

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.04.2014 № 164
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " апреля 2014 г.

42. О проекте федерального закона № 489751-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, С.П.Горячева, Ф.С.Тумусов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 26 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (октябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 апреля 2014г.

№ ВН-НОА-2/63



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2014 Время 15:44
№439751-6: 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

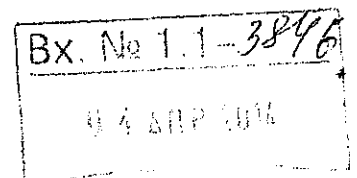
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 1 листе;



финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

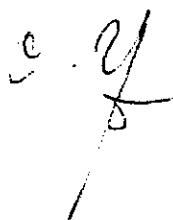
депутаты



Миронов С.М.



Нилов О.А.



Горячева С.П.



Тумусов Ф.С.

Вносится Депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Мироновым С.М.
Ниловым О.А.
Горячевой С.П.
Тумусовым Ф.С.

Проект

№ 489751-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку».

Статья 1.

Изложить пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ("Российская газета" от 31 декабря 2006 г. N 297, в Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. N 1 (часть I) ст. 19) в следующей редакции:

«2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, а также женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 1 января 2015 года и мужчин,

являющихся единственными усыновителями третьего ребенка начиная с 1 января 2015 года, имеющих непрерывный срок постоянного или преимущественного проживания в течение 5 лет, учитываемый как до (но не ранее чем за 5 лет до рождения ребенка), так и после рождения ребенка на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, Сибирского федерального округа Российской Федерации, районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015.

Президент

Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку».

Законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку, а также целей её использования предусматривается уточнение категорий лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Так, законопроектом предлагается расширить перечень лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, дополнив его женщинами, постоянно или преимущественно проживавшими в течение 5 лет, предшествовавших рождению ребенка, на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, Сибирского федерального округа Российской Федерации, районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера Российской Федерации, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 1 января 2015 года. Таким образом, данным законопроектом напрямую стимулируются семьи, проживающие на вышеуказанных территориях, что приведет к их естественному заселению и динамичному развитию данных регионов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку».

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку» повлечет дополнительные расходы из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку, а также целей её использования» потребует внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 N 926 "Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов" в части установления положений и правил, регламентирующих реализацию права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с уточнением норм, вводимых законопроектом.



338176 841104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2014 Время 12:15
№489465-6; 1.1

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А.Нилову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » апреля 20 14 г.

№ 1971п-П12

МОСКВА

На № НОА-4/7/56886 от 22 января 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы О.А.Ниловым, Ф.С.Тумусовым и С.П.Горячевой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон), установив право на материнский (семейный) капитал для женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка, и мужчин, усыновивших третьего ребенка, в случае, если они имеют непрерывный срок постоянного проживания на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в течение 5 лет, независимо от того, воспользовались эти граждане ранее правом на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

Вх. № 1.1-3831

04 АПР 2014

24031286.doc



Следует отметить, что Федеральный закон направлен на стимулирование рождения (усыновления) второго ребенка и последующих детей на всей территории Российской Федерации и не призван решать задачи социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации.

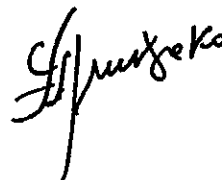
Принятие законопроекта необоснованно поставит в неравные условия граждан, проживающих в разных регионах.

Гарантии и компенсации, связанные с возмещением дополнительных материальных затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера, установлены Законом Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. При этом источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены, что является нарушением требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а финансово-экономическое обоснование не содержит соответствующих расчетов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Белгородская областная Дума постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Назначить официальным представителем Белгородской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» заместителя председателя Белгородской областной Думы Скруг Валерия Степановича.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Белгородской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Белгородской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

Председатель
Белгородской областной Думы



И.Н. Кулабухов

г. Белгород
27 марта 2014 года
П/34-11-5

Вносится

Белгородской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей,
имеющих детей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, №30, ст. 3616, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, №1, ст. 52; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение

Законодательная Дума
Томской области
Дата 08.04.2014 Время 17:10
№ 1864/1011-14

суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года;

4) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребёнка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года;

5) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребёнка, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года.»;

2) в статье 6:

а) часть 1 дополнить словами «для лиц, указанных в пунктах 1-3 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для лиц, указанных в пунктах 1-3 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 1 500 000 рублей для лиц, указанных в пунктах 4 и 5 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.»;

3) в статье 7:

а) в пункте 3 части 3 слова «1 и 2» заменить словами «1, 2 и 4»;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. В случае, если лицо, указанное в пунктах 4 или 5 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, получившее сертификат, является членом семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий, материнский

(семейный) капитал в первую очередь направляется на улучшение жилищных условий.»

4) в частях 1 и 5 статьи 12 слова «1 и 2» заменить словами «1, 2 и 4»;

5) часть 1 статьи 13 дополнить словами «, а также к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года.»

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Необходимость подготовки представленного законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.

В настоящее время действия Федерального закона от 29 декабря 2006 года 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ограничено 31 декабря 2016 года.

С целью улучшения демографической ситуации в Российской Федерации, поддержки многодетных матерей и укрепления института семьи представленным законопроектом предлагается предоставить право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребёнка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года; мужчинам, являющимся единственными усыновителями третьего ребёнка, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года.

Для указанных лиц материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 1 500 000 рублей. При этом определяется, что если лицо, получившее сертификат, является членом семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий, материнский (семейный) капитал в первую очередь направляется на улучшение жилищных условий.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии с информацией, размещённой в поисково-мониторинговой системе Фонда социального страхования Российской Федерации, число родившихся третьих детей в Российской Федерации в 2009 году составило 144 449, в 2010 году – 154 833, в 2011 году – 166 788, в 2012 году – 192 107, в 2013 году – 208 550. Распространяя тенденцию увеличения численности таких детей на будущие периоды, используя метод линейной экстраполяции, были получены следующие прогнозные значения количества родившихся третьих детей: для 2017 года – 272 635, 2018 года – 289 183, 2019 года – 305 731.

Учитывая то, что предполагаемый размер материнского капитала составит 1 500 тысяч рублей, в случае принятия данного федерального закона возникнут расходы федерального бюджета в сумме 408 952 500 тысяч рублей в 2017 году, 433 774 500 тысяч рублей в 2018 году, 458 596 500 тысяч рублей в 2019 году.

Предполагаемый источник финансирования расходов на выплату материнского капитала – общий объём доходов федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»

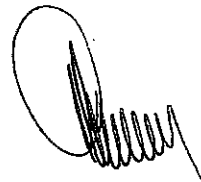
ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР. При этом потребуются внесение изменений в нормативные правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации, регулирующие вопросы предоставления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Председатель

Белгородской областной Думы



И.Н. Кулабухов

Администрация Томской области	
ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА	
№ <u>4/303</u>	на <u>1</u> листах
Получена <u>29.04</u> 20 <u>14</u> г. в <u>05</u> час. <u>59</u> мин.	
Выпущена <u>29.04</u> 20 <u>14</u> г. в <u>06</u> час. <u>03</u> мин.	

[Подпись]

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 43

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АППАРАТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОСЬБА НАПРАВИТЬ ОТЗЫВЫ, ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО
ДВУМ ЗАКОНОПРОЕКТАМ:

1. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ;

2. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. ФАЙЛ PISMO.DOC, ОБЪЕМОМ 43520 БАЙТ, Н/С.
2. ФАЙЛ ПРОЕКТ1.DOC, ОБЪЕМОМ 80896 БАЙТ, Н/С.
3. ФАЙЛ ПРОЕКТ2.DOC, ОБЪЕМОМ 29184 БАЙТ, Н/С.

4. ФАЙЛ ZAP1.DOC, ОБЪЕМОМ 59392 БАЙТ, Н/С.
5. ФАЙЛ ZAP2.DOC, ОБЪЕМОМ 38400 БАЙТ, Н/С.

ПОДП. НР41А НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
28.04.2014Г УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
 ДОКУМЕНТООБОРОТА АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
 ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ЛЬГОТКА Е.В.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: РЕУТОВ Н.А.
ТЕЛ: 8 (495) 697-89-52



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

28 апреля 2014 г.

№ 5.8-08/692

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Сообщаю, что 4 декабря 2013 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания на тему "Демографическое развитие регионов: социальный аспект".

В соответствии с рекомендациями парламентских слушаний при Комитете Совета Федерации по социальной политике была создана межведомственная рабочая группа по разработке двух законопроектов, направленных на защиту прав несовершеннолетних и усиление ответственности родителей за воспитание детей.

Учитывая большую социальную значимость и актуальность вопроса, предлагаю рассмотреть на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации указанные законопроекты.

Ваши отзывы, замечания и предложения по законопроектам прошу направить до 26 мая 2014 года в Совет Федерации. Адрес электронной почты: IVMityaev@council.gov.ru; телефоны: (495) 697-42-41, (495) 697-95-54, факс (495) 697-87-17.

Приложение на 25 л. в 1 экз.

А.П. ТОРШИН

Приложение №	1
к Входящему №	4/303
28 » 04	2014 г.
на	1 листах

Проект
Вносит Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 29, ст. 3696; № 47, ст. 5613; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6441, 6443; 2010, № 30, ст. 3993; 2011, № 49, ст. 7039; 2012, № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7653; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; № 52, ст. 6983;) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания."

2) пункт 3 статьи 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"обязанных уплачивать алименты на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов или на основании исполнительного листа и обратившихся в органы занятости населения по направлению судебного пристава-исполнителя.";

3) пункт 2 статьи 5 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

"осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания";

Приложение №	2
к Входящему №	4/303
«29» 09	20 14 г.
на	11
	листах

абзац восьмой пункта 2 статьи 5 после слов "в поиске работы" дополнить словами ", в том числе для граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания";

4) подпункт 2 пункта 2 статьи 7 дополнить словами ", граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания";

5) абзац девятый подпункта 8 пункта 1 статьи 71-1 дополнить словами ", граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания";

6) абзац третий пункта 1 статьи 72 дополнить словами ", граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания";

7) абзац четвертый пункта 1 статьи 22 дополнить словами ", граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания".

Статья 2

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2013, № 27, ст. 3459, № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 69 дополнить следующим предложением:

"Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать преднамеренное, умышленное использование прав в ущерб интересам детей (создание препятствий в получении детьми общего образования, склонение к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, потреблению табака и к иным противоправным деяниям).";

2) абзац пятый статьи 69 изложить в следующей редакции:

"жестоко обращаются с детьми, умышленно применяют недопустимые способы воспитания, выражающиеся в грубом, пренебрежительном, унижающем их человеческое достоинство отношении, неоказании медицинской и иной помощи, или эксплуатации детей, в том числе осуществляют физическое (побои, истязания, ограничение свободы, причинение вреда здоровью) или психическое насилие (оскорбление, осмеяние, высказывание угроз, запугивание, травля) над ними, покушаются на их половую неприкосновенность.";

3) статью 81 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Минимальный размер алиментов, взыскиваемых с родителей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, на каждого ребенка не может быть ниже одной пятой, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины величины минимального размера оплаты труда";

4) пункт 2 статьи 83 дополнить словами ", но не ниже минимального размера алиментов, предусмотренного пунктом 3 статьи 81 настоящего Кодекса.".

Статья 3

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 11, ст. 1255; 2003, № 50, ст. 4848; 2007, № 31, ст. 4000; № 31, ст. 3921; 2010, № 52, ст. 6997; 2011, № 50, ст. 7362; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) абзац первый части первой статьи 1451 после слов "подразделения организации," дополнить словами "которая повлекла задержку в выплате алиментов в размере, установленном судом или нотариально удостоверенным соглашением об уплате алиментов,";

абзац первый части второй статьи 1451 после слов "подразделения организации," дополнить словами "которая повлекла задержку в выплате алиментов в размере, установленном судом или нотариально удостоверенным соглашением об уплате алиментов,";

2) статью 156 дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под жестоким обращением с несовершеннолетними в настоящей статье понимаются такие действия или бездействия, которые причиняют вред физическому и (или) психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию, в том числе грубое, пренебрежительное, унижающее его человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация, а также иные деяния, за исключением преступлений, предусмотренных главами 16, 17 и 18 настоящего Кодекса."

3) статью 157 дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под злостным уклонением от уплаты средств на содержание признается умышленное невыполнение обязательств, предписанных решением суда по выплате средств на содержание несовершеннолетних детей, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, а равно нетрудоспособных родителей, трудоспособным лицом в течение трех месяцев после предупреждения его об уголовной ответственности судебным приставом-исполнителем, намеренное сокрытие дохода или его части с целью избежания удержаний по исполнительному листу при наличии у должника реальной возможности выполнить это обязательство, в связи с розыском виновного ввиду сокрытия им своего места нахождения, когда поведение лица свидетельствует об упорном, стойком нежелании выполнять решение суда."

Статья 4

Внести в часть первую статьи 46 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 2003, № 50, ст. 4847; 2005, № 6, ст. 431; 2009, № 23, ст. 2761) изменения, дополнив ее пунктами "д" и "е" следующего содержания:

"д) отказ от предложенной работы;

е) увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции."

Статья 5

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; 2003, № 46, ст. 4434; № 50,

ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; 2008, № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 27, 3429; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4208; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639; 2013, № 14, ст. 1641, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5633, 5643; № 48, ст. 6163, 6165; № 49, ст. 6347, 6343; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6961) следующие изменения:

1) в статье 3.2:

а) часть 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) исправительные работы.";

б) в части 3 цифры "11" заменить цифрами "12";

2) в части 1 статьи 3.3 слова "и обязательные работы" заменить словами "обязательные работы и исправительные работы"

3) главу 3 дополнить статьей 3.15 следующего содержания:

"Статья 3.15 "Исправительные работы"

1. Исправительные работы заключаются в выполнении физическим лицом (с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья), совершившим административное правонарушение, временных оплачиваемых работ. Исправительные работы назначаются судьей, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. По усмотрению судьи на физическое лицо могут быть дополнительно возложены обязанности по прохождению курса лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, обучения с последующим трудоустройством.

2. Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до одного года.

3. Физическое лицо, имеющее основное место работы, в случае возложения на него исполнения обязанностей по трудоустройству, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Физическое лицо, не имеющее основного места работы, в случае возложения на него исполнения обязанностей по трудоустройству, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, в районе места своего жительства.

4. Исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом решения не отслужили установленного законом срока службы по призыву."

4) в статье 5.35:

а) в абзаце первом части 1 после слов "законными представителями несовершеннолетних" дополнить словами "(усыновителями, опекунами, попечителями)";

в абзаце втором части 1 слова "от ста до пятисот рублей" заменить словами "от пятисот до тысячи рублей, либо административный арест на срок до пяти суток, либо исправительные работы на срок от двух месяцев до одного года".

б) абзац второй части 2 дополнить словами "либо административный арест на срок до пяти суток".

в) дополнить частью 21 следующего содержания:

"21 Неисполнение или ненадлежащее исполнение руководителем и (или) педагогом образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и (или) защите прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в указанных учреждениях, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток."

г) в абзаце втором части 3 слова "до пяти суток" заменить словами "до пятнадцати суток".

5) статью 20.25 дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Уклонение от отбывания исправительных работ -

влечет наложение административного штрафа в размере от тысячи до трех тысяч рублей."

б) в части 2 статьи 23.1 слова "частью 3 статьи 5.35," заменить словами "статьями 5.35,".

7) в части 3 статьи 25.1 слова "или обязательные работы" заменить словами ", обязательные работы или исправительные работы".

8) часть 2 статьи 31.6 после слов "обязательных работах" дополнить словами ", исправительных работах".

9) главу 32 дополнить статьей 32.15 следующего содержания:

"Статья 32.15. Исполнение постановления о назначении исправительных работ

1. Постановление судьи о назначении исправительных работ исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Виды исправительных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ, отбывают исправительные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов. Виды исправительных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями.

3. Лицо, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, привлекается к отбыванию исправительных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства. Началом срока отбывания исправительных работ является день выхода на работу. Срок исправительных работ исчисляется в месяцах, в течение которых лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, работал и из его заработной платы производились удержания.

4. Судебные приставы-исполнители ведут учет лиц, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ, разъясняют таким лицам порядок и условия отбывания исполнительных работ, согласовывают с органами местного самоуправления перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде исполнительных работ, отбывают исполнительные работы, контролируют поведение таких лиц, ведут учет отработанного ими времени.

5. Лица, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ, обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых такие лица отбывают исправительные работы, добросовестно работать на определяемых для них объектах в течение установленного судом срока исправительных работ, ставить в известность судебного пристава-исполнителя об изменении места жительства, а также являться по его вызову.

6. Предоставление лицу, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, ежегодного оплачиваемого отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение административного наказания в виде обязательных работ.

7. Лицо, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания исправительных работ в случае признания его инвалидом I группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию исправительных работ. Об удовлетворении данного ходатайства судья выносит постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде исправительных работ.

8. На администрацию организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, отбывает исправительные работы, возлагаются контроль за выполнением этим лицом определенных для него работ, уведомление судебного пристава-исполнителя об уклонении лица, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, от отбывания исправительных работ.

9. В случае уклонения лица, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ, от отбывания исправительных работ, выразившегося в неоднократном отказе от выполнения работ, и (или) неоднократном невыходе такого лица на исправительные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных документами организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ,

отбывает исправительных работы, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 20.25 настоящего Кодекса."

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст. 2729; 2002, № 18, ст. 1722; 2003, № 40, ст. 3818; 2005, № 1, ст. 24; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 26, ст. 3010; 2011, № 23, ст. 3246; 2012, № 50, ст. 6955; 2013, № 49, ст. 6337) следующее изменение:

Статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3. Минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда, определения минимального размера алиментов, а также размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, и для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается."

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 29-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4573; № 49 (ч. 5), ст. 7067) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 100 после слов "осужденных к исправительным работам," дополнить следующими словами "а также лиц, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ, ";

2) главу 33 дополнить статьей 109.3 следующего содержания:

"109.3 Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об отбывании исправительных работ

1. Исполнение судебным приставом-исполнителем исполнительного документа об отбывании исправительных работ заключается в направлении должника в организацию, включенную в перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, в виде исправительных работ, отбывают исправительные работы, и осуществлении контроля за выполнением должником таких работ.

2. Исполнение исполнительного документа об отбывании исправительных работ производится судебным приставом-исполнителем в

районе места жительства лица, которому назначено административное наказание в виде исправительных работ.

3. Судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства по исполнительному документу об отбывании исправительных работ:

1) указывает вид исправительных работ и организацию, включенную в перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, в виде исправительных работ, отбывают исправительные работы. Перечень таких организаций определяется органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов;

2) устанавливает порядок и условия отбывания исправительных работ в соответствии с требованиями, определенными законодательством Российской Федерации;

3) разъясняет порядок и условия отбывания исправительных работ;

4) предупреждает о необходимости приступить к исправительным работам не позднее десяти дней со дня возбуждения исполнительного производства;

5) разъясняет право обратиться с ходатайством об изменении вида исправительных работ или организации, в которую должник направлен для отбывания исправительных работ.

6) предупреждает об ответственности за уклонение от отбывания наказания.

4. Копию постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель направляет должнику, в суд, выдавший исполнительный документ, а также в организацию, в которую должник направлен для отбывания исправительных работ.

5. Судебный пристав-исполнитель контролирует поведение должника при отбывании исправительных работ, соблюдение им трудовой дисциплины путем посещения организации, в которую должник направлен для отбывания исправительных работ, или получения информации из такой организации.

6. На основании представляемых организацией, в которую должник направлен для отбывания исправительных работ, сведений о сроке, отработанном должником, судебный пристав-исполнитель ведет учет отработанного им времени.

7. В случае уклонения должника от отбывания исправительных работ, выразившегося в невыходе на исправительных работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных документами организации, в которую должник направлен для отбывания исправительных работ, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях."

Статья 8

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних" (далее - законопроект) подготовлен в пакете с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" в целях создания дополнительных гарантий детям на получение средств на содержание от родителей и побуждения родителей к добросовестному исполнению родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей.

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребенка (ратифицированной Постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1) государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Защита прав детей является приоритетным направлением государственной политики. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребенка, является институт алиментов в семейном праве.

Родители обязаны содержать несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи, они не освобождаются от этой обязанности и после лишения их родительских прав, а также когда дети помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении.

В случае уклонения или невыполнения родителями либо одним из них этой обязанности допускается принудительное взыскание необходимых средств в судебном порядке. Проблема взыскания содержания на

Приложение №	4
к Входящему №	4/303
« <i>ВВ</i> »	09 20 14 г.
на	9 листах

несовершеннолетних в настоящее время стоит особо остро. Нарушения алиментных прав касаются всех категорий детей.

Только за первое полугодие 2013 года судами общей юрисдикции было рассмотрено 155 558 дел о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, в 2012 году – 308 402 такого рода дел.

По данным Федеральной службы судебных приставов по состоянию на 1 ноября 2013 года, на исполнении находится 1 037 477 исполнительных производств о взыскании алиментов. В добровольном порядке оплата алиментов производится по 140 тыс. исполнительных производств. За период с января по октябрь 2013 года судебными приставами-исполнителями наложено 37,3 тыс. арестов на имущество должников, обязанных к уплате алиментов, установлено местонахождение 35,2 тыс. должников, уклоняющихся от уплаты алиментной задолженности, ограничено в выезде за пределы Российской Федерации 226,3 тыс. граждан-уклонистов, возбуждено 59,5 тыс. уголовных дел за злостное уклонение от уплаты алиментов. В результате принятия указанных мер взыскано за 10 месяцев этого года задолженности по алиментам на сумму свыше 1,5 млрд. рублей.

По данным МВД России, в органы внутренних дел за 9 месяцев 2013 года поступило около 80 тыс. информационных сообщений от других органов и учреждений системы профилактики, из них почти 60 тыс. – о выявлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их содержанию и воспитанию. По итогам 6 месяцев 2013 года к административной ответственности за неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей привлечено свыше 245,2 тыс. родителей.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на 6 ноября 2013 года, подготовленным на основе статистической отчетности о деятельности судов общей юрисдикции и судимости, назначено наказание по статье 157 часть 1 Уголовного кодекса Российской Федерации

(далее – УК РФ) более 29 тыс. человек, из них к исправительным работам – более 20 тыс. человек, условно осуждены к лишению свободы – более 2 тыс. человек, в виде штрафа – 156 человек, условно осуждены к иным мерам – 5 201 человек. По статье 156 УК РФ всего осуждено 892 человека, из них к исправительным работам – 229 человек, обязательным работам – 237 человек, к штрафу – 266 человек, к лишению свободы – 25 человек.

Исполнение судебных решений о взыскании алиментов зачастую затруднено объективными причинами, в частности тем, что должники, уклоняющиеся от уплаты алиментов, в основном – это лица, не имеющие постоянного источника дохода, злоупотребляющие спиртными напитками. Любой вид наказания не воспринимается ими как наказание за совершенное преступление. Таким образом, лишение и ограничение родительских прав, предусмотренные штрафы, привлечение к уголовной ответственности зачастую не выполняют ни задач наказания и перевоспитания родителей, ни функции защиты прав детей. Сегодня в России порядка 400 тыс. детей из малообеспеченных семей не получают алименты.

Представляется, что сфера отношений, связанных с алиментными обязательствами, ввиду наличия в действующем законодательстве спорных норм и неисполнимости некоторых из этих норм нуждается в дополнительном комплексном реформировании.

Сохраняется актуальность внесения изменений и дополнений в Семейный и Уголовный кодексы, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) закрепляет важные положения, которые способствуют реализации права на получение алиментов несовершеннолетним ребенком. Однако правоприменительная

практика показывает, что не все несовершеннолетние дети, имеющие право на получение алиментов могут на деле реализовать свое право. Среди причин, препятствующих реализации права детей на содержание, можно назвать сокрытие плательщиками алиментов своих реальных доходов, а также мест их получения, низкий уровень доходов.

Также уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к общественно полезному труду. В СК РФ используются понятия "злоупотребление родительскими правами" и "жестoko обращаются с детьми", но официального определения этих понятий не дано.

В целях наиболее полной защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних при разрешении споров, связанных с воспитанием детей, а также правильного и единообразного применения судами норм СК РФ, регулирующих указанные правоотношения, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 27 мая 1998 года № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" (далее – Постановление) разъяснил, что понимается под злоупотреблением родительскими правами и под жестоким обращением с детьми.

Тем не менее, при разрешении дел данной категории судами в ряде случаев допускаются нарушения законодательства, а также не всегда учитываются разъяснения, содержащиеся в Постановлении.

Исходя из этого, законопроектом предлагается ввести в статью 69 СК РФ определение понятия "злоупотребление родительскими правами", и раскрыть более полно положение о жестокom обращении с детьми, легализовав тем самым позицию Верховного Суда Российской Федерации в законе.

В настоящее время усматривается необходимость реформирования алиментных правоотношений. Наиболее актуальными вопросами при этом являются вопросы, связанные с регулярной выплатой алиментов.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 81 СК РФ, устанавливающее минимальный размер алиментов, взыскиваемых с родителей, не ниже одной пятой, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины величины минимального размера оплаты труда.

В настоящее время статьей 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" (далее – закон о МРОТ) минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) применяется только для регулирования оплаты труда и определения размера пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, и для иных целей обязательного социального страхования и, как следствие, для других целей использоваться не может. Соответственно, размер МРОТ для алиментных обязательств может быть определен исключительно в соответствии с частью 2 статьи 5 закона о МРОТ, исходя из базовой суммы в 100 рублей (неизменной с 2001 года) и, объективно не может обеспечить право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

В связи с чем, полагаем необходимым установление минимального размера алиментов, присуждаемых на несовершеннолетних детей, в долевом отношении от МРОТ, и формирование специального алиментного фонда для выплаты алиментов несовершеннолетним детям как дополнительных гарантий обеспечения ребенку достойного уровня жизни.

Данное предложение согласуется с пунктом 7 Плана первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2014 годы, в котором предусмотрена разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов.

В целях повышения защиты детей от злоупотреблений со стороны родителей и иных лиц, отвечающих за воспитание детей, законопроектом предлагается в статье 156 УК РФ раскрыть более полно понятие жестокого обращения с несовершеннолетним.

Одновременно предлагается ввести в часть 1 статьи 157 УК РФ определение понятия "злостное уклонение от уплаты алиментов".

Практика исполнения наказания в виде исправительных работ в России показывает, что в организациях неохотно принимают на работу осужденных к этому виду наказания и, как правило, отказывают в трудоустройстве, ссылаясь на отсутствие вакансий. Это можно объяснить недостатками в механизме контроля за исполнением наказания со стороны организации, в которую направляется осужденный. На сегодняшний момент правового инструмента регулирования всех этих ситуаций, достаточно часто возникающих на практике, не существует.

Законопроектом предлагается вариант решения данной проблемы путем внесения изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", включив в категорию занятых граждан и перечень лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, граждан, которым назначено административное наказание в виде исправительных работ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних на время исполнения данного вида наказания. Виды исправительных работ и перечень организаций определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, в районе места жительства граждан указанной категории.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями обязанностей по содержанию несовершеннолетних частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность, в виде предупреждения или административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей, что в настоящее время является явно недостаточным наказанием.

В соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные частью 3 статьи 5.35 КоАП РФ, рассматриваются судьями, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (форма № 1-АП "Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях") часть 3 статьи 5.35 КоАП РФ не выделяется и при расчете включается в строку "иные статьи главы 5 КоАП РФ", куда включаются статьи, не выделенные в форме № 1-АП в отдельную строку, в частности, статьи 5.28-5.36 КоАП РФ. За первое полугодие 2013 года судами общей юрисдикции по статье "иные статьи главы 5 КоАП РФ" было рассмотрено 1 058 дел (по числу лиц), в том числе подвергнутых наказанию – 747 человек: предупреждение – 4, штраф – 739, административный арест – 4.

Предлагается увеличить меру ответственности в виде ужесточения наказания, а именно увеличение размера административного штрафа от пятисот до тысячи рублей либо административный арест на срок до пяти суток, либо исправительные работы на срок от шести месяцев до одного года.

С этой целью законопроект вводит в КоАП РФ новый вид административного наказания – исправительные работы. Для этого глава 3 "Административное наказание" КоАП РФ дополняется новой статьей 3.15

"Исправительные работы", раскрывающей понятие данного вида административного наказания, сроки его установления.

Исправительные работы заключаются в выполнении физическим лицом (с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья), совершившим административное правонарушение, временных оплачиваемых работ. Исправительные работы назначаются судьей, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судьей. По усмотрению судьи на физическое лицо могут быть дополнительно возложены обязанности по прохождению курса лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, обучения с последующим трудоустройством.

Предлагаемая законопроектом мера административной ответственности в виде исправительных работ с наложением на осужденного родителя исполнения определенных обязанностей по принудительному медицинскому лечению, трудоустройству, обучению станет действительно исключительной и одновременно высшей мерой ответственности за виновное невыполнение родительского долга, позволит оптимизировать возможность их последующего трудоустройства, что положительно скажется на уплате ими алиментов.

Одновременно вносится изменение в часть 1 статьи 3.3 "Основные и дополнительные административные наказания" КоАП РФ, согласно которому исправительные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания.

Действующее понятие "родители или иные законные представители несовершеннолетних" не охватывает весь возможный круг специальных субъектов административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Законопроектом предлагается дополнить новой частью 21 статью 5.35 КоАП РФ, которой вводится административная ответственность руководителем или педагогом учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и (или) защите прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в указанных учреждениях в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Уклонение лица от отбывания исправительных работ влечет наложение административного штрафа в размере от тысячи до трех тысяч рублей.

Статьей 40 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что осужденные к исправительным работам не имеют права на увольнение из организации, в которой отбывают наказание, по собственному желанию, а также не могут отказаться от предложенной работы. Однако ответственность осужденного за неисполнение указанных условий отбывания исправительных работ действующим уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации не предусмотрена. Законопроектом предусматривается такая ответственность за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания.

Законопроектом предлагается дополнить новой статьей 1093 Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", регламентирующей порядок исполнения судебным приставом-исполнителем постановления судьи о назначении исправительных работ.

Представляется необходимым дальнейшее реформирование российского законодательства, регулирующего институт алиментирования и создание более четкого и действенного механизма взыскания средств на содержание детей, отвечающего экономической ситуации в стране и мире.

Проект

Вносит Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2005, № 52, ст. 5572; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7039, 7056; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 46 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

"9) за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего – в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает несовершеннолетний, - по нормативу 100 процентов."

2) главу 20 дополнить статьей 179.5 следующего содержания:

"Статья 179.5. Алиментные фонды

1. Алиментный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения деятельности органов опеки и попечительства на содержание несовершеннолетнего.

2. Алиментный фонд субъекта Российской Федерации создается законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

3. Объем бюджетных ассигнований утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от штрафов за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего.

4. Бюджетные ассигнования алиментного фонда субъекта Российской Федерации направляются на содержание несовершеннолетнего в органы опеки

Приложение №	2
к Входящему №	4/303
«19» 04	2014 г.
на	2
	листах

и попечительства, на территории которого проживает несовершеннолетний, в порядке, определяемом нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в пакете с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних".

Законопроект направлен на совершенствование законодательства в сфере защиты имущественных прав несовершеннолетних, получение ими средств на содержание от родителей, а также побуждение родителей к добросовестному исполнению родительских обязанностей по содержанию детей.

Родители обязаны содержать несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи, они не освобождаются от этой обязанности и после лишения их родительских прав, а также когда дети помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении.

Анализ правоприменительной практики уплаты алиментов показывает, что не все несовершеннолетние дети могут реализовать свое право на получение алиментов, причинами чего являются сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения, невысокий уровень заработной платы и (или) доходов, что приводит к взысканию алиментов в ничтожно малых размерах.

Представляется, что сфера отношений, связанных с алиментными обязательствами, ввиду наличия в действующем законодательстве спорных норм и неисполнимости некоторых из этих норм нуждается в дополнительном комплексном реформировании.

Приложение №	5
к Входящему №	4/2015
« 29 » 09	20 14 г.
на	3
	листах

В соответствии с установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) принципом самостоятельности бюджетов, органам государственной власти и местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Вместе с тем следует отметить, что наличие в КоАП РФ нормы об ответственности родителей за неисполнение обязанностей по содержанию детей само по себе не может достигнуть цели повышения гарантий материального обеспечения ребенка, так как, являясь административно-финансовой мерой принуждения (в случае, если применен штраф к правонарушителю), штрафы составляют неналоговый источник доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и при их поступлении в бюджет данный доход "обезличивается", становится единым денежным доходом бюджета.

Для достижения эффективности от введения самостоятельного состава административного правонарушения, предусматривающего ответственность за уклонение от уплаты алиментов, предлагается внести в Кодекс дополнение, согласно которому перечень денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, дополняется новым денежным взысканием (штрафом) за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, направляемым в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает несовершеннолетний, - по нормативу 100 процентов.

Одновременно законопроектом в главу 20 (Основы составления проектов бюджетов) Кодекса вводится новая статья 179.4, которая определяет правовые основания создания алиментных фондов.

Данное предложение согласуется с пунктом 7 Плана первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2014 годы, согласно которому предусмотрена разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, а также создание алиментного фонда.

Таким образом, создается механизм целевого расходования таких средств и направление их через алиментные фонды в семьи, имеющие несовершеннолетних детей, в которых один из родителей уклоняется от уплаты алиментов, а также детям, которые помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении. Предлагаемые изменения в Кодекс разрабатывались по аналогии с нормами, устанавливающими общие требования к формированию дорожных фондов.

Представляется, что данная мера наряду с другими мерами административной и уголовной ответственности будет способствовать защите прав получателя алиментов и иметь стимулирующий характер для своевременной и полной выплаты алиментов.



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову по вопросу поддержки молодых семей, проживающих в сельской местности

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову по вопросу поддержки молодых семей, проживающих в сельской местности.

2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
20 марта 2014 года
№ 1141-V ЗС

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.04.2014 Время 10:28
№1897/1012-14

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову по вопросу поддержки молодых семей, проживающих в сельской местности

Уважаемый Николай Васильевич!

Согласно федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, молодым семьям, проживающим в сельской местности, оказывалась помощь в виде предоставления социальных выплат на строительство либо приобретение жилья (далее – социальные выплаты).

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 утверждена новая федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – Программа), а также внесены изменения в «Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Согласно изменившемуся законодательству право на получение выше-названной социальной выплаты гражданин имеет при соблюдении в совокупности следующих условий:

- а) постоянное проживание и осуществление трудовой деятельности (основное место работы) в сельской местности;
- б) наличие собственных или заемных средств в размере не менее 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья;
- в) признание нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, с 1 января 2014 года обязательным условием получения социальной выплаты является не только проживание, но и осуществление трудовой деятельности в сельской местности.

В 2013 году многие семьи, состоявшие в очереди на строительство или приобретение жилья, не смогли получить социальную выплату ввиду недостаточности финансирования федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», а с принятием вышеуказанных изменений в федеральное законодательство многие семьи лишены возможности участвовать в Программе.

Так, только в Олонецком районе Республики Карелия 46 семей исключены из списка участников Программы только потому, что люди проживают в городе, а работают на селе или живут в сельской местности, а работают в городе.

Учитывая вышеизложенное, в целях недопущения ущемления прав молодых семей, проживающих в сельской местности, просим Вас подготовить соответствующие изменения в Программу.



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания
Республики Карелия к Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации М.А. Топилину по вопросу
внесения изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации» в части обеспечения жильем инвалидов и
семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в
улучшении жилищных условий

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
20 марта 2014 года
№ 1139-V ЗС

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.04.2014 Время 10:33
№1898/1012-14

ОБРАЩЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания
Республики Карелия к Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации М.А. Топилину по вопросу
внесения изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации» в части обеспечения жильем инвалидов и
семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в
улучшении жилищных условий

Уважаемый Максим Анатольевич!

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

При этом инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, с учетом положений главы 7 Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирующей основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма, на общих основаниях. Кроме того, предоставление жилья в этом случае происходит уже не за счет средств федерального бюджета.

Установленный федеральным законодательством механизм улучшения жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, различается для очередников, вставших на учет до 1 января 2005 года и вставших на учет позже этой даты, что «узаконивает» дискриминацию одной и той же категории граждан в сфере жилищного права.

По поводу данной проблемы в адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия обращаются граждане, имеющие группу инвалидности, семьи с детьми-инвалидами, общественные организации, а также органы местного самоуправления, которые не имеют финансовых средств для обеспечения жильем вышеназванной категории граждан.

Законодательному Собранию Республики Карелия не представляется возможным разработать проект федерального закона и внести его на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с трудностями подготовки финансово-экономического обоснования в части расчета дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся после 1 января 2005 года, в целом по Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия предлагают рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, получили бы право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем один раз независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся.