

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

16.09.2013 №

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 11.08.2014 № 1579 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 11.08.2014 № 1579 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности  
РЕШИЛ:

1. Принять к сведению экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 11.08.2014 № 1579 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области».

2. Подготовить соответствующий проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» с учетом замечаний, изложенных в указанном экспертном заключении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

## СПРАВОЧНО:

### ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

#### ЗАКОН

#### О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ (извлечение)

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Томской области

1. В целях настоящего Закона Томской области используются следующие основные понятия:

1) правонарушение - преступление или административное правонарушение;

....

Статья 16. Органы управления образованием и образовательные организации

....

2. Образовательные организации в установленном порядке:

1) осуществляют образовательный процесс, реализуют образовательные программы, направленные на воспитание и развитие обучающихся, овладение ими чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни; становление и формирование личности обучающегося для развития его склонностей, интересов и способности к социальному самоопределению; развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося; формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе дифференциации обучения;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;  
(в ред. [Закона](#) Томской области от 04.07.2014 N 97-ОЗ)

3) обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным (отклоняющимся от нормы, общественно опасным) поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального образования;

4) создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ;

.....

**СПРАВОЧНО:**

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(извлечение)**

Статья 10. Структура системы образования

1. Система образования включает в себя:

1) федеральные государственные образовательные **стандарты** и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности;

2) организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (**законных представителей**) несовершеннолетних обучающихся;

3) федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы;

4) организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования;

5) объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования.

2. Образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

3. Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

4. В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

5. В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

6. Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное

профессиональное образование.

7. Система образования создает условия для непрерывного образования посредством реализации основных образовательных программ и различных дополнительных образовательных программ, предоставления возможности одновременного освоения нескольких образовательных программ, а также учета имеющихся образования, квалификации, опыта практической деятельности при получении образования.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

27.08.2014

№

*70/04-1583*

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ №1579 от 11.08.2014**

по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) (далее – Закон).

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 29.08.2014 Время 10:26  
№4528/0521-14

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 04.07.2014 № 97-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Согласно преамбуле анализируемый Закон принят в целях установления основ правового регулирования профилактики правонарушений в Томской области, определения принципов и основных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений, а также регулирования отношений органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организаций и граждан, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений в Томской области.

Указанным Законом признаны утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

- Закон Томской области от 12.11.2001 № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»;
- статья 1 Закона Томской области от 14.04.2006 № 77-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Томской области в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Закон Томской области от 01.09.2006 № 185-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»;
- Закон Томской области от 16.11.1998 № 27-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;
- Закон Томской области от 04.05.2001 № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;
- Закон Томской области от 04.10.2002 № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 09.09.2005 № 149-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 13.03.2006 № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 12.05.2008 № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав».

Согласно п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 263-ФЗ);

Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 02.04.2014 № 62-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2014 № 145-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ).

Согласно статье 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Статьей 3 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании абз. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие Законодательной Думой Томской области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в следующих изданиях: «Собрание законодательства Томской области», 15.04.2009, № 4/1(45), «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 22.04.2009, № 26(148).

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники имеется следующее замечание: в п. 1 ч. 1 ст. 1 анализируемого акта правонарушение определяется как преступление или административное правонарушение. В данном случае определяемое и определяющее слова тождественны, что затрудняет понимание смысла данных терминов.

Между тем, согласно ч. 1 ст. 23 Закона Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» тексты нормативных правовых актов области излагаются простым и ясным литературным языком с учетом установленных антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности. Слова и выражения в нормативных правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Уставе (Основном Законе) Томской области.

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Между тем, выявлено противоречие федеральному законодательству.

В соответствии с п.п. 3, 4 ч. 2 ст. 16 Закона образовательные организации в установленном порядке обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным (отклоняющимся от нормы, общественно опасным) поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального образования, а также

создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ.

Между тем, в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 10 указанного Федерального закона в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Таким образом, федеральное законодательство не содержит таких образовательных уровней как среднее (полное) общее образование и начальное профессиональное образование.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) в соответствии с федеральным законодательством, а также сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников