

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

16.09.2014 №

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 08.08.2014 № 1553 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 08.08.2014 № 1553 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности  
РЕШИЛ:

1. Принять к сведению экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 08.08.2014 № 1553 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области».

2. Подготовить соответствующий проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» с учетом замечаний, изложенных в указанном экспертном заключении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

**СПРАВОЧНО:**

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(извлечение)**

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения пожарной безопасности

2. Администрация Томской области:

- 1) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные и иные правовые документы по пожарной безопасности;
- 2) организует выполнение и осуществление мер пожарной безопасности;
- 3) организует разработку проекта закона об областном бюджете и его исполнение в части расходов на финансирование пожарной безопасности;
- 4) утверждает долгосрочные целевые программы, порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ по пожарной безопасности;

.....

Статья 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение пожарной безопасности

1. Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Томской области, социальных гарантий и компенсаций ее работникам, финансирование долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ и областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.03.2010 N 38-ОЗ)

2. Порядок и нормы материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области устанавливаются Администрацией Томской области.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

26.08.2014

№

*40/04-3564*

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

В Законодательную Думу  
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1553 от 08.08.2014**

по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011 № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 29.08.2014 Время 10:19  
№4526/0521-14

№ 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы Закона послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 04.07.2014 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области».

Предметом правового регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Целью принятия рассматриваемого Закона является реализация законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и регулирование отношений в сфере организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории Томской области.

В соответствии с пунктами «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение общественной безопасности, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 263-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ);

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 12.03.2014 № 27-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2001 № 103 «О территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2003 № 475);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 292);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 113).

В статье 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 18 вышеназванного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится, в том числе, нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу подп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 5, 5.1 и 31 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, а также решение вопросов предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий, а также организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Устава (Основного закона) Томской области Дума решает другие вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие анализируемого акта необходимо для урегулирования названных выше общественных отношений и достаточно для достижения указанной цели.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011 № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (Сборник нормативных правовых актов) от 27.10.2005 № 46(107), «Собрание законодательства Томской области» от 27.10.2005 № 3.

Порядок официального опубликования анализируемого Закона Томской области соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе проведения правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Однако выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству:

1. В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 4 анализируемого Закона Администрация Томской области среди прочих полномочий утверждает долгосрочные целевые программы по пожарной безопасности.

Кроме того, на основании п. 1 ст. 9 Закона предусматривается финансирование долгосрочных целевых программ по пожарной безопасности за счет средств областного бюджета.

Между тем, Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с этим, понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Указанный Федеральный закон вступил в силу с 19.05.2013 года. Положение статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов).

2. В силу п. 1 ст. 9 Закона за счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности.

Однако, в настоящее время Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», регулировавший отношения, связанные

с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливавший единый порядок размещения заказов, в целях эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования – утратил силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящее время отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, формулировка пункта 1 статьи 9 не соответствует действующему законодательству.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников