику в Томской области;

7) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность.

2. Объектами инновационной деятельности являются:

1) новые и (или) улучшенные технологии;

2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;

3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги);

4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;

5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);

6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

Глава 2. Основы формирования региональной инновационной политики

Статья 6. Цель, приоритеты и задачи региональной инновационной политики

Цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в стратегии инновационного развития Томской области.

Статья 7. Принципы региональной инновационной политики

Региональная инновационная политика осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) комплексности учета факторов социально-экономического развития Томской области, этапов жизненного цикла инноваций и функций управления инновационным процессом;
- 2) открытости и публичности выбора приоритетов инновационной политики, механизмов формирования и реализации инновационных программ и проектов;
- 3) равенства прав субъектов инновационной деятельности при предоставлении мер государственной поддержки;
- 4) баланса интересов всех субъектов инновационной деятельности;
- 5) интеграции инновационной, инвестиционной, научной и образовательной деятельности для обеспечения эффективного взаимодействия науки, образования и производства;

Статья 8. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере инновационной деятельности

1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере инновационной деятельности относятся:

- 1) осуществление правового регулирования в сфере инновационной деятельности;
- 2) утверждение расходов областного бюджета на финансирование инновационной деятельности;
- 3) контроль за исполнением областного бюджета в части средств, предусматриваемых на финансирование инновационной деятельности;
- 4) установление налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 5) утверждение стратегии Томской области в сфере инновационной деятельности;
- 6) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

2. К полномочиям Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности относятся:

- 1) разработка проектов законов и принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- 2) разработка, утверждение и реализация государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности;
- 3) обеспечение финансирования государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности при формировании проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год;
- 4) создание общественных советов и комиссий по вопросам формирования и реализации политики в сфере инновационной деятельности;
- 5) содействие привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности, включая венчурный капитал;
- 6) реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- 7) содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные объекты;
- 8) содействие органам местного самоуправления в реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- 9) предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности при реализации инновационных проектов;
- 10) формирование региональной инновационной политики совместно с субъектами инновационной деятельности и обеспечение ее реализации;
- 11) подготовка предложений по определению порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств бюджета Томской области;
- 12) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов инновационной деятельности;
- 13) участие в создании и развитии на территории Томской области организаций инновационной инфраструктуры;
- 14) содействие органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности;
- 15) участие в организации информационного обеспечения инновационной деятельности;
- 16) организация проведения мониторинга инновационной деятельности;
- 17) организация конкурсов в сфере инновационной деятельности;
- 18) организация экспертизы, технологического аудита инновационных программ и проектов с привлечением в качестве экспертов представителей субъектов инновационной деятельности, общественных объединений, общественных советов и комиссий;
- 19) осуществление функций государственного заказчика по формированию и размещению государственного заказа на выполнение работ, оказание услуг субъектами инновационной деятельности для государственных нужд;
- 20) ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности

21) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Глава 3. Механизм реализации региональной инновационной политики

Статья 9. Механизм реализации региональной инновационной политики

1. Механизм реализации региональной инновационной политики включает совокупность инструментов управления в сфере инновационной деятельности.

2. В целях определения долгосрочных и среднесрочных стратегических ориентиров в сфере инновационной деятельности в Томской области осуществляется разработка и реализация стратегии инновационного развития Томской области и государственной программы Томской области в сфере инновационной деятельности.

3. Стратегия инновационного развития Томской области разрабатывается исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в сфере инновационной деятельности, на основе Стратегии социально-экономического развития Томской области.

4. Стратегия инновационного развития Томской области является основой для разработки государственных программы Томской области в сфере инновационной деятельности.

5. Государственная программа в сфере инновационной деятельности разрабатывается и утверждается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 10. Меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области

1. Система мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности включает финансово-экономические, производственно-технологические и организационно-информационные меры.

2. К финансово-экономическим мерам государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) налоговые меры:

а) установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

б) предоставление инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) предоставление средств областного бюджета в форме субсидий, в том числе на:

а) развитие инновационной инфраструктуры;

б) возмещение части затрат на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и

технологических работ в порядке, установленном законодательством Томской области;

в) возмещение части процентных ставок по кредитам, взятыми субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

г) профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования субъектов инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством Томской области;

д) организацию мероприятий межрегионального и международного сотрудничества субъектов инновационной деятельности;

е) возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности, изобретательству и рационализаторству;

ж) возмещение части затрат на регистрацию и (или) поддержание в силе результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, а также патентов и лицензий;

з) возмещение части затрат по уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии;

и) подготовку и обслуживание корпоративных облигационных займов субъектов инновационной деятельности;

к) возмещение части затрат субъектам инновационной деятельности по плате за технологическое присоединение к электрическим сетям;

л) возмещение части затрат субъектам инновационной деятельности по комиссионным расходам, связанных с открытием и обслуживанием аккредитивов;

м) компенсация части лизинговых платежей субъектам инновационной деятельности;

н) предоставление государственных премий и грантов в области науки и техники в целях поддержки научных исследований и разработок;

3) финансирование патентования и поддержания в силе патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, созданные за счет средств областного бюджета;

4) долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности – юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;

5) размещение в установленном порядке государственного заказа у субъектов малого и среднего предпринимательства при закупке инновационной продукции для государственных нужд Томской области;

б) предоставление государственных гарантий субъектам инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Финансово-экономические меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки

предусмотрены законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. К производственно-технологическим мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относится:

1) предоставление в пользование или собственность оборудования и иного государственного имущества Томской области на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области

4. К организационно-информационным мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;

2) организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях;

3) содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности;

4) организация конкурсного отбора инновационных проектов;

5) содействие формированию спроса на инновационную продукцию;

6) содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;

7) содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;

8) учет, хранение и актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности (в том числе ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности);

9) проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в Томской области.

5. Предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности может осуществляться как непосредственно органами государственной власти Томской области, так и через организации инновационной инфраструктуры в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 11. Мониторинг инновационной деятельности

1. Для оценки эффективности реализации региональной инновационной политики в Томской области исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в сфере инновационной деятельности, организуется мониторинг инновационной деятельности.

2. Порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности утверждаются постановлением Администрации Томской области.

Статья 12. Источники финансирования инновационной деятельности

Источники финансирования инновационной деятельности включают:

- 1) средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) средства, привлекаемые субъектами инновационной деятельности из внебюджетных источников;
- 3) собственные средства субъектов инновационной деятельности;
- 4) добровольные пожертвования юридических и физических лиц;
- 5) другие источники финансирования, не запрещенные законодательством Российской Федерации и Томской области.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 10. Признание утратившими силу отдельных законов Томской области

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

- 1) Закон Томской области от 04.09.2008 № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 19 (141), постановление от 28.08.2008 № 1601);
- 2) Закон Томской области от 09.04.2012 № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 6 (182) – 7 (183), постановление от 29.03.2012 № 158).

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об инновационной деятельности в
Томской области»**

Правовое регулирование инноваций в субъектах Российской Федерации имеет двадцатилетнюю историю. Среди первых региональных законов - Закон Томской области от 2 июня 1999 года № 13-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области». Региональное правовое регулирование данной сферы формировалось в условиях отсутствия полной федеральной нормативной правовой базы и практики реализации инновационной политики в условиях рыночной экономики. В 2006 году в Томской области была принята Стратегия инновационного развития, а инновации определены стратегическим приоритетом социально-экономического развития региона. В этой связи на фоне усложнения инновационных процессов, формирования региональной инновационной инфраструктуры и необходимости целенаправленного стимулирования инновационной деятельности в 2008 году была принята новая редакция областного закона (Закон Томской области от 4 сентября 2008 года № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»).

К настоящему времени в России накоплен значительный опыт управления инновационной деятельностью на федеральном и региональном уровнях. Изменились стратегические приоритеты социально-экономического развития страны, условия конкуренции на высокотехнологичных рынках, межрегиональные и внутрирегиональные интеграционные процессы, инновационное позиционирование регионов. В мире наблюдается существенная дифференциация стран и регионов по уровню инновационного развития. Выделились лидеры, внедряющие в практику управления новые подходы и механизмы, появились международные и федеральные стандарты учета инновационной деятельности, усовершенствована научно-теоретическая база в области инноваций. Все это формирует экономические и правовые предпосылки к изменению законодательства в сфере инноваций.

Кроме того, в России идет процесс гармонизации регионального и федерального законодательства в сфере инновационной деятельности, в т.ч. по инициативе «снизу». На Петербургском международном экономическом форуме (23 мая 2014 года) в ходе общего собрания членов Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» (далее – АИРР) рассмотрен проект модельного регионального закона «Об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации», и регионам АИРР рекомендовано провести актуализацию региональных законов.

Очевидно, что для адаптации регионов к новым экономическим реалиям и использования накопленного передового опыта («лучших практик») необходим пересмотр и обновление подходов к правовому регулированию сферы инноваций и в Томской области.

Изменение действующего Закона Томской области от 4 сентября 2008 года №186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» обусловлено необходимостью:

- 1) приведения в соответствие федеральному законодательству и расширения перечня основных терминов и их определений;
- 2) дополнения перечня видов инновационной деятельности (в связи с неполным раскрытием предмета регулирования Закона, для развития которого создаются экономические, правовые и организационные условия);
- 3) определения перечня субъектов инновационной деятельности, на которых направлено правовое регулирование, и объектов инновационной деятельности, по поводу которых возникают отношения между субъектами инновационной деятельности;
- 4) закрепления должного законодательного разграничения полномочий законодательных и исполнительных органов власти;
- 5) расширения перечня мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Законе, в т.ч. ряда мер, успешно используемых на практике;
- 6) включения норм, устанавливающих правовые основы организации и проведения мониторинга инновационной деятельности.

Цель нового проекта закона «Об инновационной деятельности в Томской области» – законодательное обеспечение создания условий для развития инновационной деятельности в рамках существующих полномочий с учетом особенностей социально-экономического развития Томской области.

Новый областной закон позволит:

- четко раскрыть предмет регулирования (по созданию условий для развития инновационной деятельности) посредством введения перечней видов, субъектов и объектов инновационной деятельности;
- разграничить полномочия органов государственной власти области в сфере инновационной деятельности;
- привести нормы областного закона в соответствие федеральному законодательству;
- усовершенствовать механизм реализации инновационной политики, затрагивающий правовые, экономические и организационные аспекты инновационной деятельности;
- учесть лучшие региональные практики правового регулирования данной сферы.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«Об инновационной деятельности в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.