

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.01.2014 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О пожарной безопасности в
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.09.2013 № 1475 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Справочно: проект доработан с учетом замечаний юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 12.12.2013, Управления Минюста России по Томской области от 11.12.2013.

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

(О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Кодекс Томской области об административных правонарушениях)

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2436; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 184; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1747; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3020; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4502; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4821; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 457) следующие изменения:

1) абзац пятый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«профилактический отжиг - мера пожарной безопасности, представляющая собой контролируемое выжигание сухой растительности на земельных участках, за исключением земель лесного фонда, в целях предупреждения ландшафтных пожаров.»;

2) в статье 10.2:

в части 1 слова «1. Органами местного самоуправления» заменить словами «Органами местного самоуправления»;

часть 2 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной
безопасности в Томской области»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с экспертным заключением Управления Минюста России по Томской области от 02.10.2012 № 1609, а также протестом прокурора Томской области от 17.12.2012 № 7-05-2012 на Закон Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» по итогам заседания рабочей группы и направлен на приведение действующей редакции указанного Закона Томской области и Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее также Кодекса) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Проектом, в частности, предлагается внести изменения в статью 2 «Основные понятия» указанного Закона Томской области в части уточнения понятия «профилактический отжиг».

С учетом поступивших замечаний, а также судебной практики по указанному вопросу проектом также предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 10.2 Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области». Так, в соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 23.10.2013 № 3-АПГ13-3, за нарушения требований пожарной безопасности, в том числе, совершенные в условиях особого противопожарного режима, вне зависимости от того, какими органами (федеральными, региональными или муниципальными) эти требования установлены, административная ответственность предусмотрена частями 1 и 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие закона Томской области не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

С учетом вносимых изменений требуется внесение соответствующих изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений законов Томской области	Редакция законов Томской области с учетом предлагаемых изменений
1.	Абзац пятый статьи 2 Закона Томской области «О пожарной безопасности Томской области»	<p align="center">Статья 2. Основные понятия</p> <p>В целях настоящего Закона применяются понятия, используемые в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", а также следующие понятия:</p> <p>...;</p> <p>профилактический отжиг - мера пожарной безопасности, представляющая собой выжигание сухой растительности на земельных участках, за исключением земель лесного фонда, в целях предупреждения ландшафтных пожаров.</p>	<p align="center">Статья 2. Основные понятия</p> <p>В целях настоящего Закона применяются понятия, используемые в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", а также следующие понятия:</p> <p>...;</p> <p>профилактический отжиг - мера пожарной безопасности, представляющая собой контролируемое выжигание сухой растительности на земельных участках, за исключением земель лесного фонда, в целях предупреждения ландшафтных пожаров</p>
2.	Статья 10.2 Закона Томской области «О пожарной безопасности Томской области»	<p align="center">Статья 10.2. Проведение профилактических отжигов</p> <p>1. Органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области могут устанавливаться границы территории, на которой осуществляется профилактический отжиг, период и порядок его проведения.</p> <p>2. Выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Томской области, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством.</p>	<p align="center">Статья 10.2. Проведение профилактических отжигов</p> <p>Органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области могут устанавливаться границы территории, на которой осуществляется профилактический отжиг, период и порядок его проведения.</p>

Справочно:

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2013 № 1475

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.09.2013 № 1475

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2436; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 184; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1747; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3020; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4502; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4821; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 457) следующие изменения:

1) абзац пятый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«профилактический отжиг – мера пожарной безопасности, представляющая собой контролируемое выжигание сухой растительности на земельных участках, за исключением земель лесного фонда, в целях предупреждения ландшафтных пожаров.»;

2) в части 2 статьи 10.2 после слов «за исключением земель лесного фонда» дополнить словами «, в период действия особого противопожарного режима».

Статья 2

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912;

№ 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, № 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 № 3350, № 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 № 3584, № 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 № 4162, № 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4828, № 4829; № 9 (185), постановление от 29.05.2011 № 314; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 458; № 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 563; 2013, № 16 (192); постановление от 31.01.2013 № 893) следующие изменения:

1) в статье 3.33:

в наименовании после слов «за исключением земель лесного фонда» дополнить словами «, в период действия особого противопожарного режима»;

в части 1 после слов «за исключением земель лесного фонда» дополнить словами «, в период действия особого противопожарного режима»;

2) в статье 14.1:

в пункте 1 слова «3.33 –» исключить;

в пункте 2 после слов «2.5,» дополнить словами «3.33,»;

в пункте 6 после слов «3.23 – 3.26,» дополнить словами «3.33,».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

11.12.2013

№

04-5264

На № *052/4132-13* от *06.12.2013*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний не имеется.

Вместе с тем обращаем внимание на необходимость устранения нарушения федерального законодательства, выявленного в ходе проведения правовой экспертизы (экспертное заключение от 02.10.2012 № 1609).

Согласно ч. 2 статьи 10.2 Закона Томской области от 12.10.2005 г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» в редакции анализируемого Проекта, нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Томской области, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством.

В то же время абзацы 4, 5 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», гласят, что требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности установлены в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее - Правила противопожарного режима).

Согласно пункту 17 Правил противопожарного режима, на период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях осуществляются следующие мероприятия - введение

Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.12.2013 Время 16:38
№7215/0522-13

запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Так, ч.ч. 1, 2 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены следующие виды административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности:

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, противоправные действия, перечисленные в ч. 2 ст. 10.2. Закона, одновременно являются действиями, нарушающими требования пожарной безопасности, а именно: пункта 17 Правил противопожарного режима. Следовательно, ответственность за указанные действия уже установлена федеральным законодательством.

Федеральные нормы для регулирования данных правоотношений приняты в полном объеме, имеют прямое действие на территории Российской Федерации и не требуют дополнительного регулирования на территории Томской области законом субъекта.

Таким образом, за названные правонарушения предусмотрена ответственность на федеральном уровне, в связи с чем названная норма областного Закона, в части, предусматривающей привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Томской области, противоречит федеральному законодательству.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



А.Н. Шамин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

12.12.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

Изучив доработанный ко второму чтению проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» (принят постановлением от 26.09.2013 №1475), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

В пункте 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390) определено, что запрещается сжигание стерни, пожнивных остатков и разведение костров на полях, а пунктом 77 вышеуказанных Правил предусмотрено, что руководитель организации обеспечивает своевременную очистку объектов от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы.

Кроме того, в пунктах 12, 15.6 Правил пожарной безопасности в лесах (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417) закреплено, что запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, а в городских лесах и лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников,

запрещается профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

Статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности относится установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности, а статьей 30 вышеуказанного Федерального закона определено, что в рамках особого противопожарного режима устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, которыми предусматривается привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

На основании вышеизложенного считаем, что на уровне Российской Федерации вопросы, связанные с установлением правил выжигания сухой травы и порядка проведения профилактического отжига, урегулированы Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова