

ПРОЕКТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

16.12.2014 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 30.10.2014 № 2290 и доработанный с учетом поступивших замечаний,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

СПРАВОЧНО:

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (извлечение)

Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

....
3. Нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Статья 19.35. Воспрепятствование законной деятельности народного дружиныника или внештатного сотрудника полиции

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружиныника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля

1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24 и частью 9 статьи 15.29 настоящего Кодекса, -

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 125-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

....

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства -

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 125-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

....

Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

....

6. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а также протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

СПРАВОЧНО:

СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 октября 1993 г. N 1090**

О ПРАВИЛАХ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**ПРАВИЛА
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)**

4. Обязанности пешеходов

4.1. Пешеходы должны двигаться по тротуарам, пешеходным дорожкам, велопешеходным дорожкам, а при их отсутствии - по обочинам. Пешеходы, перевозящие или переносящие громоздкие предметы, а также лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, могут двигаться по краю проезжей части, если их движение по тротуарам или обочинам создает помехи для других пешеходов.

При отсутствии тротуаров, пешеходных дорожек, велопешеходных дорожек или обочин, а также в случае невозможности двигаться по ним пешеходы могут двигаться по велосипедной дорожке или идти в один ряд по краю проезжей части (на дорогах с разделительной полосой - по внешнему краю проезжей части).

При движении по краю проезжей части пешеходы должны идти навстречу движению транспортных средств. Лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие мотоцикл, мoped, велосипед, в этих случаях должны следовать по ходу движения транспортных средств.

При движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходам рекомендуется иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств.

4.2. Движение организованных пеших колонн по проезжей части разрешается только по направлению движения транспортных средств по правой стороне не более чем по четыре человека в ряд. Спереди и сзади колонны с левой стороны должны находиться сопровождающие с красными флагами, а в темное время суток и в условиях недостаточной видимости - с включенными фонарями: спереди - белого цвета, сзади - красного.

Группы детей разрешается водить только по тротуарам и пешеходным дорожкам, а при их отсутствии - и по обочинам, но лишь в светлое время суток и только в сопровождении взрослых.

4.3. Пешеходы должны пересекать проезжую часть по пешеходным переходам, в том числе по подземным и надземным, а при их отсутствии - на перекрестках по линии тротуаров или обочин.

При отсутствии в зоне видимости перехода или перекрестка разрешается переходить дорогу под прямым углом к краю проезжей части на участках без

разделительной полосы и ограждений там, где она хорошо просматривается в обе стороны.

4.4. В местах, где движение регулируется, пешеходы должны руководствоваться сигналами регулировщика или пешеходного светофора, а при его отсутствии - транспортного светофора.

4.5. На нерегулируемых пешеходных переходах пешеходы могут выходить на проезжую часть после того, как оценят расстояние до приближающихся транспортных средств, их скорость и убедятся, что переход будет для них безопасен. При пересечении проезжей части вне пешеодного перехода пешеходы, кроме того, не должны создавать помех для движения транспортных средств и выходить из-за стоящего транспортного средства или иного препятствия, ограничивающего обзорность, не убедившись в отсутствии приближающихся транспортных средств.

4.6. Выйдя на проезжую часть, пешеходы не должны задерживаться или останавливаться, если это не связано с обеспечением безопасности движения. Пешеходы, не успевшие закончить переход, должны остановиться на линии, разделяющей транспортные потоки противоположных направлений. Продолжать переход можно лишь убедившись в безопасности дальнейшего движения и с учетом сигнала светофора (регулировщика).

4.7. При приближении транспортных средств с включенным проблесковым маячком синего цвета (синего и красного цветов) и специальным звуковым сигналом пешеходы обязаны воздержаться от перехода проезжей части, а пешеходы, находящиеся на ней, должны незамедлительно освободить проезжую часть.

4.8. Ожидать маршрутное транспортное средство и такси разрешается только на приподнятых над проезжей частью посадочных площадках, а при их отсутствии - на тротуаре или обочине. В местах остановок маршрутных транспортных средств, не оборудованных приподнятыми посадочными площадками, разрешается выходить на проезжую часть для посадки в транспортное средство лишь после его остановки. После высадки необходимо, не задерживаясь, освободить проезжую часть.

При движении через проезжую часть к месту остановки маршрутного транспортного средства или от него пешеходы должны руководствоваться требованиями пунктов 4.4 - 4.7 Правил.



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

29.10.2014 № 07 - 476

на № 2-080/3389-14 от 16.10.2014

О заключении на проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (первое чтение)

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области по результатам рассмотрения проекта закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», подготовленного для рассмотрения в первом чтении (далее – законопроект), сообщает, что поддерживает с учетом следующих замечаний и предложений.

1. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предложено часть 2, 3 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) после слов «объектов жизнеобеспечения населения,» дополнить словами «а также бытового шума (шума бытовой техники, шума детей и т.д.)».

Указанная формулировка не отвечает критериям ясности и определенности правовых норм, поскольку неясно, что понимать под шумом бытовой техники, шумом детей и т.д.

К примеру, в части 5 статьи 3.19 Кодекса предусмотрена административная ответственность за использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств. На практике может возникнуть ситуация, при которой за указанное административное правонарушение можно будет и не привлекать к административной ответственности, так как к шуму бытовой техники можно отнести и звук из звуковоспроизводящих устройств.

Таким образом, предложенная пунктом 2 части 1 законопроекта редакция частей 2, 3 статьи 3.19 Кодекса на практике может повлечь за собой проявление коррупциогенного фактора предусмотренного подпунктом а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В целях устранения замечаний предлагаем установить конкретный перечень действий которые будут подпадать под шум бытовой техники или шум детей и т.д.

2. В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

С учетом положений указанной нормы предлагаем пункт 1 части 1 статьи 14.1 Кодекса изложить в следующей редакции:

«1) должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1, 3.7, 3.15, 3.19-3.21, 3.23-3.27, 3.31, 5.1, (части 3-7, 10), 5.2, 13.1-13.2 в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органом исполнительной власти Томской области о передаче осуществления части полномочий;».

3. Поскольку законопроектом предлагается признать утратившими силу статьи 8.11 и 8.12 Кодекса, в пункте 12 статьи 14.1 Кодекса необходимо цифры «8.10 – 8.14» заменить цифрами «8.10, 8.13, 8.14».

4. В действующей редакции части 3 статьи 14.2 Кодекса имеется ссылка на статьи, которые ранее утратили силу. В связи с этим, предлагаем цифры «7.6, 10.1 – 10.4, 11.3, 11.4, 13.1 – 13.7» заменить цифрами «10.1, 13.1 – 13.3, 13.5».

С уважением,

А.М.Феденёв

Радзивил Ростислав Станиславович	(382 2) 51 05 19
Руколеева Алена Валерьевна	(382 2) 51 25 86
Мысин Владимир Иванович	(382 2) 27 91 29
Михайлов Александр Александрович	(382 2) 90 55 70
Тынянов Максим Александрович	(382 2) 90 06 35
Банин Сергей Анатольевич	(382 2) 51 48 97
Трапезников Сергей Янович	(382 2) 90 37 92
Чубенко Константин Иванович	(382 2) 51 04 35
Табакаев Валерий Витальевич	(382 2) 90 02 71



АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

20.10.2014 г. № 543
На № 2-092/3386-14 от 16.10.2014

Председателю Комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», подготовленный с учетом предложений Совета муниципальных образований Томской области. Замечания и возражения по тексту законопроекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Барнашов А.А.
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.10.2014 Время 17:29
№5638/0929-14



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

20.10.2014 № 70/04-4862
На №д 091/3384-14 от 16.10.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен доработанный проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее - Проект).

В представленной редакции нарушений норм Конституции Российской Федерации и федерального законодательства не выявлено.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

Алина Вячеславовна Лисихина
90-18-52

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.10.2014 Время 16:42
№5633/0522-14



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

24.10.2014 № 7-18-шк
На № 2-051/3387-14 от № 10 шк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных
правонарушениях».

По результатам изучения законопроекта полагаем необходимым высказать
следующие замечания.

Предложенный в проекте закона термин «бытовой шум» не является
юридически определенным, что может привести к неоднозначному толкованию и
необоснованно широкому применению нормы. Учитывая изложенное, предлагаем
рассмотреть возможность замены данной дефиниции на более приемлемую, либо
конкретизировать перечень действий, подпадающих под понятие «бытового
шума».

Следует привести в соответствие с положениями пункта 7 статьи 1
Федерального закона от 21.07.2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской
сельскохозяйственной переписи» редакцию статьи 5.2, исключив уточнение
понятия «сельскохозяйственные животные», либо определив конкретный
перечень сельскохозяйственных животных, подпадающих под диспозицию
статьи.

Кроме того, полагаем необходимым скорректировать предлагаемую
редакцию статьи 3.27, заменив слова «когда это допускается» фразой «когда такое
нахождение допускается».

Имеются к законопроекту замечания юридико-технического характера.

Так, в соответствии с пунктом 14 статьи 1 проекта закона в части 3 статьи
14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях слово
«13.7» необходимо заменить словом «13.6». Вместе с тем на основании Закона
Томской области от 27.12.2013 № 239-ОЗ статья 13.6 Кодекса Томской области об
административных правонарушениях признана утратившей силу.

С учётом изложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

АБ № 054053

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.10.2014 Время 16:49
№ 5813/0512-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

24.10.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«О внесении изменений в Кодекс Томской области

об административных правонарушениях»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (вх. № 5512/0601-14 от 16.10.2014), изучен.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона.

В целях исключения коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов – юридико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера), полагаем необходимым в частях 2 и 3 статьи 3.19 Кодекса Томской области установить закрытый перечень действий, шум от которых может быть отнесен к бытовым.

К тексту проекта закона имеется замечание юридико-технического характера, которое передано в комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова