

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.11.2014 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О пожарной
безопасности в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (вх. № 2-091/3756-14 от 13.11.2014),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

13.11.2014

№ 2-091/3756-14

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К. Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2436; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 184; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1747; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3020; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4502; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4821; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 457; 2014, № 27 (203), постановление от 30.01.2014 № 1772; № 32 (208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2113) следующие изменения:

1) в пункте 4 части 2 статьи 4 слова «долгосрочные целевые программы» заменить словами «государственные программы Томской области»;

2) часть 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Томской области, социальных гарантий и компенсаций ее работникам, финансирование государственных программ Томской области, ведомственных целевых программ и закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Томской области в сфере пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О пожарной безопасности в Томской области»

Настоящий законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (далее – Закон № 184-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством с учетом предложений, изложенных в экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 08.08.2014 № 1553.

Так, в настоящее время в пункте 4 части 2 статьи 4, а также в части 1 статьи 9 Закона № 184-ОЗ используется понятие «долгосрочная целевая программа».

Вместе с тем, в связи с принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ) в настоящее время вместо понятия «долгосрочная целевая программа» используется понятие «государственная программа» (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации).

В связи с изложенным предлагается скорректировать понятия, используемые в пункте 4 части 2 статьи 4, а также в части 1 статьи 9 Закона № 184-ОЗ, заменив слова «долгосрочные целевые программы» словами «государственные программы Томской области».

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 184-ОЗ финансовое обеспечение областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности осуществляется за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, с 1 января 2014 года Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», регулировавший отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливавший единый порядок размещения заказов, утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В этой связи предлагается уточнить терминологию, предусмотренную пунктом 1 статьи 9 Закона № 184-ОЗ, определив, что финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Томской области в сфере пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной
безопасности в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в
Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»	Редакция Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	пункт 4 части 2 статьи 4	<p>«Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения пожарной безопасности</p> <p>....</p> <p>2. Администрация Томской области:</p> <p>....</p> <p>4) утверждает долгосрочные целевые программы, порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ по пожарной безопасности;</p> <p>....»</p>	<p>«Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения пожарной безопасности</p> <p>....</p> <p>2. Администрация Томской области:</p> <p>....</p> <p>4) утверждает государственные программы Томской области, порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ по пожарной безопасности;</p> <p>....»</p>
2	часть 1 статьи 9	<p>«Статья 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение пожарной безопасности</p> <p>1. Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Томской области, социальных гарантий и компенсаций ее работникам, финансирование долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ и областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.</p> <p>....»</p>	<p>«Статья 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение пожарной безопасности</p> <p>1. Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Томской области, социальных гарантий и компенсаций ее работникам, финансирование государственных программ Томской области, ведомственных целевых программ и закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Томской области в сфере пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.</p> <p>....»</p>

СПРАВОЧНО:

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(извлечение)

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения пожарной безопасности

2. Администрация Томской области:

1) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные и иные правовые документы по пожарной безопасности;

2) организует выполнение и осуществление мер пожарной безопасности;

3) организует разработку проекта закона об областном бюджете и его исполнение в части расходов на финансирование пожарной безопасности;

4) утверждает долгосрочные целевые программы, порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ по пожарной безопасности;

.....

Статья 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение пожарной безопасности

1. Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Томской области, социальных гарантий и компенсаций ее работникам, финансирование долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ и областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности осуществляются за счет средств областного бюджета.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.03.2010 N 38-ОЗ)

2. Порядок и нормы материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области устанавливаются Администрацией Томской области.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечение)

Статья 179. Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы

(в ред. Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 104-ФЗ)

1. Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственные программы Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом положений Федерального [закона](#) "О парламентском контроле".

Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного

финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией). Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации, муниципальные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.06.2014 N 183-ФЗ)

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

3. По каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. [Порядок](#) проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы.

4. Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
(извлечение)

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

....

3) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

....



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

26.08.2014

№

40/04-3564

На № _____

от _____

В Законодательную Думу
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1553 от 08.08.2014
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011 № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011

Законодательная Дума
Томской области
Дата 29.08.2014 Время 10:19
№4526/0521-14

№ 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы Закона послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 04.07.2014 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области».

Предметом правового регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Целью принятия рассматриваемого Закона является реализация законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и регулирование отношений в сфере организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории Томской области.

В соответствии с пунктами «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение общественной безопасности, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 263-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ);

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 12.03.2014 № 27-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2001 № 103 «О территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2003 № 475);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 292);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 113).

В статье 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 18 вышеназванного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится, в том числе, нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу подп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 5, 5.1 и 31 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, а также решение вопросов предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий, а также организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Устава (Основного закона) Томской области Дума решает другие вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие анализируемого акта необходимо для урегулирования названных выше общественных отношений и достаточно для достижения указанной цели.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 № 105-ОЗ, от 10.11.2008 № 218-ОЗ, от 09.03.2010 № 38-ОЗ, от 15.07.2011 № 136-ОЗ, от 09.11.2011 № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ, от 14.02.2014 № 16-ОЗ, от 04.07.2014 № 87-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (Сборник нормативных правовых актов) от 27.10.2005 № 46(107), «Собрание законодательства Томской области» от 27.10.2005 № 3.

Порядок официального опубликования анализируемого Закона Томской области соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе проведения правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Однако выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству:

1. В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 4 анализируемого Закона Администрация Томской области среди прочих полномочий утверждает долгосрочные целевые программы по пожарной безопасности.

Кроме того, на основании п. 1 ст. 9 Закона предусматривается финансирование долгосрочных целевых программ по пожарной безопасности за счет средств областного бюджета.

Между тем, Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с этим, понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Указанный Федеральный закон вступил в силу с 19.05.2013 года. Положение статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов).

2. В силу п. 1 ст. 9 Закона за счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение областного государственного заказа на поставку продукции, товаров и услуг для обеспечения пожарной безопасности.

Однако, в настоящее время Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», регулировавший отношения, связанные

с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливавший единый порядок размещения заказов, в целях эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования – утратил силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящее время отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, формулировка пункта 1 статьи 9 не соответствует действующему законодательству.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников