

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах рассмотрения отчета о
деятельности органов внутренних
дел Томской области за 2014 год

Рассмотрев проект постановления «Об итогах рассмотрения отчета о деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год», подготовленный по итогам рассмотрения указанного вопроса на собрании Законодательной Думы Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области о деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год принять к сведению.

2. Предложить Администрации Томской области:

продолжить осуществление комплексных мероприятий по профилактике правонарушений и наркомании программно-целевыми методами;

в рамках реализации государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по оснащению системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения, в том числе, в районах Томской области;

в рамках действующих государственных программ рассмотреть вопрос о повышении эффективности использования финансовых средств на содержание и ремонт автомобильных дорог в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области принять меры к реализации полномочий по обеспечению сотрудников, замещающих должности участковых уполномоченных полиции, жилыми помещениями на период выполнения обязанностей по указанным должностям, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Томской области от 17.11.2014 № 152-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области».

4. Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности:

рассмотреть вопрос о ходе реализации государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» в 3 квартале 2015 года;

рассмотреть вопрос о практике и проблемах реализации Закона Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» в 4 квартале 2015 года.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ
РЕШЕНИЕ

[17.03.2015 № 719](#)

г. Томск

О проекте постановления
Законодательной Думы Томской
области «Об итогах рассмотрения
отчета о деятельности органов
внутренних дел Томской области за
2014 год»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об итогах рассмотрения отчета о деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год», подготовленный по итогам заслушивания отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Об итогах рассмотрения отчета о деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год» и рекомендовать принять соответствующее постановление.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

СПРАВОЧНО:

Приложение
к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.07.2012 N 460

РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. постановлений Законодательной Думы Томской области
от 27.09.2012 N 612, от 28.02.2013 N 991)

Глава 25. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ЕЖЕГОДНОМ ОТЧЕТЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 161

1. Ежегодно на собрании Думы заслушивается отчет о деятельности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области (далее также - УМВД России по Томской области).

(в ред. [постановления](#) Законодательной Думы Томской области от 27.09.2012 N 612)

2. Задачами отчета о деятельности органов внутренних дел по Томской области (далее также - отчет) являются:

1) информирование Думы и граждан о состоянии правопорядка на территории области;

2) развитие в рамках законодательства системы общественного контроля над деятельностью полиции;

3) обеспечение взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений;

4) правовое просвещение граждан.

3. Дата и продолжительность выступления с отчетом определяются Советом Думы по согласованию с начальником УМВД России по Томской области.

4. Не позднее чем за четырнадцать дней до дня проведения собрания Думы, на котором планируется заслушать отчет начальника УМВД России по Томской области, в Думу официально направляется информационно-аналитическая записка, в которой отражается проводимая УМВД России по Томской области работа по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемые меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан.

5. На соответствующем собрании Думы, на котором планируется выступление с отчетом начальника УМВД России по Томской области, вправе выступить начальник Томского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Федерации на транспорте (далее также - Томский ЛО МВД России) с отчетом о результатах деятельности по обеспечению правопорядка на объектах транспорта, находящихся в оперативном обслуживании.

Статья 162

1. С ежегодным отчетом на собрании Думы выступает начальник УМВД России по Томской области. В случае временного отсутствия начальника УМВД России по Томской области по его поручению на собрании Думы может выступить заместитель начальника УМВД России по Томской области - начальник полиции.

2. После заслушивания отчета депутаты Думы вправе задавать вопросы.

При этом для ответов на вопросы предоставляется не более 10 минут, для заключительного слова - не более 5 минут. В необходимых случаях председательствующий может с согласия большинства присутствующих депутатов Думы продлить время для ответов на вопросы и заключительного слова.

После ответов на вопросы по отчету могут быть открыты прения. Возможность для выступления в прениях предоставляется в порядке очередности записи. Выступающим в прениях по отчету предоставляется до 7 минут, для выступлений по порядку ведения собрания (процедуре), соблюдению Регламента, мотивам голосования, для вопросов, предложений и справок - до 2 минут.

3. По итогам заслушивания отчета Дума принимает постановление. Указанное постановление в течение семи дней со дня проведения собрания Думы направляется соответственно в УМВД России по Томской области, Томский ЛО МВД России.



Экз. № 1

МВД России

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

ул. Елизаровых, 48/10, Томск, 634012
тел.: 271-000, факс 271-075

от 16.03.2015г. № 19/ ddb

на № _____ от _____

Уважаемая Оксана Витальевна!

Сообщаем Вам, что поступивший проект Постановления
Законодательной Думы Томской области «Об итогах рассмотрения отчета о
деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год» изучен.
Замечаний и дополнительных предложений не имеется.

Начальник

И.А. Митрофанов



Экз. № _____

МВД России

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

ул. Елизаровых, 48/10, Томск, 634012
тел.: 794-000, факс 44-44-33

от 12.02.2015 № 19/123

на № _____ от _____

Уважаемая Оксана Витальевна!

В связи с подготовкой к отчету на заседании Законодательной Думы Томской области 26 февраля 2015 года, направляем информационно-аналитическую записку о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год.

В целях проработки проблемных вопросов прошу Вас до 17 февраля 2015 года направить в наш адрес имеющиеся вопросы депутатов Законодательной Думы Томской области к начальнику УМВД России по Томской области, ответы на которые необходимо отразить в отчете, а также о конкретных направлениях деятельности полиции, требующих более подробного освещения.

Приложение: по тексту на 19 листах, в 1 экз.

Начальник

И.А. Митрофанов

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Томской области за 2014 год

1. Особенности криминогенной ситуации на территории Томской области.

Деятельность органов внутренних дел Томской области в 2014 году была направлена на защиту населения и государства от организованной преступности, коррупции и проявлений экстремизма, противодействие этнической преступности, совершенствование системы профилактики правонарушений, повышение эффективности реализации полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения, укрепление учетно-регистрационной дисциплины, совершенствование работы по оказанию государственных услуг, укрепление доверия граждан, повышение информационной открытости органов внутренних дел.

Выявление негативных тенденций развития криминогенной обстановки в области, анализ факторов влияющих на её дестабилизацию, своевременное принятие необходимых мер, направленных на укрепление правопорядка, позволило сохранить в регионе стабильную оперативную обстановку, не допустить проявлений протестной активности среди населения.

За 2014 год в органах внутренних дел Томской области зарегистрировано 210427 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях (+0,7%; 2013 г. – 208973). По результатам их рассмотрения в 14371 случае принято решение о возбуждении уголовного дела (-2,7%; 2013 г. – 14774).

Состояние преступности в Томской области по итогам 2014 года характеризуется незначительным снижением числа зарегистрированных преступлений (-0,4%, с 20691 до 20616). При этом на 6,5% больше (с 4202 до 4475) зарегистрировано тяжких и особо тяжких посягательств, доля которых в общей структуре преступности возросла с 20,3% в декабре 2013 года до 21,7% в отчетном периоде. Рост регистрации тяжких преступлений в большей своей части вызван активизацией работы по выявлению фактов сбыта наркотических средств, которые в общем числе тяжких преступлений составили более 30% (1406 фактов сбыта).

Уровень преступности снизился, и составил 1927 преступлений на 100 тысяч населения (в декабре 2013 года – 1934).

В течение 2014 года на территории г.Томска и Томской области состоялось 770 спортивных, культурно-массовых, религиозных, и иных публичных мероприятий, в которых приняло участие более 730 тысяч человек. Грубых нарушений общественного порядка и чрезвычайных происшествий в период проведения массовых мероприятий не допущено.

2. Результаты реализации федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений. Результаты использования финансовых и иных средств, выделенных органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Сохранению контроля над криминальной ситуацией в области, наряду с принимаемыми мерами способствовала реализация федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений.

В 2014 году на территории области действовала государственная программа «Повышение общественной безопасности (2014-2018 годы)». Финансирование УМВД в рамках реализации данной программы из областного бюджета не производилось.

Принимаемыми органами внутренних дел области мерами, в том числе в рамках реализации программных мероприятий, удалось стабилизировать ситуацию на дорогах области. Число дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли и пострадали люди, снизилось на 4,8% (с 922 до 878). На 10% сократилось число погибших и пострадавших.

Вместе с тем, не удалось достичь желаемых результатов в профилактике «пьяной преступности». На протяжении последних 3 лет показатель доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в числе расследованных преступлений только растет (2011 г. – 14,9%, 2012 г. – 17,6%, 2013 г. – 21,4%) и по итогам 2014 года составил уже 27,9%. Что в свою очередь связано с исключением из функций сотрудников полиции полномочий по составлению административных протоколов по нарушениям регионального законодательства.

Недостаточное финансирование мероприятий по социальной адаптации и реабилитации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, привело к росту количества преступлений, совершенных лицами, ранее нарушавшими закон (+ 9,0%; с 6548 до 7135), а их доля возросла с 60,1% до 66,7%.

Отсутствие целенаправленных мероприятий, в том числе связанных с финансированием привело к увеличению на 15,5% преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии (с 600 до 693). Удельный вес данных преступлений составил 6,5% против 5,5% в 2013 году.

В 2014 году в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» проведены следующие основные мероприятия: установлены пешеходные ограждения; оборудованы нерегулируемые пешеходные переходы искусственными дорожными неровностями; установлено 4 светофорных объекта (г. Колпашево – 1, г. Асино – 1, г. Томск – 2); заменено 1727 дорожных знаков; в г. Стрежевой 4 пешеходных перехода оборудованы освещением; приобретено 7 тренажеров для обучения кандидатов в водители безопасным приемам оказания помощи пострадавшим в ДТП; проведены областные конкурсы среди отрядов ЮИД; изготовлено 2500 световозвращающих приспособлений; издано 2500 экземпляров печатной продукции по пропаганде БДД для дошкольных и общеобразовательных организаций и др.

В рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах», за счет средств федерального бюджета в 2014 году в Томскую область осуществлена поставка и установка материально-технических ресурсов на общую сумму 26 млн. 227,1 тыс. рублей, в том числе на пешеходные ограждения на 8 участках г. Томска (5 727,8 тыс.

рублей); реконструкцию 20 светофорных объектов в г. Томске (14 561 тыс. рублей); изготовление световозвращающих приспособлений в количестве 100943 для дошкольников и учащихся младших классов (5 938,2 тыс. рублей).

В целях повышения качества жизни и безопасности населения Томской области, повышения безопасности дорожного движения, воссоздания целостной системы профилактики правонарушений, координации усилий всех субъектов профилактики в данном направлении, в октябре 2014 года утверждена государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области». В рамках программы планируется выделение денежных средств на мероприятия, направленные на профилактику преступлений, в размере около 2,9 миллиардов рублей на 2015-2020 годы. В текущем году на реализацию мероприятий программы предусмотрено выделение из областного бюджета более 532 млн. рублей.

Во взаимодействии с Администрацией Томской области принималось участие в развитии сегментов АПК «Безопасный город». В 2014 году в рамках долгосрочной целевой программы «Модернизация регулирования управления и развитие информационного общества на территории Томской области на 2013-2020 годы» выделено 15 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации по объекту «Безопасный город». В целях урегулирования вопросов организации и координации мероприятий по данному направлению деятельности Распоряжением Губернатора Томской области от 12 марта 2014 года № 53-р создана рабочая группа по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

10 ноября 2014 года по результатам открытого конкурса между ОГКУ «СМЭУ» и Томским филиалом ОАО «Ростелеком» подписан государственный контракт № 10112014 на выполнение работ по созданию проектной документации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» города Томска и интеграции его с «Системой 112» Томской области. По завершению проектных работ ОАО «Ростелеком» в рамках государственно-частного партнерства планирует реализовать проект с помощью строительства, в том числе оконченных (терминальных) пунктов видеонаблюдения и фиксации (видео, фото) нарушений правил дорожного движения и предоставления услуг по трансляции потоковых данных объектов (зон) видеонаблюдения и видеофиксации АПК «Безопасный город». На первом этапе запланировано установить порядка 100 видеокамер и организовать около 10 постов (рубежей) фотовидеофиксации в г. Томске в рамках инвестиционного проекта ОАО «Ростелеком». В настоящее время УМВД России по Томской области определяются адреса объектов г. Томска, которые актуально включить в указанный проект.

Государственной программой «Обеспечение безопасности населения Томской области» предусмотрено мероприятие по оснащению системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения, с финансовым обеспечением в размере 2 млн. 800 тыс. рублей на 2015 год. В настоящее время внесены

изменения в программу, и объемы финансирования на данное мероприятие увеличены на 12 млн. рублей.

На сегодняшний день АПК «Безопасный город» развернут на территории города Томска и ЗАТО Северск, и состоит из 65 систем видеонаблюдения, 13 терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция», 222 транспортных средства оснащено системами позиционирования.

С целью дальнейшего развертывания правоохранительного сегмента подсистем АПК «Безопасный город» УМВД России по Томской области заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с ЗАО «Неотелеком» от 20 января 2014 года, в части установки систем видеонаблюдения в строящихся микрорайонах ОАО «Томская домостроительная компания» с выводом в Центр оперативного управления нарядами ДЧ УМВД России по г. Томску. На сегодняшний день установлены системы видеонаблюдения в микрорайонах «Заречный» и «Нефтяной».

3. Основные итоги деятельности полиции по защите прав и свобод граждан, предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений.

В целях стабилизации оперативной обстановки и оперативного реагирования на её изменения, УМВД России по Томской области проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений и правонарушений.

Ежедневно анализируется криминогенная обстановка на обслуживаемой территории, на основе анализа, посты и маршруты патрулирования нарядов комплексных сил приближаются к местам, наиболее подверженным преступным посягательствам.

Ежемесячно на территории муниципальных образований области проводятся комплексные оперативно-профилактические мероприятия «Улица» и «Безопасный район», направленные на снижение уровня уличной преступности.

В целях повышения эффективности взаимодействия комплексных сил и средств органов внутренних дел в раскрытии преступлений по «горячим следам», оперативного управления ими со стороны дежурных частей организовано ежемесячное проведение учебно-тренировочных занятий под условным наименованием «Грабеж», «Мошенничество».

С целью профилактики совершения уличных преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, а также недопущения совершения преступлений в отношении указанной категории граждан, патрульно-постовыми нарядами в отчетном периоде удалено с улиц и доставлено в специализированное учреждение 12890 (+3,7%, 2013 г. – 12424) граждан.

Для увеличения плотности патрульно-постовых нарядов к участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил привлекаются военнослужащие войсковой части ВВ МВД России № 6887. Ежедневно в Томске и Северске на патрулирование заступает 34 человека. В прошедшем

году войсковыми нарядами задержано 12 лиц по подозрению в совершении преступлений, 4198 лиц за совершение административных правонарушений.

На территории областного центра и ЗАТО Северск на улицах и в местах массового пребывания граждан функционирует 65 камер видеонаблюдения, 13 кнопок экстренного вызова «Гражданин-полиция» с выводом контрольного оборудования в дежурные части УМВД России по г. Томску, УМВД России по ЗАТО Северск. С их помощью раскрыто 8 преступлений, выявлено 254 административных правонарушений.

С помощью приборов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения выявлено 133 тысячи правонарушений, в том числе стационарными комплексами более 58 тысяч, наложено штрафов на сумму 73,5 миллиона рублей, взыскано 49 миллионов рублей (67,7%).

Принимая во внимание актуальность и значимость проблем подростковой преступности, органы внутренних дел Томской области уделяют особое внимание осуществлению профилактической деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

С целью ранней профилактики совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений в 2014 году проводились рейды по местам концентрации несовершеннолетних, в ходе которых выявлено 866 административных правонарушений, в отношении несовершеннолетних, в том числе 473 – связанных с употреблением подростками спиртных напитков; 58 – с употреблением подростками наркотических веществ. Оформлено 103 материала об административных правонарушениях за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ, 236 – за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции.

В отношении родителей, злостно уклоняющихся от воспитания детей, допускающих жестокое обращение с ними, употребляющих спиртные напитки и наркотические вещества приняты меры административной (оформлено 3835 протоколов на родителей и законных представителей; в 2013 г. – 3991) и уголовной ответственности (по ст. 156 УК РФ выявлено 20 преступлений; в 2013 г. – 35).

На профилактический учет поставлено 1048 несовершеннолетних правонарушителей, 332 неблагополучных родителя (всего состоит на учетах в ОВД 670 семей, 1655 несовершеннолетних). В органы опеки и попечительства направлено 218 ходатайств о лишении родителей, не занимающихся воспитанием детей и своим поведением отрицательно на них влияющих, родительских прав. По 178 материалам приняты положительные решения.

Отдельным направлением деятельности ОВД по профилактике совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, потребления ими одурманивающих веществ, можно выделить проведение в образовательных учреждениях области комплексных Дней профилактики, Уроков безопасности, тематических бесед и лекций. В 2014 году с участием заинтересованных органов и учреждений системы профилактики организовано и проведено 430 комплексных Дней профилактики, прочитано 5111 лекций на правовые темы, организовано 400 выступлений на родительских собраниях, 202 – в средствах массовой информации.

Организовано проведение 8 оперативно-профилактических операций и мероприятий по линии несовершеннолетних: «Профилактика», «Подросток», «Подросток-Лидер», «Подросток-Условник», «Подросток-Забота», «Подросток-Алкоголь», «Дети России», «Подросток-Беспризорник»).

Кроме этого проведено 10 комплексных оперативно-профилактических операций: «Быт» – 2 этапа, «Безопасный дом, подъезд, квартира» – 3 этапа, «Розыск» – 2 этапа, «Оружие», «Подросток», «Участковый», в ходе которых сотрудниками полиции выявлено 813 преступлений, по которым установлено 411 лиц, составлено 6542 протокола об административных правонарушениях, разыскано 263 уголовных преступника, установлено местонахождение 59 граждан пропавших без вести, опознано 9 трупов.

Принимаемые УМВД России по Томской области меры профилактического характера позволили сохранить стабильную криминогенную обстановку в регионе.

В целом на 5,2% (с 12639 до 11984) меньше зарегистрировано преступлений против собственности, доля которых снизилась с 61,0% до 58,1%. Сократилось число краж (-3,0%; с 9255 до 8974), в том числе из квартир и домовладений граждан (-19,2%; с 551 до 445), грабежей (-18,9%; с 1143 до 927), разбойных нападений (-19,5%; с 113 до 91), поджогов (-10,0%; с 120 до 108), случаев мошенничества (-14,5% с 1118 до 956), в том числе общеуголовной направленности (-7,2%; с 936 до 869), вымогательств (-54,5%; с 33 до 15).

Вместе с тем, отмечается рост неправомерного завладения автотранспортными средствами (+11,6%; с 421 до 470), в том числе их краж (+24,6%; со 191 до 238).

На 2,1% (с 3851 до 3931) больше зарегистрировано преступлений против личности, в том числе тяжких и особо тяжких составов (+0,5%, с 563 до 566). Возросло число убийств и покушений на убийство (+12,9%, с 101 до 114), осталось неизменным количество случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (381), уменьшилось количество изнасилований (-4,8%, с 21 до 20).

Число преступлений, совершенных в общественных местах, возросло на 9,0% (с 7000 до 7627), в том числе на улицах – на 11,7% (с 4761 до 5319). Их доля, в числе зарегистрированных, возросла с 33,8% до 37,0% и с 23,0% до 25,8% соответственно. В числе преступлений, совершенных на улицах, на 31,9% увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступных деяний (с 861 до 1136), краж (+7,3%, с 1936 до 2078), краж автотранспорта (+35,8%, с 106 до 144), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+105,9%, с 390 до 803), убийств (+10,0%, с 10 до 11).

Снизилось количество случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-2,5%, с 80 до 78), грабежей (-15,5%; с 714 до 603), разбойных нападений (-18,9%; с 37 до 30).

Социальная составляющая преступности характеризуется снижением, в числе расследованных преступлений, на 1,5% (с 7854 до 7737) количества преступных деяний, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

На 28,0% (с 2326 до 2978) возросло число преступлений, совершенных под воздействием спиртных напитков. Их удельный вес, в числе расследованных, увеличился с 21,4% до 27,9%.

Количество преступлений, совершенных лицами, ранее нарушавшими закон, увеличилось на 9,0% (с 6548 до 7135), а их доля возросла с 60,1% до 66,7%.

На 15,5% (с 600 до 693) больше совершено преступлений несовершеннолетними и при их участии. Удельный вес данных преступлений составил 6,5% против 5,5% в декабре 2013 года.

Отмечается рост (+6,2%; с 144 до 153) числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Количество преступлений, совершенных в отношении лиц данной категории возросло (+9,8%, с 132 до 145).

За 2014 год правоохранительными органами раскрыто и расследовано 10692 преступления (-1,8%), в том числе 2064 – относящихся к категории тяжких и особо тяжких (-2,8%).

Общая раскрываемость преступлений возросла с 53,1% до 53,3%, вместе с тем раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений снизилась с 52,4% до 49,5%.

Возросла раскрываемость убийств (с 92,4% до 94,9%), краж (с 38,5% до 39,9%), в том числе из баз, складов и магазинов (с 40,5% до 42,98%), грабежей (с 48,2% до 48,0%), разбойных нападений (с 77,8% до 81,6%), краж автотранспорта (с 35,6% до 37,0%), угонов автотранспортных средств (с 70,7% до 72,7%). Вместе с тем, снижены результаты раскрываемости изнасилований (с 100% до 89,5%), квартирных краж (с 61,6% до 55,7%), поджогов (с 22,6% до 16,1%) и фактов мошенничества (с 33,0% до 33,3%).

В отчетном периоде органами внутренних дел раскрыто 459 преступлений прошлых лет, из них 77 – категории тяжких и особо тяжких.

В 2014 году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 24 преступления, совершенных в составе организованных преступных групп. Разобщена деятельность 3 преступных групп, общей численностью 15 человек. В суд направлено 3 уголовных дела в отношении 15 лиц – участников организованной преступной деятельности.

Выявлено 1 преступление, предусмотренное ст. 209 УК Российской Федерации (*Бандитизм*) и 2 преступления, предусмотренных ст. 210 УК Российской Федерации (*Организация преступного сообщества*).

На территории области пресечено 8 преступлений экстремистской направленности, связанных с размещением в сети Интернет запрещенных материалов. Преступлений террористического характера не зарегистрировано.

Органами внутренних дел области за 2014 год выявлено 447 (-21,2%, АППГ – 567) преступлений экономической направленности, при этом раскрыто 283 (-14,2%; АППГ – 330) преступления и 17 (-22,7%; АППГ – 22) преступлений из категории прошлых лет.

Увеличилось число выявленных тяжких и особо тяжких экономических преступлений на 14,1% (с 297 до 339), преступлений коррупционной

направленности (+17,8%, с 191 до 225), дачи взяток (+31,9%, с 116 до 153), коммерческого подкупа (+566,7%, с 6 до 40). Повышена эффективность работы по пресечению преступлений в сфере лесопромышленного комплекса (+28,6%; с 14 до 18), в сфере реализации национальных проектов (+133,3%; с 3 до 7).

Сократилось число преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере на 14,0% (с 129 до 111), должностных преступлений (-9,0%; с 178 до 162), в сфере топливно-энергетического комплекса (-36,8%; с 19 до 12), в сфере агропромышленного комплекса (-33,3%; с 6 до 4), налоговых преступлений (-10,0%; с 30 до 27), фальшивомонетничества (-5,1%; с 59 до 56).

В результате совместных действий правоохранительных органов, Администрации области и органов местного самоуправления число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, выявленных органами внутренних дел в 2014 году возросло (+27,4%; с 1148 до 1463), в том числе тяжких и особо тяжких наркосоставов (+36,1%, с 892 до 1214). Рост тяжких и особо тяжких преступлений произошел в основном за счет преступлений, связанных со сбытом наркотиков (+25%; с 611 до 764).

Доля наркопреступлений, выявленных органами внутренних дел составила 58,4% от общего числа выявленных преступлений всеми правоохранительными органами области.

Раскрываемость наркопреступлений в целом по области составила 48,4%, по преступлениям, выявленным органами внутренних дел – 51%. Доля расследованных ОВД преступлений данной категории, в общем числе расследованных правоохранительными органами составила 61,9%.

Из незаконного оборота наркотиков, подразделениями УМВД России по Томской области изъято 29,1 кг наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ.

Помимо этого, совместно с органами местного самоуправления проводились рейдовые мероприятия по выявлению и ликвидации очагов произрастания наркотических веществ растительного происхождения. В ходе данной работы было установлено и уничтожено путём скашивания и перепашки 36 очагов произрастания дикорастущей конопли общей площадью 16 гектаров (уничтожено 108,9 тонн растений).

В прошедшем году на территории области зафиксировано 31448 (-6,1%; 2013 г. – 33495) дорожно-транспортных происшествий, в том числе 878, в которых пострадали люди (-4,9%; 2013 г. – 922), из них 128 человек погибли (-10,5%; 2013 г. – 143) и 1012 получили ранения (-10,0%; 2013 г. – 1125). Сократилась тяжесть последствий дорожных происшествий (число погибших на 100 пострадавших) и составила 11,2 (2013 г. – 11,3%).

На территории Томской области зарегистрировано 100 ДТП (-17,4%; 2013 г. – 121) с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в результате которых 4 ребенка погибли (2013 г. – 4) и 101 получили травмы (-21,0%; 2013 г. – 128).

По причине нарушений Правил дорожного движения со стороны детей и подростков произошло 41 дорожно-транспортное происшествие.

Основными видами дорожно-транспортных происшествий в регионе стали: столкновения транспортных средств – 38,5%, наезды транспорта на пешеходов – 31,2%, опрокидывание транспортных средств – 9,6%, наезды на препятствия – 8,4% и наезды на стоящие транспортные средства – 3,1%.

Основными причинами совершения ДТП стали не соблюдение водителями скоростного режима – в 183 ДТП, очередности проезда – 102, выезд на полосу встречного движения – 85, управление транспортным средством в состоянии опьянения – 68.

4. Информация о результатах рассмотрения обращений граждан, меры реагирования на публикации в СМИ о недостатках в деятельности органов внутренних дел Томской области.

В течение 2014 года в УМВД России по Томской области и его подчиненные подразделения поступило 9548 обращений (+18,4%; 2013 г. – 8062), из них в структурные подразделения – 5136 (+20,4%; 2013 г. – 3796), в подчиненные подразделения – 4412 (+16,2%; 2013 г. – 4266).

Из Администрации Президента Российской Федерации поступило 333 (+154,2%; 2013 г. – 131) обращения граждан (резкое увеличение произошло за счёт многократного обращения (282) одной гражданки, переписка с которой в настоящее время прекращена по многим вопросам на законных основаниях). Нарушений сроков рассмотрения не допущено.

Всего в отчётном периоде переписка прекращена по 8 обращениям граждан, из которых 4 – анонимные обращения, 4 – в связи с тем, что ранее по указанным обстоятельствам проводились проверки и давались исчерпывающие ответы.

Личный прием руководством органов внутренних дел посетило 10852 (-16,5%; 2013 г. – 12997;) гражданина. Непосредственно начальником УМВД России по Томской области принято 119 (-42,5%; 2013 г. – 207).

УМВД России по Томской области уделяется значительное внимание информационно-пропагандистской работе, созданию режима делового партнерства со средствами массовой информации.

В целях объективного информирования населения области о деятельности органов внутренних дел, формирования позитивного общественного мнения, профилактики преступлений и правонарушений, на плановой основе осуществляются выступления руководства УМВД в средствах массовой информации. В 2014 году в томских СМИ вышло 20298 материалов по правоохранительной тематике, участниками которых являлись сотрудники органов внутренних дел, что на уровне аналогичного периода прошлого года. Из них: в печатных СМИ опубликовано 2620 материалов, телевизионных сюжетов – 1145, сообщений и репортажей в эфире радиостанций – 3767, 10487 материалов опубликовано в различных Интернет изданиях, на лентах информационных агентств. В новостной рубрике официального сайта УМВД России по Томской области вышло 2165 информационных сообщений. О деятельности томской полиции в центральных СМИ размещено 876 материалов и 116 на сайте МВД России.

Для представителей средств массовой информации руководством

Управления проведено 70 пресс-конференций и брифингов, 75 «прямых линий». Организован выход в эфир 20 выпусков правовой программы «Вести. Томск. 02».

Созданы все необходимые условия для реализации прав граждан на личные обращения, а также направления индивидуальных и коллективных обращений. Обеспечена возможность принятия обращений от граждан на круглосуточный «телефон доверия». В течение года поступило 1665 (-3,8%; 2013 г. – 1731) таких обращений, из которых 766 (-5,6%; 2013 г. – 812) сообщений на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел. Данный источник получения информации работает во всех территориальных органах внутренних дел в круглосуточном режиме.

Проводя политику информационной открытости, УМВД постоянно доводит до населения информацию о нарушениях законности сотрудниками ОВД и принимаемых мерах по укреплению дисциплины среди личного состава. С целью реагирования на обращения граждан и материалы средств массовой информации ежедневно осуществляется мониторинг СМИ. Все публикации средств массовой информации, содержащие критическую или недостоверную информацию, подвергаются юридической оценке со стороны специалистов правового подразделения. При необходимости прорабатывается вопрос о защите чести и достоинства сотрудников полиции, деловой репутации ОВД в судебном порядке.

5. Итоги мониторинга общественного мнения о деятельности полиции в Томской области.

Российским государственным социальным университетом опубликован Аналитический отчет по теме: «Исследование общественного мнения о деятельности органов внутренних дел (полиции) в 85 субъектах Российской Федерации» в 2014 году.

Опрос проводился в 85 субъектах Российской Федерации, включая Республику Крым и г. Севастополь. Опрашивалось население в возрасте от 18 лет и старше. Общий размер выборки составил 48800 респондентов. В регионах с численностью населения менее 400 000 человек (в возрасте старше 18 лет) было опрошено по 400 респондентов, в остальных регионах – по 600 респондентов.

Анкета состоит из 36 вопросов, однако в табличных вопросах содержатся дополнительные позиции, по каждой из которых должен быть получен ответ респондента, таким образом, в анкете задается в общей сложности 170 вопросов.

В результате проведенного исследования выявлен уровень криминологической тревоги по стране в целом и во всех субъектах России, собрана и систематизирована информация о виктимности населения по различным видам преступлений, о взаимодействии потерпевших с органами внутренних дел, изучены представления граждан об уровне их защищенности и качестве работы ОВД. Применен разработанный инструментальный мониторинговых исследований по криминологической проблематике, включающий в себя интегральный индекс безопасности личности.

В Томской области проведен опрос 600 респондентов, интервьюирование проводилось в трех городах, в которых опрошено 427 человек (г. Томск – 314, г. Северск – 83, г. Стрежевой – 30) и трех сельских поселениях – 173 человека (с. Богашево – 62, с. Кафтанчиково – 50, с. Лоскутово – 61). При этом необходимо отметить, что перед проведением и в ходе опроса отказались или прервали интервью 386 человек.

Уверенность в защищенности (безопасности) своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств отметили 49% опрошенных, при этом 59% отмечают возрастающую опасность жизни в регионе.

На вопрос «Куда вы чаще всего обращаетесь за помощью в случаях противоправных посягательств в отношении Вас и Ваших близких?», 71% опрошенных жителей области ответили, что обратятся в полицию.

Жители Томской области чаще остальных готовы обратиться за помощью в полицию, по этому показателю мы оказались в тройке лидеров, после Воронежской и Пензенской областей.

При этом необходимо отметить снижение, на общероссийском фоне, показателя доверия к томской полиции, скорее не доверяют – отметили 40% респондентов.

По результатам опроса, виктимные опасения россиян чаще всего связаны с возможностью стать жертвой пьяных водителей (68%). Томская область вошла в группу регионов с низким уровнем виктимизации с показателем – 7, при среднероссийском – 12.

Оценивая состояние социальной напряженности, протестной активности граждан в субъектах Российской Федерации, можно отметить достаточно небольшой её уровень. Томская область вошла в число регионов с низким показателем готовности к участию в протестных акциях, с индикатором – 13 баллов, в среднем по России он составил – 17.

Необходимо отметить, что МВД России уделяет большое внимание мнению граждан о качестве оказания государственных услуг, и эта, несомненно, важная тема так же явилась предметом изучения.

Основываясь на результатах исследования можно сказать, что в течение года 24% опрошенных обращались за получением государственных услуг, предоставляемых органами внутренних дел 1-2 раза.

Томская область вошла в группу регионов, с наименее высокой частотой обращения за получением государственных услуг за последний год, 35% опрошенных указали на то, что делали это реже чем 1-2 раза в год и 44%, что обратились впервые.

По показателю удовлетворенности граждан от полученных госуслуг, Томская область находится выше среднероссийских, удовлетворено – 80% респондентов; в какой-то мере удовлетворены, а в какой-то мере не удовлетворены – 19%, и лишь 1% посетителей высказал неудовлетворенность предоставленными услугами.

В большинстве случаев респонденты были удовлетворены различными аспектами оказания госуслуг подразделениями УМВД России по Томской области:

- время предоставления госуслуг – 82%;
- время ожидания в очереди при получении госуслуги – 79%;
- вежливость и компетентность сотрудников – 81%;
- комфортность условий в помещении – 84%;
- доступность информации о порядке предоставления госуслуги – 85%.

Опрос показал высокую степень удовлетворенности результатами обращения в территориальные подразделения МВД за получением госуслуг (77% удовлетворены этими результатами). Наибольшее количество граждан, удовлетворенных оказанными услугами, выявлено среди обратившихся в подразделения Информационных центров – 84%, затем следуют подразделения охраны общественного порядка – 82%, и только на третьем месте оказались подразделения госавтоинспекции – 76%.

Эффективной деятельностью томской полиции считает 45% опрошенных, не эффективной – 31%. Что касается оценки работы полиции, то Томская область занимает 78 место в числе регионов России, хорошо работу полиции оценили 45% респондентов, плохо 50%.

В целом, результаты исследования общественного мнения о деятельности органов внутренних дел (полиции) в 85 субъектов Российской Федерации (Общественное мнение – 2014) позволяют сделать вывод, что россияне в большинстве своем позитивно оценивают изменения уровня безопасности, произошедшие за последние годы. Более половины населения Российской Федерации (51%) считают, что за последние несколько лет жить стало безопаснее.

Оценка эффективности органов внутренних дел как государственного органа по защите интересов граждан равна 70%.

В прошедшем году на территории Томской области совершен ряд тяжких преступлений, которые имели огромный общественный резонанс, что не могло не сказаться на общем уровне социальной тревожности и на мнении граждан об уровне их безопасности от криминальных угроз. Избежать подобных смещений невозможно – опросы общественного мнения никогда не проводятся в «идеальных» условиях.

б. Состояние взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, гражданами.

УМВД России по Томской области серьезное внимание уделяется вопросам развития конструктивного сотрудничества с органами исполнительной и законодательной власти Томской области в интересах укрепления правопорядка на территории области.

Налажено тесное взаимодействие с Губернатором Томской области, органами законодательной и исполнительной власти по вопросам борьбы с преступностью, укрепления правопорядка, проводится совместная работа по профилактике правонарушений, укреплению технической обеспеченности материальной базы.

Организовано регулярное информирование органов законодательной и исполнительной власти о состоянии криминальной обстановки и результатах

работы органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на обслуживаемой территории. Соответствующая информация ежеквартально направляется в Законодательную Думу Томской области, Губернатору Томской области, Главному федеральному инспектору по Томской области.

Для координации деятельности в области охраны общественной безопасности и борьбы с преступностью руководители УМВД входят в состав 8 межведомственных Советов и комиссий правоохранительной направленности.

Взаимодействие с правоохранительными органами, оперативными штабами и антитеррористической комиссией носит системный характер, проводятся совместные мероприятия. Основной формой организации работы в данном направлении является Постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Томской области (постановление Губернатора Томской области от 14 декабря 2010 г. № 83). В 2014 году на заседаниях координационного совещания рассмотрено 16 вопросов правоохранительной тематики, на Совете безопасности при Губернаторе Томской области – 6.

В Администрацию Томской области направлялись предложения по внесению изменений в нормативные акты Томской области, отзывы и заключения на проекты Федеральных законов Российской Федерации.

На плановой основе начальник УМВД России по Томской области принимает участие в заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов Томской области, которое обеспечивается в соответствии с регламентом, утвержденным Прокурором Томской области 24 декабря 2013 года. В 2014 году проведено 4 заседания, в ходе которых рассмотрено 10 вопросов, из них по четырем вопросам – УМВД России по Томской области, являлось основным исполнителем и по 6 – соисполнителем. В соответствии с регламентом дважды в год в Прокуратуру Томской области направляются предложения в планы работы координационного совещания. При изменении оперативной обстановки на территории Томской области инициируется рассмотрение на заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов, проблемных вопросов по противодействию противоправным проявлениям.

В 2014 году принимались меры по реализации Федерального закона Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Во взаимодействии с Администрацией Томской области разработан Закон Томской области от 18 сентября 2014 года № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области», утвержден состав штаба по координации деятельности народных дружин, подготовлен ряд нормативных правовых актов УМВД, направленных на выполнение требований приказов МВД России. По состоянию на 31 декабря в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности внесены 10 народных дружин, созданные на территории ЗАТО Северск, Вавиловского сельского поселения Бакчарского района, Колпашевского и Кривошеинского, Старицинского, Новопокровского, Рыбаловского, Нарымского сельских

поселений, городского округа Стрежевой, Кировского района г. Томска, общей численностью 158 человек. А также две народные дружины из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, на территории г. Томска и Парабельского района, общей численностью 30 человек. Выданы свидетельства о внесении в региональный реестр. Администрацией Томской области членам указанных дружин выдаются удостоверения народного дружинника.

На территории Томской области осуществляют деятельность 25 национально-культурных автономий и 17 общественных организаций, сформированных по национальному признаку. УМВД России по Томской области на постоянной основе поддерживаются официальные контакты с руководителями указанных объединений. Налажено взаимодействие с главами узбекской, таджикской, армянских автономий, постоянное деятельное содействие оказывают старейшины чеченской, ингушской и дагестанской диаспор.

Организована работа Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области.

В состав общественного совета при областном Управлении входит 20 человек, из них: 5 представителей СМИ, 5 – общественных организаций, 2 – религиозных организаций, 4 – образовательных, научных и медицинских учреждений, 1 – представитель бизнеса. Председателем Общественного совета, является Татьяна Владимировна Зуевич. Список членов общественного совета размещен на официальном сайте УМВД России по Томской области, впервые общественный совет был создан приказом УВД по Томской области от 29 октября 2007 г. № 373, в 2011 и 2013 году – обновлены составы. Всего в Томской области действуют 11 общественных советов.

Члены общественного совета при УМВД России по Томской области на плановой основе проводят работу по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, осуществляют контроль во время проведения массовых публичных мероприятий, а также оказывают содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности, участвуют в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел, принимают участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел области через СМИ, сеть Интернет и публичном обсуждении вопросов, касающихся их деятельности.

В 2014 году проведено 6 заседаний Общественного совета при УМВД и 50 при территориальных органах внутренних дел Томской области.

Членами общественного совета проводится регулярный прием граждан. Они присутствуют при проведении аналогичных мероприятий руководством и сотрудниками областного аппарата. В 2014 году члены Общественного совета провели 12 приемов граждан.

В территориальных органах внутренних дел членами Общественных советов заслушано 17 должностных лиц.

В 2014 году членами Общественного совета при УМВД России по Томской области проведено 129 мероприятий, направленных на формирование и укрепление положительного образа сотрудника полиции, с участием представителей общественности, в территориальных органах внутренних дел Томской области проведено 178 подобных мероприятий.

7. Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации и их влияние на состояние и результаты правоохранительной деятельности; состояние и результаты собственной нормотворческой деятельности.

Обеспечение порядка в общественной жизни, создание необходимых условий нормального ее функционирования, осуществляется посредством инструментов правового регулирования законодательства Российской Федерации.

В 2014 году Государственной Думой Российской Федерации принято 29 Федеральных законов о внесении корреспондирующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и 23 Федеральных закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, большая часть которых, направлена на усиление ответственности за преступления террористической, экстремистской направленности, а также изменение порядка применения условно-досрочного освобождения.

Организация сопровождения проектов нормативных правовых актов и их рассмотрение в соответствующих инстанциях осуществляется в УМВД России по Томской области в соответствии с приказом УМВД России по Томской области от 18 августа 2011 г. № 262 «О совершенствовании организации работы с законодательными и исполнительными органами государственной власти Томской области» и в рамках заключённого с Администрацией Томской области Соглашения о взаимодействии от 19 августа 2011 года.

В течение 2014 года УМВД России по Томской области:

- подготовлен проект Постановления Администрации Томской области «Об отмене Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17 октября 2001 г. № 356» (приложение № 1 к Плану основных организационных мероприятий УМВД России по Томской области на 2014 год), 2 октября 2014 года издано соответствующее Постановление Губернатора Томской области (№ 83);

- согласованы проекты распоряжения Губернатора Томской области «О призыве граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области, на военную службу в апреле-июле 2014 года», «О проведении первоначальной постановки граждан 1998 года рождения на воинский учёт», проекты распоряжений Администрации Томской области «Об утверждении Регионального Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», «О проведении всероссийских соревнований по киокусинкай на территории Томской области в 2015 году»;

- подготовлено заключение (предложение) на проект Закона Томской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории

Томской области» (от 15 мая 2014 г. № 7-2/1378), 21 мая 2014 года проект закона согласован.

Подготовлено 5 заключений (предложений) на проекты федеральных законов Российской Федерации, поступивших в УМВД России по Томской области из Администрации Томской области:

- проект Федерального закона Российской Федерации № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- проект Федерального закона Российской Федерации № 428889-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования противодействия терроризму);

- проект Федерального закона Российской Федерации № 411826-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части возмещения вреда, причиненного Российской Федерации, в результате совершения преступлений, предусмотренных статьями 228.1, 228.4, 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и установления обязательного отбывания административного надзора за такими лицами»;

- проект Федерального закона Российской Федерации № 503869-6 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О полиции», в части видео и аудио фиксации деятельности полиции;

- проект Федерального закона Российской Федерации № 575094-6 «О внесении изменений в статью 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

8. Проблемные вопросы в организации деятельности полиции, требующие разрешения на уровне Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области.

1. Значительную поддержку сотрудникам полиции в охране общественного порядка может оказать население, путем создания народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В настоящее время не принимается мер к созданию народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности на территории Ленинского и Советского районов г. Томска, Верхнекетского, Шегарского, Асиновского, Первомайского, Зырянского, Чаинского районов и г. Кедровый.

2. Содержание пешеходных переходов, возложено на органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Федеральным законом Российской Федерации от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», сегодня не в полной мере соответствует требованиям безопасности.

Пешеходные переходы вблизи более чем 200 образовательных организаций области не соответствуют требованиям национальных стандартов, вступившим в силу 28 февраля 2014 года. Необходимо установить новые знаки «Пешеходный переход» на желтом фоне на 186 участках. На 120 участках

обустроить пешеходные ограждения, установить искусственные неровности «Лежачий полицейский» на 76 участках. Требуется установка желтых мигающих светофоров (типа Т.7) на 141 участке и введение светофорного регулирования на многополосных дорогах на 8 участках.

Проведение указанных мероприятий требует значительных финансовых вложений. В этих целях Госавтоинспекцией перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления инициированы предложения по созданию ежегодных адресных программ по обеспечению безопасных условий для движения пешеходов на улично-дорожной сети и автодорогах. Вопрос рассматривался на заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Томской области в июле 2013 года и повторно в ноябре 2014 года. До настоящего времени ежегодные адресные программы ни в одном муниципальном образовании не приняты либо находятся на стадии формирования (города Томск и Северск, Томский район).

3. Серьезной проблемой, влияющей на состояние аварийности, является отсутствие наружного освещения и тротуаров на участках дорог, проходящих через населенные пункты. Прежде всего, требуется провести такие работы на участках, где осуществляется активное движение транспорта, в том числе большегрузного. К примеру, населенные пункты Тимирязевское, Дзержинское, отнесенные к территории города Томска, участок автомобильной дороги «Томск – Каргала – Колпашево» также в границах города Томска, Черная речка, Тахтамышево, Зональная станция Томского района, Нащекново Шегарского района, Базой Кожевниковского района. Всего требуется установить 96 километров сетей наружного освещения. Выполнение такого значительного объема работ требует разработки и принятия соответствующей программы.

Следует отметить, что проблема отсутствия тротуаров и линий наружного освещения характерна не только для загородных дорог, но и для населенных пунктов на подходах к образовательным учреждениям. Так, например, в населенных пунктах Эушта, Лоскутово, Тимирязевское, Нижний склад, отнесенных к городу Томску, на подходах к школам отсутствуют тротуары, отделенные от проезжей части бордюрным камнем, и линии искусственного освещения. В самом городе отсутствует освещение возле двух школ и тротуары на подходах к 15 учреждениям. Аналогичные ситуации сложились в населенных пунктах районов Томской области. Указанные вопросы неоднократно поднимались Госавтоинспекцией на заседаниях региональной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, но ситуация не изменяется.

4. При реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области», был выявлен ряд недостатков, влияющих на эффективность применения данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В первую очередь это недостаточное количество специализированных стоянок. Сегодня на территории Томской области

организовано 11 специализированных стоянок, в том числе 3 в городе Томске. Отсутствуют стоянки в городах Стрежевой и Кедровый, на территории Александровского, Бакчарского, Верхнекетского, Каргасокского, Парабельского, Первомайского, Тегульдетского, Томского и Шегарского районов.

5. На состоявшемся 1 августа 2014 года заседании Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова рассмотрен вопрос размещения рекламных конструкций в непосредственной близости от проезжей части автомобильных дорог. Пунктом 3 раздела III протокола Правительственной комиссии поручено руководителям субъектов Российской Федерации, руководителям муниципальных образований Российской Федерации при разработке, согласовании и утверждении схем размещения рекламных конструкций обеспечить соответствие мест установки рекламных конструкций требованиям норм ГОСТ Р 52044-2003, а также принять меры по приведению ранее утвержденных схем размещения рекламных конструкций в соответствие с требованиями норм ГОСТ Р 52044-2003.

В Томской области в ходе осуществления государственного надзора и контроля за состоянием улично-дорожной сети по-прежнему выявляется множество фактов размещения наружной рекламы с нарушением требований нормативных документов, как в части установки рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку, так и установки рекламной конструкции с нарушением требований технического регламента. В прошедшем году за нарушение правил размещения наружной рекламы составлено 42 (АППГ – 14) административных протокола (статья 14.37 КоАП Российской Федерации). В судебные органы на аннулирование выданных разрешений подано 10 исков.

6. Проблемным вопросом является отсутствие финансирования на развитие сегментов АПК «Безопасный город», а также несвоевременное обслуживание имеющегося оборудования. На конец 2014 года из 65 видеочамер, выведенных в дежурные части УМВД России по г. Томску и УМВД России по ЗАТО Северск, 18 не исправны (либо демонтированы). Средства на их ремонт либо замену не выделялись.

7. С 4 августа 2014 года вступил в законную силу Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым исключаются полномочия должностных лиц органов внутренних дел по применению норм региональных законов, предусматривающих составление протоколов об административных правонарушениях, до заключения соглашений между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В настоящее время соглашение между УМВД России по Томской области и Администрацией Томской области находится на стадии согласования, определены полномочия органов внутренних дел, составлена смета расходов на организацию исполнения полицией функций по применению законодательства Томской области в сфере административных правонарушений. Однако даже при подписании соглашения, органы внутренних дел смогут приступить к выполнению полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, не раньше 2016 года, по причине того, что финансирование этих мероприятий не заложены в бюджет на 2015 год.

На протяжении всего процесса реформирования МВД России, начатого в 2011 году, проводился анализ деятельности территориальных органов внутренних дел Томской области, в ходе которого был выявлен ряд моментов негативно сказывающихся на эффективности выполнения ими поставленных задач, связанных с оперативностью реагирования на правонарушения, соблюдение требований законодательства в области раскрытия и расследования преступлений, взаимодействия с органами местного самоуправления и иными органами исполнительной власти Российской Федерации на территории муниципальных образований. В целях повышения оперативности реагирования на изменения в криминогенной обстановке, было принято решение о разделении ряда межмуниципальных подразделений, разработана и согласована с МВД России новая схема расположения территориальных органов внутренних дел.

С 1 января 2015 года на территории области начали работать 17 территориальных органов внутренних дел. В их числе: два Управления – по городу Томску и по ЗАТО Северск; три межмуниципальных подразделения (межмуниципальный отдел Стрежневской, обслуживающий город Стрежевой и Александровский район; межмуниципальный отдел Асиновский, обслуживающий Асиновский и Первомайский районы; межмуниципальное отделение Парабельское, обслуживающее Парабельский район и город Кедровый); двенадцать самостоятельных подразделений в Бакчарском, Верхнекетском, Зырянском, Каргасокском, Кожевниковском, Колпашевском, Кривошеинском, Молчановском, Тегульдетском, Томском, Чаинском и Шегарском районах.

УМВД России по Томской области