ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.10.2014 №
г. Томск

О проекте постановления Законодательной Думы Томской области «О порядке участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О порядке участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций», внесенный депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать проект постановления «О порядке участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций» и рекомендовать принять указанное постановление.

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета В.К.Кравченко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Депутат по Приобскому округу № 18
ГЛОК Леонид Эдуардович

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 тел. (3822) 51-02-47, тел./факс (3822) 51-36-32
www.duma.tomsk.ru glok@tomsk.gov.ru

13.10.2014 № 5-091/3318-14

на № _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с пунктом 1 статьи 85 Регламента Законодательной Думы Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О порядке участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области Л.Э. Глок

С.А.Медведева
(3822)517-276, вн. 1552

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.10.2014 Время 09:32
№5384/0601-14

Проект подготовлен
комитетом по труду и социальной политике

Об установлении порядка участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций

В целях реализации **абзаца второго пункта 2 и абзаца второго пункта 3 статьи 9 Закона Томской области от 26 августа 2002 № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка на территории Томской области»**, пункта 9 статьи 4, статьи 12-1 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»,

Законодательная Дума Томской области постановляет:

1. Установить порядок участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области, о реорганизации или ликвидации государственных организаций Томской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, областных государственных образовательных организаций, посредством:

направления своего представителя в комиссию по оценке последствий принятия решений, указанных в абзаце первом настоящего пункта;

направления в комиссию по оценке последствий принятия решений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия таких решений.

2. Представитель от Законодательной Думы Томской области **в комиссию по оценке последствий принятия решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** определяется решением Совета Законодательной Думы Томской области (далее – Совет Думы) на основании предложений членов Совета Думы.

3. Подготовка мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего**

постановления, осуществляется в течение 30 дней после поступления в Законодательную Думу Томской области информации от Администрации Томской области о подготовке такого решения.

4. Информация Администрации Томской области о подготовке **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** в целях выработки мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия такого решения предварительно рассматривается на заседании **одной из постоянных комиссий** комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (далее – комитет по труду и социальной политике), **определяемой председателем комитета по труду и социальной политике (комиссии по образованию, комиссии по здравоохранению, комиссии по культуре, комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства, комиссии по физической культуре и спорту, далее – постоянные комиссии)**. На заседание постоянной комиссии приглашаются заинтересованные стороны, прежде всего, представители **соответствующей организации, в отношении которой принимается решение**, представители учредителя данной организации, органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится соответствующая организация. Решение постоянной комиссии направляется в комитет по труду и социальной политике.

5. На заседании комитета по труду и социальной политике рассматривается проект мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** который направляется затем в Совет Думы.

Мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области – аргументированный вывод **о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области, о реорганизации или ликвидации государственной организации Томской области, образующей социальную инфраструктуру для детей, областной государственной образовательной организации**, основанный на изучении представленной Администрацией Томской области информации о подготовке такого решения, материалов, полученных Законодательной Думой Томской области самостоятельно, с учётом решения **соответствующей постоянной комиссии комитета по труду и социальной политике, решения комитета по труду и социальной политике.**

6. Решение **Совета Думы** о направлении в комиссию по оценке последствий принятия **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области принимается на заседании Совета Думы.

7. Решения Совета Думы, указанные в пунктах 2 и 6 настоящего постановления, **оформляются выписками из протоколов заседаний Совета Думы, которые подписываются председателем Законодательной Думы Томской области**, и направляются в Администрацию Томской области.

8. Мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** носит для комиссии по оценке последствий принятия таких решений рекомендательный характер.

9. Особое мнение члена комиссии по оценке последствий принятия **решений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления,** являющегося представителем Законодательной Думы Томской области, указываемое в заключении комиссии в случае расхождения мнения большинства членов комиссии и мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области, должно отражать мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области.

10. Подготовка вопросов в соответствии с настоящим постановлением к рассмотрению на **заседаниях постоянных комиссий**, комитета по труду и социальной политике, Совета Думы осуществляется **аппаратом Законодательной Думы Томской области**.

11. **Признать утратившим силу постановление Законодательной Думы Томской области от 27.03.2014 № 1955 «О порядке направления представителя от Законодательной Думы Томской области в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций, а также о порядке подготовки и направления в данную комиссию мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия таких решений» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2014, № 29(205)).**

12. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

13. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области
О.В.КОЗЛОВСКАЯ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательной Думы Томской области «Об установлении порядка участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций»

Проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об установлении порядка участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций» (далее – проект постановления) разработан в целях совершенствования нормативных правовых актов Законодательной Думы Томской области в связи с принятием Закона Томской области от 18.08.2014 № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области».

Указанным областным законом закреплено:

1) участие представителя Законодательной Думы Томской области в комиссии по оценке последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей;

2) учет мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области указанной комиссией при подготовке ею соответствующих заключений.

Действующим постановлением Законодательной Думы Томской области от 27.03.2014 № 1955 предусмотрено участие Законодательной Думы Томской области лишь при оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций (в соответствии с Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»).

В связи с этим проектом постановления предлагается:

1) дополнить установленный порядок новыми полномочиями Законодательной Думы Томской области;

2) скорректировать ряд процедурных моментов по подготовке мотивированного мнения Думы, в части того, что:

предусматривается участие всех профильных постоянных комиссий комитета по труду и социальной политике в данной процедуре, а не только комиссии по образованию. Комиссия, которая будет рассматривать проект, определяется председателем комитета по труду и социальной политике;

решения Совета Думы оформляются выписками из протоколов заседаний Совета Думы, которые подписываются председателем Законодательной Думы Томской области;

3) внести уточнение, что подготовка вопросов к рассмотрению на заседаниях постоянных комиссий, комитета по труду и социальной политике, Совета Думы осуществляется аппаратом Законодательной Думы Томской области (в действующей редакции – комитетом по труду и социальной политике).

Ввиду большого объема изменений по тексту целесообразно принять новое постановление, признав утратившим действующее.

Информации о подобной практике участия законодательных (представительных) органов в процедуре оценки последствий принятия соответствующих решений в других субъектах РФ не имеется. Данные нормативные положения в Томской области являются уникальными. Опыт реализации в настоящее время пока отсутствует.

Социально-экономические и иные последствия действия постановления после его принятия.

Полагаем, что участие депутатов, экспертов, состоящих в профильных комиссиях комитета по труду и социальной политике, в данном процессе будет способствовать прозрачности и обоснованности принятия соответствующих решений, более широкой информированности населения, общественности.

Законодательная Дума Томской области, при этом, оставляет за собой право отразить особое мнение в тексте заключения при его составлении (через своего представителя в комиссии по оценке последствий принятия решений) в случае расхождения с мнением иных членов комиссии.

Возможные риски принятия проекта постановления.

Вероятное затягивание процесса принятия решения в силу полярности мнений при оценке последствий принятия решения компенсируется следующими положениями:

комиссионное рассмотрение вопроса (как предварительное – профильными комиссиями комитета по труду и социальной политике, так и Советом Думы) и принятие решения большинством голосов;

установлением максимального срока при направлении мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области в Администрацию Томской области – в течение 30 дней с момента поступления в Думу информации Администрации Томской области о подготовке соответствующего решения;

рекомендательный характер мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области при подготовке заключения комиссией по оценке последствий принятия решений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Законодательной Думы Томской области «Об установлении порядка участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций»

Для реализации постановления не потребуются выделение дополнительных средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления Законодательной Думы Томской области «Об установлении порядка участия Законодательной Думы Томской области в процедуре оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, образовательных организаций»

В связи с принятием проекта постановления будет признано утратившим силу постановление Законодательной Думы Томской области от 27.03.2014 № 1955 «О порядке направления представителя от Законодательной Думы Томской области в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций, а также о порядке подготовки и направления в данную комиссию мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия таких решений».

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 марта 2014 года № 1955

О порядке направления представителя от Законодательной Думы Томской области в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций, а также о порядке подготовки и направления в данную комиссию мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия таких решений

В целях реализации пункта 9 статьи 4, статьи 12-1 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»

Законодательная Дума Томской области постановляет:

1. Представитель от Законодательной Думы Томской области в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций определяется решением Совета Законодательной Думы Томской области (далее – Совет Думы) на основании предложений членов Совета Думы.

2. Подготовка мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации осуществляется в течение 30 дней после поступления в Законодательную Думу Томской области информации от Администрации Томской области о подготовке такого решения.

3. Информация Администрации Томской области о подготовке решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации в целях выработки мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия такого решения предварительно рассматривается на заседании постоянной комиссии по образованию комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (далее – комиссия по образованию). На заседание приглашаются заинтересованные стороны, прежде всего, представители образовательной организации, учредителя образовательной организации, органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится соответствующая образовательная организация. Решение комиссии по образованию направляется в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (далее – комитет по труду и социальной политике).

4. На заседании комитета по труду и социальной политике рассматривается проект мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации, который направляется затем в Совет Думы.

Мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области - аргументированный вывод о последствиях принятия решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации, основанный на изучении представленной Администрацией Томской области информации о подготовке такого решения, материалов, полученных Законодательной Думой Томской области самостоятельно, и решении постоянной комиссии по образованию.

5. Решение о направлении в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области принимается на заседании Совета Думы.

6. Решения Совета Думы, указанные в пунктах 1 и 5 настоящего постановления, направляются в Администрацию Томской области.

7. Мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации носит для комиссии по оценке последствий принятия таких решений рекомендательный характер.

8. Особое мнение члена комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации и ликвидации областной государственной образовательной организации, являющегося представителем Законодательной Думы Томской области, указываемое в заключении комиссии в случае расхождения мнения большинства членов комиссии и мотивированного мнения Законодательной Думы Томской области, должно отражать мотивированное мнение Законодательной Думы Томской области.

9. Подготовка вопросов в соответствии с настоящим постановлением к рассмотрению на заседаниях комиссии по образованию, комитета по труду и социальной политике, Совета Думы осуществляется комитетом по труду и социальной политике.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

11. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области
О.В.КОЗЛОВСКАЯ