

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

22.07.2014 №

г. Томск

О рабочей группе по подготовке изменений в Закон Томской области «Об Общественной палате Томской области»

В связи с поступившим обращением Уполномоченного по правам человека в Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «Об общественной палате Томской области», а также предложением Администрации Томской области об образовании рабочей группы по данному вопросу,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Образовать рабочую группу по подготовке изменений в Закон Томской области «Об Общественной палате Томской области» из числа представителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Общественной палаты Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 511-916, тел/факс (382 2) 510-737  
E-mail: msu@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

19.06.2014 № 0П-236

на № 2-080/1650-14 от 22.05.2014

О предложениях по внесению  
изменений в Закон Томской  
области от 06.06.2006  
№ 110-ОЗ «Об Общественной  
палате Томской области»

Председателю комитета  
Законодательной Думы  
Томской области  
по законодательству,  
государственному устройству и  
безопасности

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области, рассмотрев предложения Уполномоченного по правам человека в Томской области Карташовой Елены Геннадьевны о внесении изменений в Закон Томской области от 6 июня 2006 года № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области», поддерживает предложения, изложенные в обращении.

В соответствии со статьей 21 Закона Томской области от 6 июня 2006 года № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области» должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через 30 дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, – не позднее чем через 14 дней со дня получения запроса.

Данное положение необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», поскольку согласно части 1 статьи 12 указанного Федерального закона, письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Положения части 1 статьи 13, части 2 статьи 20 Закона Томской области от 6 июня 2006 года № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области», и положения, касающиеся формирования Общественной палаты Томской области, также нуждаются в корректировке.

Предложение об установлении требований к членам Общественной палаты Томской области аналогичным требованиям к членам Общественной палаты Российской Федерации не противоречит федеральному законодательству и может быть рекомендовано к принятию.

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 20.06.2014 Время 17:11  
№3414/0808-14

Считаем необходимым создать рабочую группу из представителей Законодательной Думы Томской области, Общественной палаты Томской области, Администрации Томской области и других заинтересованных структур для детальной проработки предложений по внесению изменений в Закон Томской области от 6 июня 2006 года № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области».



А.М. Рожков



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Нахановича пер., д. За, г. Томск, 634050, тел./факс (3822) 714-834  
<http://ombudsman.tomsk.ru/> e-mail: [ombudsman@ombudsman.tomsk.ru](mailto:ombudsman@ombudsman.tomsk.ru)

14.05.2014 № 01-0104-647 /ЕК

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

КОЗЛОВСКОЙ Оксане Витальевне  
634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

Уважаемая Оксана Витальевна!

Практика работы Уполномоченным по правам человека в Томской области свидетельствует о том, что одной из основных проблем при обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Томской области является отсутствие налаженного диалога между человеком и властью, так называемый «разрыв коммуникации».

Институты гражданского общества играют важную роль в сфере защиты прав и свобод человека, в содействии такой коммуникации, в мониторинге правозащитной ситуации, в распространении правовых знаний. Всемерное сотрудничество с ними, содействие их работе - одно из приоритетных направлений деятельности уполномоченного по правам человека.

Общественная палата Томской области является органом, который в силу закона призван обеспечивать взаимодействие граждан Российской Федерации с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод человека и гражданина и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, при формировании и реализации деятельности органов местного самоуправления.

Принимая во внимание указанное, исходя из основных задач Уполномоченного по правам человека в Томской области, к которым относится содействие совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также совершенствованию законодательства Томской области в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина, сотрудниками аппарата Уполномоченного проанализирован областной закон, регулирующий цели, задачи, порядок формирования и деятельности Общественной палаты Томской области – Закон Томской области от 06.06.2006 г. № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области» (далее – Закон).

По результатам анализа установлено, что порядок формирования Общественной палаты, возможно, нуждается в корректировке для соответствия его требованиям федерального законодательства. Так, при формировании Общественной палаты на органы местного самоуправления, съезд совета муниципальных образований Томской области, общественные объединения и

иные некоммерческие организации возлагаются обязательства по определению кандидатур в состав Общественной палаты Томской области.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 7 Закона:

«4. Главы муниципальных районов и городских округов совместно с представительными органами этих муниципальных образований по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории данного района или городского округа, в течение 30 дней со дня инициирования в соответствии с частью 9 настоящей статьи процедуры формирования нового состава Общественной палаты определяют по одной кандидатуре в состав Общественной палаты и представляют ее на рассмотрение съезда совета муниципальных образований Томской области. Съезд совета муниципальных образований Томской области в течение 30 дней со дня получения предложений от 16 муниципальных районов и 4 городских округов избирает из предложенных кандидатур 14 членов Общественной палаты.

5. Общероссийские, региональные и межрегиональные общественные объединения и иные некоммерческие организации, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, в течение 30 дней со дня инициирования в соответствии с частью 9 настоящей статьи процедуры формирования нового состава Общественной палаты организуют проведение собраний, на которых выдвигают кандидатуры в состав Общественной палаты. Результаты собраний по выдвижению представителей направляются в Законодательную Думу Томской области.»

Однако независимость органов местного самоуправления провозглашена ст. 12 Конституции Российской Федерации, согласно которой местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Следовательно, законом области не должны быть установлены для органов местного самоуправления обязанности по участию в формировании Общественной палаты Томской области.

Основы взаимодействия общественных объединений и государства также установлены федеральным законодательством:

«Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом»<sup>1</sup>.

Таким образом, законом области также не должны жестко регулироваться механизмы участия в формировании Общественной палаты Томской области и для общественных объединений.

Кроме того, при анализе Закона возникли сомнения в соответствии Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» статьи 21 Закона, которой урегулирован порядок предоставления информации Общественной палате Томской области. Согласно данной статье

---

<sup>1</sup> Ст. 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через 30 дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, - не позднее чем через 14 дней со дня получения запроса.

Помимо этого, в Законе не учтены изменения федерального законодательства, согласно которым высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не назначается на должность, а избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Следовательно, в корректировке нуждаются п. 6 ч. 1 ст. 13 и п. 3 ч. 2 ст. 3 Закона.

Также в корректировке нуждается и ч. 2 ст. 20 Закона, в которой неправильно указано наименование должности Главного федерального инспектора в Томской области – Главный федеральный инспектор Российской Федерации в Томской области.

Кроме того, принимая во внимание то, что Общественная палата Российской Федерации формируется, в том числе, из членов общественных палат субъектов Российской Федерации, требования к членам Общественной палаты Томской области не должны отличаться от требований к членам Общественной палаты Российской Федерации, следовательно, в областном законе, возможно, необходимо учесть положения Федерального закона от 23.07.2013 г. № N 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» в части отнесения лиц, имеющих двойное гражданство к числу тех, кто не может быть членами Общественной палаты Томской области.

Оксана Витальевна, направляю Вам эту информацию для сведения и возможного использования в работе.

Буду благодарна за информацию о результатах рассмотрения моего обращения.

С уважением,



Е.Г. Карташова

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ЗАКОН**  
**ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
постановлением  
Государственной Думы  
Томской области  
от 25.05.2006 N 3026

(в ред. Законов Томской области  
от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ,  
от 17.12.2012 N 229-ОЗ)

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата Томской области (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления, находящимися на территории Томской области (далее - органами местного самоуправления) в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод человека и гражданина и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, при формировании и реализации деятельности органов местного самоуправления.

2. Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Томской области.

3. Местонахождение Общественной палаты - город Томск.

Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты

1. Общественная палата создается в целях развития институтов гражданского общества, демократических принципов функционирования органов государственной власти Томской области и местного самоуправления, обеспечения взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти Томской области для достижения согласованных решений по наиболее важным для населения Томской области вопросам экономического и социального развития, укрепления правопорядка и общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

2. Задачи Общественной палаты:

1) привлечение граждан и их объединений к формированию и реализации государственной политики, формированию и реализации деятельности органов местного самоуправления;

2) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих областное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений;

3) проведение общественной экспертизы проектов общественно значимых законов Томской области, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области и, по согласованию, проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) выработка рекомендаций органам государственной власти Томской области при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и

иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Томской области;

5) привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработке по данным вопросам рекомендаций.

### Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Устава](#) (Основного Закона) Томской области, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Томской области.

### Статья 4. Регламент Общественной палаты Томской области

1. Общественная палата утверждает Регламент Общественной палаты Томской области (далее - Регламент Общественной палаты).

2. Регламентом Общественной палаты устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) сроки и порядок проведения пленарных заседаний Общественной палаты;

3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты Томской области (далее - совет Общественной палаты);

4) полномочия и порядок деятельности председателя Общественной палаты Томской области (далее - Председатель Общественной палаты);

(в ред. [Закона](#) Томской области от 17.12.2012 N 229-ОЗ)

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом;

7) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

8) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, иных некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ)

9) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

10) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты Томской области;

11) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом.

### Статья 5. Состав Общественной палаты

1. Общая численность членов Общественной палаты Томской области составляет 42 человека.

2. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим Законом из четырнадцати граждан Российской Федерации, утверждаемых Губернатором Томской области, четырнадцати представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Томской области, представляющих интересы жителей муниципального района или городского округа, избираемых на съезде совета муниципальных образований Томской области, и четырнадцати представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Томской области, избираемых депутатами Законодательной Думы Томской области.

(в ред. [Законов](#) Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

3. Политические партии к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты не



допускаются.

## Статья 6. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Губернатор Томской области, депутаты Законодательной Думы Томской области, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности Томской области, должности государственной гражданской службы Томской области, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления; (в ред. Законов Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

3. Член Общественной палаты осуществляет свою деятельность на общественных началах без выплаты вознаграждения.

4. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

## Статья 7. Порядок формирования Общественной палаты

1. Губернатор Томской области в течение 30 дней со дня инициирования в соответствии с **частью 9** настоящей статьи процедуры формирования нового состава Общественной палаты по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами, осуществляющими свою деятельность на территории Томской области, определяет кандидатуры 14 граждан, имеющих особые заслуги перед Томской областью, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ)

2. Граждане, получившие предложение войти в состав Общественной палаты, в течение 15 дней письменно уведомляют Губернатора Томской области о своем согласии либо об отказе войти в состав Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ)

3. Губернатор Томской области в течение 15 дней со дня получения письменного согласия граждан войти в состав Общественной палаты постановлением утверждает членов Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ)

4. Главы муниципальных районов и городских округов совместно с представительными органами этих муниципальных образований по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории данного района или городского округа, в течение 30 дней со дня инициирования в соответствии с **частью 9** настоящей статьи процедуры формирования нового состава Общественной палаты определяют по одной кандидатуре в состав Общественной палаты и представляют ее на рассмотрение съезда совета муниципальных образований Томской области. Съезд совета муниципальных образований Томской области в течение 30 дней со дня получения предложений от 16 муниципальных районов и 4 городских округов избирает из предложенных кандидатур 14 членов Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ)

5. Общероссийские, региональные и межрегиональные общественные объединения и иные некоммерческие организации, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, в течение 30 дней со дня инициирования в соответствии с **частью 9** настоящей статьи процедуры формирования нового состава Общественной палаты организуют проведение собраний, на которых выдвигают кандидатуры в состав Общественной палаты. Результаты собраний по выдвижению представителей направляются в Законодательную Думу Томской области.

(в ред. Законов Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

6. Законодательная Дума Томской области в течение 45 дней со дня получения материалов

собрания представителей по выдвижению кандидатур в состав Общественной палаты избирает из этих кандидатур 14 человек в состав Общественной палаты - не более одного представителя от общественного объединения и религиозной конфессии.

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

7. Первое пленарное заседание Общественной палаты проводится не позднее 15 дней со дня формирования состава Общественной палаты. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых от установленного настоящим Законом числа членов Общественной палаты.

8. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через 2 года со дня первого заседания Общественной палаты.

9. За три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Губернатор Томской области путем опубликования в средствах массовой информации соответствующего объявления инициирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную настоящей статьей, и уведомляет об этом Законодательную Думу Томской области.

(в ред. Законов Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

10. В случае если правомочный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящей статьей, либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты в соответствии с пунктами 2 - 8 части 1 статьи 13 настоящего Закона, новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в порядке, определяемом частями 1 - 6 настоящей статьи.

## Статья 8. Органы Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают совет Общественной палаты и Председателя Общественной палаты. Совет Общественной палаты является постоянно действующим органом Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 17.12.2012 N 229-ОЗ)

2. Общественная палата вправе образовывать комиссии и рабочие группы Общественной палаты.

3. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты.

Статья 9. Привлечение общественных объединений, иных некоммерческих организаций к работе Общественной палаты

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

Общественная палата может привлекать к своей работе общественные объединения, иные некоммерческие организации, представители которых не вошли в ее состав. Решение об участии в работе Общественной палаты общественных объединений, иных некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

## Статья 10. Ограничения, связанные с членством в Общественной палате

Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной или партийной принадлежности не допускается.

## Статья 11. Участие членов Общественной палаты в ее работе

1. Члены Общественной палаты принимают личное участие в работе пленарных заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Члены Общественной палаты вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

3. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями общественных объединений и политических партий.

## Статья 12. Удостоверение члена Общественной палаты Томской области

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты Томской области (далее - удостоверение), являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Указанным удостоверением член Общественной палаты пользуется в течение срока своих полномочий.

2. Образец и описание удостоверения утверждаются Общественной палатой.

## Статья 13. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты Томской области, в случаях:

- 1) истечения срока его полномочий;
- 2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;
- 3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;
- 4) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

- 5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

- 6) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом Законодательной Думы Томской области, а также на выборную должность в органах местного самоуправления;

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

- 7) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность или должность государственной гражданской службы Томской области, а также должность муниципальной службы;

- 8) смерти члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты Томской области, в случаях:

- 1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

- 2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

- 3) регистрации его в качестве кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, референдума Томской области.

## Статья 14. Основные формы работы Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание Общественной палаты.

3. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату настоящим Законом, Общественная палата в соответствии с действующим законодательством вправе:

- 1) проводить слушания по общественно важным проблемам;

- 2) давать заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации, законодательства Томской области органами исполнительной власти Томской области и органами

местного самоуправления и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам;

3) проводить экспертизу проектов законов Томской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области и, по согласованию, проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) приглашать руководителей территориальных подразделений федеральных органов государственной власти в Томской области, органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления на пленарные заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области, а также в заседаниях коллегий органов исполнительной власти Томской области и представительных органов местного самоуправления;

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

6) направлять в соответствии со [статьей 21](#) настоящего Закона запросы Общественной палаты. В период между пленарными заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляет совет Общественной палаты.

4. Общественная палата обладает правом законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области. Решение Общественной палаты о внесении в Законодательную Думу Томской области проекта закона Томской области принимается двумя третями голосов членов Общественной палаты, присутствующих на пленарном заседании.

(часть 4 введена [Законом](#) Томской области от 17.12.2012 N 229-ОЗ)

#### Статья 15. Решения Общественной палаты

Решения Общественной палаты принимаются в форме заключений, предложений и обращений и носят рекомендательный характер.

Форма решения Общественной палаты о внесении в Законодательную Думу Томской области проекта закона Томской области устанавливается Регламентом Общественной палаты.

(абзац введен [Законом](#) Томской области от 17.12.2012 N 229-ОЗ)

#### Статья 16. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе по решению совета Общественной палаты либо в связи с обращением Губернатора Томской области, депутатов Законодательной Думы Томской области, государственных органов Томской области, а также выборных должностных лиц местного самоуправления, органов местного самоуправления проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Томской области, проектов муниципальных правовых актов.

(в ред. Законов Томской области от 09.02.2008 N 9-ОЗ, от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

2. По решению совета Общественная палата проводит экспертизу проектов законов о внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области, проектов законов Томской области, затрагивающих вопросы:

1) государственной социальной политики и конституционных прав граждан Российской Федерации в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории Томской области.

3. Для проведения общественной экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать Общественной палате обращаться с запросом в органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления о предоставлении необходимых документов и материалов для проведения общественной экспертизы;

3) вносить предложения Общественной палате по направлению своих представителей для участия в работе комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

4) вносить предложения Общественной палате по направлению своих представителей для участия в работе соответствующих органов государственной власти Томской области при

рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющихся объектом экспертизы;

5) вносить предложения Общественной палате по направлению своих представителей для участия в работе соответствующих органов местного самоуправления (по согласованию с ними) на территории Томской области при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющихся объектом экспертизы.

#### Статья 17. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. По результатам общественной экспертизы рабочая группа готовит заключение Общественной палаты, которое утверждается советом Общественной палаты и доводится до сведения всех членов Общественной палаты.

2. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Томской области, проектов муниципальных правовых актов носят рекомендательный характер и направляются в органы, направившие запрос в Общественную палату, либо в органы, нормативные правовые акты которых прошли общественную экспертизу, а также в иные заинтересованные органы.

3. При рассмотрении заключения Общественной палаты по результатам экспертизы на заседания комиссий и комитетов или собрания Законодательной Думы Томской области, коллегий органов исполнительной власти Томской области приглашаются представители Общественной палаты, определяемые советом Общественной палаты. Органы местного самоуправления вправе приглашать указанных представителей на свои заседания.

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

#### Статья 18. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив

1. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, действующих на территории Томской области.

2. Общественная палата организует и проводит гражданские форумы и слушания по актуальным вопросам общественной жизни.

3. Общественная палата доводит до сведения жителей Томской области информацию об инициативах, указанных в [части 1](#) настоящей статьи.

#### Статья 19. Ежегодный доклад Общественной палаты

Общественная палата ежегодно подготавливает и публикует в средствах массовой информации доклад о состоянии гражданского общества Томской области.

Статья 20. Обеспечение участия представителей Общественной палаты в работе Законодательной Думы Томской области, органов исполнительной власти Томской области, структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти на территории Томской области

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

1. Законодательная Дума Томской области, органы исполнительной власти Томской области приглашают, а органы местного самоуправления вправе приглашать членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, на собрания, заседания комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области, заседания коллегий органов исполнительной власти и заседания органов местного самоуправления.

(в ред. Закона Томской области от 14.06.2011 N 108-ОЗ)

2. Порядок участия членов Общественной палаты в заседаниях коллегий структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти на территории Томской области определяется по согласованию с руководителем данного структурного подразделения и Главным федеральным инспектором Российской Федерации в Томской области.

#### Статья 21. Предоставление информации Общественной палате



1. Органы государственной власти Томской области обязаны, а органы местного самоуправления вправе предоставлять по запросам Общественной палаты необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, за исключением тех, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через 30 дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, - не позднее чем через 14 дней со дня получения запроса. Ответ должен быть подписан должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Статья 22. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом

Членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом, оказывается содействие органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, государственными гражданскими служащими Томской области и муниципальными служащими Томской области.

Статья 23. Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Для информационного обеспечения деятельности Общественной палаты и доступа широких кругов общественности к рассматриваемым Общественной палатой вопросам, а также к результатам работы Общественной палаты Администрацией Томской области создается и поддерживается сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети "Интернет".

2. Областные государственные организации телерадиовещания Томской области должны выпускать в эфир на одном из областных телеканалов и на одном из областных радиоканалов обзорные информационно-просветительские программы по плану, утвержденному Общественной палатой. Объем эфирного времени на каждом из указанных телеканалов и радиоканалов не может быть менее 30 минут в месяц.

Статья 24. Организационно-техническое и финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты

Организационно-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляет Администрация Томской области.

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Со дня вступления в силу настоящего Закона Глава Администрации (Губернатор) Томской области путем опубликования в средствах массовой информации соответствующего объявления инициирует процедуру формирования первого состава Общественной палаты Томской области.

Глава Администрации  
(Губернатор)  
Томской области  
В.М.КРЕСС

Томск  
6 июня 2006 года  
N 110-ОЗ

---

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

23.06.2014

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на информацию Уполномоченного по правам человека в Томской области по Закону Томской области «Об Общественной палате Томской области»

Рассмотрев информацию Уполномоченного по правам человека в Томской области по закону Томской области от 06.06.2006 № 110-ОЗ «Об Общественной палате Томской области» (далее – Закон Томской области), внесенную для сведения и возможного использования в работе (вх. № 2550/1601-14 от 15.05.2014), считаем необходимым отметить следующее.

В связи с внесением изменений в федеральном законодательстве согласны с необходимостью внесения изменений в Закон Томской области в части требований к членам Общественной палаты и в части корректировки случаев прекращения и приостановления полномочий члена Общественной палаты. Также требуют корректировки положения Закона Томской области в части наименования должности Главного федерального инспектора в Томской области и срока предоставления информации Общественной палате Томской области.

Вместе с тем не согласны с доводами Уполномоченного по правам человека в Томской области о противоречии Закона Томской области нормам федерального законодательства в части представления кандидатур в состав Общественной палаты выдвигаемых общественными объединениями и иными некоммерческими организациями (часть 5 статьи 7 Закона Томской области) и представляемых (избираемых) органами местного самоуправления (часть 4 статьи 7 Закона Томской области).

С учетом системного анализа Закона Томской области, а также порядка формирования Общественных палат, установленных законами субъектов Российской Федерации полагаем, что порядок формирования Общественной палаты Томской области предусмотренный Законом Томской области нельзя рассматривать как установление обязанности для органов местного самоуправления и общественных объединений по участию в формировании органа.

Принцип добровольного участия граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций в деятельности Общественной палаты при ее формировании закреплен частью 2 статьи 1 Закона Томской области.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Томской области Общественная палата создается в целях развития институтов гражданского общества, демократических принципов функционирования органов государственной власти Томской области и местного самоуправления, обеспечения взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти Томской области для достижения согласованных решений по наиболее важным для населения Томской области вопросам экономического и социального развития, укрепления правопорядка и общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании вышеизложенного считаем, что предусмотренный статьей 7 Закона Томской области порядок формирования членов Общественной палаты соответствует вышеуказанным целям создания указанного органа, и должен рассматриваться как законодательное закрепление механизма предоставления кандидатов в состав Общественной палаты Томской области.

Кроме того Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 32-ФЗ) предусмотрен аналогичный порядок формирования Общественной палаты в части направления представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в ее состав.

Так, в соответствии с частью 10 статьи 8 Федерального закона № 32-ФЗ не позднее тридцати дней со дня объявления конкурса, указанного в части 9 указанной статьи, общероссийские общественные объединения, иные некоммерческие организации направляют в рабочую группу заявления о выдвижении своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций, с указанием направления общественной деятельности, по которому выдвигаются представители.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова