

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.06.2014 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (исх. № 01-520 от 07.05.2014),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

04.06.2014 № 07-08-2014

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации предоставленного прокурору Томской области
статьёй 63 Устава (Основного Закона) Томской области права
законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Томской
области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О
порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных
правовых актов в Томской области».

Приложение: законопроект и материалы к нему на 6 листах.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С.Войкин

АА № 075289

Прокур

№

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.06.2014 Время 11:02
№3035/0511-14

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ТОМСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в статью 6 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22(144), постановление от 26.11.2008 № 1835; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4068; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4825; 2013, № 22(198), постановление от 25.07.2013 № 1367; 2014, № 27(203), постановление от 30.01.2014 № 1769) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области, законам и иным нормативным правовым актам Томской области, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа по ведению Регистра направляется в орган местного самоуправления, выборному и иному должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) акт, с предложением устранить выявленные противоречия».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Настоящий законопроект разработан в связи с выявленной в процессе надзорной деятельности потребностью в совершенствовании правового регулирования отношений в сфере ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области.

Согласно подпункту 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) закреплено, что осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Статьёй 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 сентября 2008 года № 657, которым утверждено Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее - Положение), которое определяет порядок ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее - регистр).

В соответствии с пунктами 2 и 3 Положения регистр ведётся в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учёта и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями, состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 Министерством юстиции Российской Федерации издан приказ от 19 декабря 2008 года № 298, которым утверждена Методика ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее - Методика).

Согласно пункту 8 Методики в регистр включаются в качестве дополнительных сведений экспертные заключения уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации на муниципальные акты.

Как следует из приведённого выше законодательства, с учётом положения подпункта «е» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе лишь предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации муниципальный нормативный правовой акт.

Однако формулировка части 2 статьи 6 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» фактически свидетельствует об установлении нормы, вводящей порядок обязательного пересмотра муниципального правового акта органом, принявшим его, в соответствии с экспертным заключением Администрации Томской области. Тем самым экспертному заключению придана не предусмотренная федеральным законодательством юридическая сила обязательного основания для пересмотра нормативного правового акта органа местного самоуправления.

Подобная правовая норма содержалась в Регламенте организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области 23 августа 2011 года, утверждённом Правительством Архангельской области от 23.08.2011 № 295-ПП, которая признана Верховным Судом Российской Федерации недействующей.

В этой связи, с учётом позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформулированной в определении от 19.12.2012 № 1-АПГ12-15, необходимо внести соответствующее изменение в статью 6 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О
ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О
ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» потребуется внести изменения в постановление Администрации Томской области от 04.02.2005 № 13а «О правовой экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>«При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Томской области, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа по ведению Регистра направляется в орган местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) акт, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных противоречий».</p>	<p>«При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области, законам и иным нормативным правовым актам Томской области, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа по ведению Регистра направляется в орган местного самоуправления, выборному и иному должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) акт, с предложением устранить выявленные противоречия».</p>

Справочно:

4 декабря 2008 года

N 242-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

Статья 6. Обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов, включенных в Регистр, [Конституции](#) Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Томской области, уставам муниципальных образований

1. В целях обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов [Конституции](#) Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству, уставам муниципальных образований уполномоченным органом по ведению Регистра осуществляется правовая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

Порядок проведения правовой экспертизы утверждается уполномоченным органом по ведению Регистра.

2. При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих [Конституции](#) Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Томской области, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа по ведению Регистра направляется в орган местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) акт, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных противоречий.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 15.02.2011 N 20-ОЗ)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

09.06.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»
(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (вх. № 3035/0511-14 от 05.06.2014), законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Одновременно в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова