

**К вопросу о проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации,
поступивших в КЗГУБ на 16.09.2014**

№ п\п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор законопроекта, (обращения)	Проект решения комитета
1.	О проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Вх. от 30.07.2014 № 4219/1011	Проект федерального закона разработан в целях установления гарантии трудовых прав депутата представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий, если они до избрания работали по трудовому договору. На сегодня такая социальная гарантия в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» установлена для депутата представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления после прекращения их полномочий, если они до избрания являлись сотрудниками Следственного комитета, или согласно статье 41 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» - сотрудниками полиции. Аналогичная гарантия согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предоставляется работавшим до избрания (назначения) члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы. Для обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий для депутатов представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления вносимым проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» новой статьей 40.1, предусматривающей для депутатов представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий предоставление прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.	Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея Постановление от 23.07.2014 № 1060-ГС	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать

2.	О проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Вх. от 24.06.2014 № 3464/1011	Проект федерального закона разработан в целях установления гарантии трудовых прав для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий, если они до избрания работали по трудовому договору В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете РФ» и частью 1 статьи 41 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотруднику Следственного комитета, сотруднику полиции, избранному депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, после прекращения указанных полномочий по его желанию предоставляется ранее замещаемая должность, а при ее отсутствии другая равноценная должность по прежнему либо, с согласия сотрудника, по иному месту службы. Аналогичная гарантия согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 8 мая 1994 года 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы ФС РФ» предоставляется работавшим до избрания (назначения) члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы. В целях обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий для всех категорий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в РФ вносимым проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» новой статьей 121, предусматривающей для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий предоставление прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.	Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея Постановление от 23.07.2014 № 1058-ГС	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать
3.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О почетном звании РФ «Город воинской славы». Вх. от 31.07.2014 № 4255/1011	Настоящий проект федерального закона разработан в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества и устанавливает правовые основы присвоения перевалам РФ почетного звания «Перевал воинской славы» Подготовленный проект федерального закона позволит установить правовую основу для присвоения указанного почетного звания перевалам в честь памяти героев Великой Отечественной войны. Предметом регулирования законопроекта являются правоотношения в области государственного строительства, которые направлены на реализацию конституционных положений, законов, государственной программы	Народное Собрание Карачаево-Черкесской Республики Постановление от 18.07.2014 № 225	Принять к сведению, направить в архив

		патриотического воспитания граждан РФ по увековечению памяти защитников Отечества, погибших в сражениях Великой Отечественной войны, и создания механизма для их реализации. В преддверии празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне настоящий законопроект приобретает особую актуальность. Присвоение перевалам Российской Федерации звания «Перевал воинской славы» будет осуществляться в соответствии с порядком присвоения городам РФ звания «Город воинской славы», установленным настоящим Федеральным законом. Принятие рассматриваемого законопроекта урегулирует механизм реализации присвоения почетного звания «Перевал воинской славы».		
4.	О проекте федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Вх. от 20.08.2014 № 4449/1011	Проектом федерального конституционного закона предлагается урегулировать вопросы ограничений, касающихся лиц, замещающих (занимающих) государственные должности РФ, должности федеральной государственной службы в Республике Крым и должности государственной гражданской службы в Республике Крым, а также вопросы действия документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым и города Севастополя. Так, установленный частью 3 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» месячный срок действия ограничений на замещение государственных и муниципальных должностей, в том числе связанный с необходимостью выхода из гражданства Украины в настоящее время уже истек. Указанный период времени не позволил урегулировать вопросы пребывания на должностях государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым по не зависящим от них причинам. Учитывая изложенное, законопроектом предлагается продлить вышеуказанный срок на 6 месяцев. В связи с тем, что выход из гражданства Украины, необходимый для реализации права на государственную и муниципальную службу, не решается по не зависящим от воли жителей Республики Крым — граждан Российской Федерации обстоятельствам, что является препятствием для прохождения гражданской и муниципальной службы, указанным законопроектом предлагается урегулировать вопросы выхода из гражданства Украины государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым. Также указанным законопроектом предлагается урегулировать вопросы	Государственный Совет Республики Крым Постановление от 09.07.2014 № 2348-6/14	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать

		управления счетами в банковских учреждениях Украины гражданами, замещающими государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы в Республике Крым и должности государственной гражданской службы в Республике Крым. Неурегулирование указанных обстоятельств в действующей редакции Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ влечет за собой увольнение государственных и муниципальных служащих Республики Крым по не зависящим от них причинам. Законопроектом также предлагается урегулировать в переходной период механизм регистрации транспортных средств, приобретенных ранее в кредит и лизинг, путем увеличения перечня документов, выданных органами власти Украины и Автономной Республики Крым, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Принятие данного законопроекта позволит урегулировать правовые механизмы, связанные с ограничениями, установленными при приеме и прохождении государственной и муниципальной службы в Республике Крым, а также механизм перерегистрации прав на недвижимое имущество и транспортные средства.		
5.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». Вх. от 20.08.2014 № 4448/1011	Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусматривается, что в исключительных случаях решение о создании народных дружин может приниматься высшим исполнительным органом субъекта РФ. Принятие законопроекта необходимо в связи со сложившейся на территории Республики Крым политической ситуацией, в целях урегулирования вопросов деятельности Народного ополчения — Народной дружины Республики Крым.	Государственный Совет Республики Крым Постановление от 09.07.2014 № 2335-6/14	Принять к сведению, направить в архив
6.	О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» Вх. от 17.07.2014 № 3967/1011	В целях оптимизации профилактической работы с лицами, состоящими под административным надзором, целесообразно решить вопрос о внесении изменений в статью 314.1 Уголовного кодекса РФ, предусматривающих уголовную ответственность лиц, подпадающих под действие Федерального закона Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» за неоднократные грубые нарушения ограничений, возложенных судом. Субъектом преступления будет являться лицо, в отношении которого судом установлен административный надзор в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ. Согласно примечанию несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или	Законодательное Собрание Республики Карелия Постановление от 09.07.2014 № 1316-V ЗС	Принять к сведению, направить в архив

		ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом или невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом, совершенных лицом неоднократно, признается несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом или невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом, если это лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней. Объективной стороной преступления будет являться совершение лицом действий, направленных на несоблюдение ограничений, установленных судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ: 1) запрещение пребывания в определенных местах; 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории.		
7.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вх. от 21.07.2014 № 4022/1011	Изменения, предусмотренные законопроектом, основаны на данных правоприменительной практики проведения выборов в органы местного самоуправления Курганской области. 1. Учитывая, что субъекты РФ не наделены правом изменять требования, установленные Федеральным законом к протоколу об итогах сбора подписей, в том числе в зависимости от количества собранных подписей избирателей, участников референдума, законопроектом предлагается внести изменение Федерального закона, согласно которому протокол об итогах сбора подписей в машиночитаемом виде при сборе менее 30 подписей избирателей, участников референдума не будет представляться. 2. Законопроектом часть 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предлагается дополнить нормой, согласно которой вновь избранное выборное должностное лицо местного самоуправления вступает в должность в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов или со дня принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании выборного должностного лица из	Курганская областная Дума Постановление от 24.06.2014 № 350	Принять к сведению, направить в архив

		своего состава. Учитывая, что субъекты РФ не наделены правом осуществлять собственное правовое регулирование в части расширения перечня оснований назначения повторных выборов, в целях более полного правового регулирования указанных правоотношений законопроектом: 1) дополняется перечень случаев, установленных пунктом 61 статьи 70 Федерального закона, при которых соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании кандидата избранным; 2) дополняется перечень случаев назначения повторных выборов. В частности, в случае, если кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, без вынуждающих к тому обстоятельств не вступил в должность в установленный срок или в случае поступления от него до истечения указанного срока заявления об отказе от вступления в должность; 3) уточняются основания, при которых законом субъекта РФ может быть предусмотрена обязанность возмещения кандидатом, избранным на должность выборного должностного лица, расходов избирательной комиссии, связанные с проведением повторных выборов. Предлагаемая законопроектом мера ответственности указанных кандидатов обусловлена особым публично-правовым статусом глав муниципальных образований. Предлагаемые законопроектом изменения положений ФЗ позволят повысить степень ответственности кандидатов, избираемых на должность выборного должностного лица, и снизить возможные негативные последствия и нарушения прав граждан на осуществление местного самоуправления. Предусмотренные представленным законопроектом изменения позволят избежать аналогичных ситуаций в отношении избранных на должности высших должностных лиц субъектов РФ. Необходимо отметить, что у одной трети субъектов РФ в конституциях (уставах) сроки вступления в должность высших должностных лиц установлены. В связи с этим законопроектом вносится изменение в пункт 5 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части установления предельного срока вступления в должность высшего должностного лица субъекта РФ.		
8.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам организации специализированных стоянок».	Проектом федерального закона путем внесения изменения в статью 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях на субъекты РФ в лице уполномоченных органов исполнительной власти возлагается обязанность по ведению реестров специализированных стоянок, владельцы которых осуществляют деятельность по перемещению, хранению и возврату	Курганская областная Дума Постановление от 24.06.2014 №	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать

	Вх. от 21.07.2014 № 4023/1011	задержанных транспортных средств. В рамках соответствующей обязанности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ будет определяться форма реестра специализированных стоянок, порядок его формирования, в том числе критерии включения стоянок в реестр, и ведения. Данные полномочия, согласно изменению, вносимому в статью 26 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).	349	
9.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях». Вх. от 21.07.2014 № 4024/1011	Проектом федерального закона предлагается установить административную ответственность за оставление детей без присмотра на железнодорожных путях и пассажирских платформах. Пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 10.01.2003г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» закреплены положения об утверждении правил нахождения людей и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. Также определено, что лица, нарушающие указанные правила, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ. В соответствии с данным положением утверждены Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, которыми предусмотрены запреты на совершение определенных действий гражданами на железнодорожных путях и пассажирских платформах. Так, запрещено оставлять детей без присмотра (гражданам с детьми) на железнодорожных путях и пассажирских платформах. Вместе с тем, ответственность граждан за нарушение указанного запрета действующим законодательством не предусмотрена. Однако оставление детей без присмотра приводит к трагическим последствиям, связанными с травматизмом и гибелью детей на железнодорожных путях. Проект федерального закона закрепляет механизм привлечения к административной ответственности за нарушения правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, который позволит привлекать к ответственности как родителей, так и	Курганская областная Дума Постановление от 24.06.2014 № 348	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать

		иных лиц (сопровождающих и находящихся с детьми) за оставление последних без надлежащего присмотра. Полномочиями по составлению и рассмотрению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц линейных отделов (управлений) полиции на транспорте.		
10.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Вх. от 04.08.2014 № 4319/1011	Проектом федерального закона предлагается в целях упрощения привлечения к трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов из ближнего зарубежья, прежде всего русскоязычного населения, внести изменения в подпункт 3 пункта 1 статьи 132 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», установив размер заработной платы (вознаграждения) для высококвалифицированных специалистов, не указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 13 2, не менее одного миллиона рублей за один год. В настоящее время размер заработной платы (вознаграждения) для высококвалифицированных специалистов, не указанных подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 13 2, составляет два миллиона рублей из расчета за один год Для большинства субъектов РФ заработная плата в размере двух миллионов рублей в несколько раз превышает размер среднегодовой заработной платы работников в субъекте Принятие указанного проекта федерального закона позволит работодателям в субъектах РФ привлечь большее количество высококвалифицированных иностранных работников, что благоприятно отразится на развитии экономики данных субъектов РФ.	Законодательное Собрание Ленинградской области Постановление от 09.07.2014 № 819	Принять к сведению, направить в архив
11.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях». Вх. от 21.07.2014 № 4034/1011	Проект федерального закона подготовлен в целях усиления административной ответственности за выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, управление транспортным средством в состоянии опьянения и невыполнение законного требования сотрудника полиции об остановке транспортного средства. Предлагается усилить меры административного наказания, установленного частями 1 и 4 статьи 12.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в части увеличения максимального срока лишения права управления транспортными средствами с двух до трех лет, а также предусмотреть за повторное совершение административного правонарушения сроки лишения права управления транспортными средствами от трех до пяти лет. В части 4 статьи 12.15 Кодекса предлагается установить меры административного наказания в размере десяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от шести месяцев до одного года.	Государственный Совет Республики Татарстан Постановление от 08.07.2014 № 3708-IV ГС	Принять к сведению, направить в архив

		За невыполнение законного требования сотрудника полиции об остановке транспортного средства (часть 2 статьи 12.25 Кодекса) предлагается установить размеры административного штрафа от пятисот до одной тысячи рублей. Указанную статью также предлагается дополнить частью 21 следующего содержания: «2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, — влечет лишение права управления транспортными средствами на срок один год».		
12.	О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях». Вх. от 21.07.2014 № 4036/1011	Действующая часть 2 статьи 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции соответствующего органа. К таким органам отнесены Министерство транспорта РФ и Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), у которого имеются межрегиональные территориальные органы. До 2014 года в г. Казани располагалось Татарское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. Однако приказом Росавиации от 28 марта 2014 года № 167 «О территориальных органах Федерального агентства воздушного транспорта» данный территориальный орган упразднен, его функции переданы Приволжскому межрегиональному территориальному управлению воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. В соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 17 марта 2014 года № 71 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта РФ от 27 марта 2012 года № 83» Приволжское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта расположено в г. Самаре. Таким образом, фактически на территории Республики Татарстан отсутствуют должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 11.4 Кодекса за нарушение правил использования воздушного пространства. В связи с этим проектом федерального закона предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении граждан по части 2 статьи 11.4 Кодекса, что положительно скажется на пресечении попыток ослепления пилотов лазерными лучами.	Государственный Совет Республики Татарстан Постановление от 08.07.2014 № 3709-IV ГС	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать