

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

22.07.2014 №

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Кодекс  
Томской области об административных  
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.05.2014 № 2055 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений (исх. от 16.07.2014 № ОП-290),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 511-916, тел/факс (382 2) 510-737  
E-mail: msu@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайл 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

16.07.2014 № 017-290

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении доработанного  
проекта закона Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», доработанный с учетом замечаний и предложений прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Рожков

Михаил Валентинович Бегун  
(382 2) 60 08 58

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 16.07.2014 Время 13:22  
№3951/0801-14

**ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**«О внесении изменений в Кодекс Томской области**  
**об административных правонарушениях»**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, № 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 № 3350, № 3351; № 1 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 № 3584, № 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 № 4162, № 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4828, № 4829; № 9 (185), постановление от 29.05.2011 № 314; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 458; № 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 563; 2013, № 16 (192); постановление от 31.01.2013 № 893; 2014, № 26 (202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1702; **№ 31 (207), постановление от 29.05.2014 № 2054**) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3.13.1 следующего содержания:

**«Статья 3.13.1. Выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в запрещенных местах**

Выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в запрещенных местах, в которых установлены соответствующие запрещающие надписи и знаки, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в **размере от пятисот до одной тысячи рублей.»;**

2) статью 3.14 изложить в следующей редакции:

**«Статья 3.14. Купание в запрещенных местах**

Купание у пристаней, причалов, паромов, в других запрещенных местах, в которых установлены соответствующие запрещающие надписи и знаки, а равно купание за пределами ограничительных знаков, буйков в местах массового отдыха людей, в том числе на пляжах, а также прыжки в воду с мостов, пристаней, гидротехнических и гидромелиоративных сооружений, речного транспорта и с других, не приспособленных для этих целей мест, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере *от пятисот до одной тысячи рублей*».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс**  
**Томской области об административных правонарушениях»**

Законопроект разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах в Томской области. Согласно требованиям Сибирского регионального центра МЧС России, во всех субъектах Сибирского федерального округа в срок до 1 мая 2014 года необходимо было провести работу по совершенствованию законодательной базы в части, касающейся статей, определяющих административную ответственность за нарушение требований безопасности на водных объектах.

Предлагается дополнить Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) статьей 3.13.1, предусматривающей административную ответственность за выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в местах, где установлены запрещающие надписи и знаки.

Предлагаемые изменения связаны с тем, что в настоящее время участились случаи игнорирования населением и юридическими лицами, запрещающих знаков и, как следствие, причинения вреда здоровью граждан. Предлагаемая корректировка закона отвечает задачам обеспечения условий, максимально гарантирующих сохранность жизни и здоровья населения, а также повышения личной ответственности людей за нарушение правил безопасного поведения на водных объектах.

Необходимо отметить, что протоколы об административных правонарушениях по статье 3.13.1 Кодекса будут составлять должностные лица органов местного самоуправления.

Кроме того, законопроект предлагает новую редакцию статьи 3.14 Кодекса, уточняющая обстоятельства, при которых купание и иное поведение людей на водных объектах классифицируется как административное правонарушение, и увеличивающая размер административного штрафа за данные правонарушения (в настоящее время размер штрафа составляет от 100 рублей до 600 рублей, предлагается установить - от 500 до 1000 рублей).

Анализ практики применения мер административного воздействия за нарушение требований знаков безопасности на водных объектах показал, что аналогичные правовые нормы действуют в ряде регионов Российской Федерации, в частности, в Ярославской, Иркутской и Кемеровской областях.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Кодекс Томской области  
об административных правонарушениях»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» не потребует принятия, приостановления, изменения или признания утратившими силу правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области**  
**об административных правонарушениях»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Кодекса Томской области об административных правонарушениях	Редакция Кодекса Томской области об административных правонарушениях с учетом предлагаемых изменений
1.	Дополнение статьей 3.13.1		<p>«Статья 3.13.1. <b>Выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в запрещенных местах</b>  Выход (выезд) людей (<i>транспортных средств</i>) на лед в запрещенных местах, в которых установлены соответствующие запрещающие надписи и знаки, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа <i>в размере от пятисот до одной тысячи рублей.</i>»</p>
2.	Статья 3.14	<p>«Статья 3.14. <b>Купание в запрещенных местах</b>  Купание у пристаней, причалов, паромов, в других запрещенных местах, а также прыжки в воду с мостов, пристаней, гидротехнических и гидромелиоративных сооружений, движущего речного транспорта и с других, не приспособленных для этих целей мест, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере <b>от ста до шестисот рублей.</b>»</p>	<p>«Статья 3.14. <b>Купание в запрещенных местах</b>  Купание у пристаней, причалов, паромов, в других запрещенных местах, в которых установлены соответствующие запрещающие надписи и знаки, а равно купание за пределами ограничительных знаков, буйков в местах массового отдыха людей, в том числе на пляжах, а также прыжки в воду с мостов, пристаней, гидротехнических и гидромелиоративных сооружений, речного транспорта и с других, не приспособленных для этих целей мест, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере <i>от пятисот до одной тысячи рублей.</i>»</p>



# АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.06.2014

№ 227а

О внесении изменений в постановление Администрации  
Томской области от 12.11.2010 № 223а

В целях совершенствования нормативного правового акта  
ПОСТАНОВЛЯЮ:

Внести в постановление Администрации Томской области от 12.11.2010 № 223а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Томской области» («Собрание законодательства Томской области», № 11/2 (64) от 30.11.2010) следующие изменения:

в Правилах охраны жизни людей на водных объектах в Томской области, утвержденных указанным постановлением:

1. Подпункт 2) пункта 11 изложить в следующей редакции:

«2) заплывать за пределы ограничительных знаков и буйков;».

2. Дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1. В иных местах массового отдыха людей запрещается купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями.».

3. Абзац второй пункта 21 изложить в следующей редакции:

«Выход (выезд) людей (автотранспорта) на лед в местах, где выставлены запрещающие знаки, не допускается.».

И.о. Губернатора Томской области



А.М.Феденёв



---

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОДЕКС ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
(извлечение)

**Статья 3.13.** Несоблюдение запретов на ледовых переправах

Пробивание лунок, проезд в неогороженных и неохраняемых местах на ледовых переправах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пяти тысяч рублей.

**Статья 3.14.** Купание в запрещенных местах

Купание у пристаней, причалов, паромов, в других запрещенных местах, а также прыжки в воду с мостов, пристаней, гидротехнических и гидромелиоративных сооружений, движущего речного транспорта и с других, не приспособленных для этих целей мест, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до шестисот рублей.

**Статья 14.1.** Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

(в ред. *Закона* Томской области от 27.12.2013 № 239-ОЗ)

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются:

...

12) должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 3.1, 3.6, 3.7, 3.9, 3.11 - 3.14, 3.19, 3.20, 3.23 - 3.25, 4.4, 5.1 - 5.3, 7.1, 7.2, 7.4, 7.9, 7.12 - 7.15, 8.1 - 8.4, 8.7, 8.10 - 8.14, 8.17, 8.22, 8.26, 8.27, 9.3](#) (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности), [10.1](#) (за нарушение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, обеспечивающих транспортное сообщение соответственно в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района), [11.1, 11.2, 11.5 - 11.7, 13.1](#) (по [части 1 статьи](#) - за невыполнение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований депутата представительного органа муниципального образования Томской области либо создание препятствий в осуществлении его деятельности, по [части 2 статьи](#) - в отношении должностных лиц органов местного самоуправления), [13.5, 13.7](#).

## СПРАВОЧНО:

Утверждены  
постановлением  
Администрации Томской области  
от 12.11.2010 N 223а

### ПРАВИЛА ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. постановления Администрации Томской области от 17.06.2014 N 227а)

#### (ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

1. Настоящие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Томской области (далее - Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 N 769 "О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах", устанавливающих требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и других местах массового отдыха на водных объектах (далее - пляжи), переправах и наплавных мостах в Томской области, и являются обязательными для исполнения всеми юридическими и физическими лицами (далее - водопользователи) на территории Томской области.

2. Понятия и термины, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, определенных Водным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, регулирующими водные отношения.

...

#### **11. На пляжах запрещается:**

1) купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;

#### **2) заплывать за пределы ограничительных знаков и буйков;**

(пп. 2 в ред. постановления Администрации Томской области от 17.06.2014 N 227а)

3) подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавательным средствам, прыгать с непригодных для этих целей сооружений в воду;

4) загрязнять и засорять водные объекты и береговые полосы;

5) стирать белье;

6) мыть автотранспортные средства;

7) купаться в состоянии опьянения;

8) приводить с собой и купать животных, а также выше по течению до 500 метров;

(пп. 8 в ред. постановления Администрации Томской области от 12.03.2013 N 91а)

9) играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия в воде, связанные с нырянием и захватом купающихся; подавать ложные сигналы тревоги о несчастном случае;

10) плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах.

**11.1. В иных местах массового отдыха людей запрещается купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями.**

(п. 11.1 введен постановлением Администрации Томской области от 17.06.2014 N 227а)

...

21. При переходе водного объекта по льду следует пользоваться оборудованными ледовыми переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии - убедиться в прочности льда с помощью пешни.

**Выход (выезд) людей (автотранспорта) на лед в местах, где выставлены запрещающие знаки, не допускается.**

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 17.06.2014 N 227а)

...

35. Характеристика знаков безопасности на водных объектах и на льду:

NN пп	Надпись на знаке	Описание знака
1	Место купания (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак укрепляется на столбе белого цвета
2	Место купания детей (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображены двое детей, стоящих в воде. Знак укрепляется на столбе белого цвета
3	Место купания животных (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображена плывущая собака. Знак укрепляется на столбе белого цвета
4	Купаться запрещено (с указанием границ в метрах)	В красной рамке, перечеркнутой красной чертой по диагонали с верхнего левого угла. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак укреплен на столбе красного цвета
5	Переход (переезд) по льду разрешен	Весь покрашен в зеленый цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе белого цвета
6	Переход (переезд) по льду запрещен	Весь покрашен в красный цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе красного цвета
7	Не создавать волнение!	Внутри красной окружности на белом фоне две волны черного цвета, перечеркнутые красной линией
8	Движение маломерных плавсредств запрещено	Внутри красной окружности на белом фоне лодка с подвесным мотором черного цвета, перечеркнутая красной линией
9	Якоря не бросать!	Внутри красной окружности на белом фоне якорь черного цвета, перечеркнутый красной линией

36. Водопользователи, допустившие нарушение настоящих Правил, привлекаются к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Томской области.

(п. 36 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 16.12.2010 N 253а)

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

15.05.2014

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона Томской области

#### «О внесении изменений в Кодекс Томской области

#### об административных правонарушениях»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 2401/0801-14 от 07.05.2014), законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту проекта закона имеется замечание юридино-технического характера, а именно, в наименовании и по тексту новой статьи 3.13.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях в предлагаемой редакции слово «автотранспорта» заменить словами «транспортных средств».

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

20.05.2014г. № 220  
на № 2-092/1508-14 от 12.05.2014

Председателю Комитета по  
законодательству, государственному  
устройству и безопасности  
Законодательной Думы Томской области  
**В.К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в представленной редакции проходил экспертизу в муниципальных образованиях Томской области в период его подготовки.

Муниципальные образования Томской области указанный законопроект поддержали. Замечания по тексту отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Раудсепп Мария Александровна  
(83822) 54-53-34

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 23.05.2014 Время 11:23  
№2712/0929-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

27.05.2014 № 70/04-2184

На № 2-052/1509-14 от 12.05.2014

В Законодательную Думу  
Томской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменений в Кодекс  
Томской области об административных  
правонарушениях»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта имеется следующее замечание.

В ходе проведения правовой экспертизы выявлена норма, противоречащая федеральному законодательству.

В Кодекс Томской области об административных правонарушениях предлагается внести изменения, дополнив статьей 3.13.1 «Выход (выезд) людей (автотранспорта) на лед в запрещенных местах.

Статьей 1 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Водного кодекса Российской Федерации по способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

- 1) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;
- 2) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 27.05.2014 Время 16:40  
№2796/0522-14

3) водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

В соответствии с ч. 1,2 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Согласно п. 4 ч. 15 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещаются, в частности, движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

Использование гражданами прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности влечет в соответствии с ч. 1 ст. 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей.

Таким образом, ответственность за выезд на лед автотранспорта устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичная позиция высказана в решении Ленинградского областного суда от 28.05.2013 № 7-305/2013, а также в решении Свердловского областного суда от 05.11.2013 по делу № 72-719/2013.

По смыслу статей 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность законом субъекта Российской Федерации лишь по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированным Федеральным законом.

Таким образом, поскольку водное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и урегулировано федеральным законодательством, административная ответственность за установленное нарушение уже предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, п. 1 ст. 1 Проекта противоречит федеральному законодательству в части установления ответственности за выезд на лед автотранспорта в запрещенных местах.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников





Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

26.05.2014 № 7-18-2014

На № 2-057/1510-14 от 12.05.2014

В Законодательную Думу  
Томской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области  
«О внесении изменений в Кодекс  
Томской области об административных  
правонарушениях»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее - законопроект). По результатам его изучения считаем необходимым высказать следующие замечания.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах» утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации после их согласования с территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в случае, когда водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставлены в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Постановлением Администрации Томской области от 12.11.2010 № 223а утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах в Томской области (далее - Правила), которыми установлены требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и других

АБ № 047993

Законодательная Дума  
Томской области

Дата 28.05.2014 Время 10:06  
Прокуратура Томской области  
№ 2-057/1510-14  
ИИЗкл07-162-14/128

местах массового отдыха на водных объектах, переправах и наплавных мостах в Томской области, и являются обязательными для исполнения всеми юридическими и физическими лицами на территории Томской области.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации (далее - КоАП РФ) в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В представленной редакции законопроекта, в том числе, предлагается установить административную ответственность за выход (выезд) людей (автотранспорта) на лёд в запрещённых местах, а также за купание за пределами ограничительных знаков, буйков в местах массового отдыха людей.

Вместе с тем Правилами не предусмотрен запрет на выход (выезд) людей (автотранспорта) на лёд в запрещённых местах, а также за купание за пределами ограничительных знаков, буйков в местах массового отдыха людей.

При таких обстоятельствах установление административной ответственности возможно только после внесения соответствующих изменений в Правила охраны жизни людей на водных объектах в Томской области.

С учётом изложенного полагаем возможным принятие законопроекта только в первом чтении.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Т.Н. Мелихова