

О проекте закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (прежнее наименование - «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 27.04.2015 № 720

О проекте закона Томской области
«О предоставлении единовременных
компенсационных выплат медицинским
работникам фельдшерско-акушерских
пунктов»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (прежнее наименование - «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» для принятия в первом и во втором чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

*Текст доработан по итогам обсуждения на заседании
комитета Законодательной Думы Томской области
по труду и социальной политике
и заключения прокуратуры Томской области*

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов

Статья 1

1. Установить, что за счет средств областного бюджета однократно предоставляется единовременная компенсационная выплата в размере 574713 рублей медицинским работникам в возрасте до 45 лет, занимающим должности фельдшеров (заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами - фельдшеров) фельдшерско-акушерских пунктов в соответствии с утвержденным перечнем, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт Томской области и заключившим с Департаментом здравоохранения Томской области договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты.

Перечень фельдшерско-акушерских пунктов, указанный в настоящей части, утверждается правовым актом Департамента здравоохранения Томской области **в соответствии с установленным им порядком и в установленные им сроки** на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

2. Единовременная компенсационная выплата не предоставляется в случае, если медицинский работник по состоянию на 31 декабря 2014 года работал по основному месту работы в соответствии с трудовым договором на должности фельдшера (заведующего фельдшерско-акушерским пунктом - фельдшера) фельдшерско-акушерского пункта, расположенного в сельском населенном пункте Томской области.

3. Договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты заключается с медицинским работником после заключения им трудового договора с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области, **структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) которого включены в перечень фельдшерско-акушерских пунктов, указанный в части 1 настоящей статьи.**

Договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты должен предусматривать:

а) обязанность медицинского работника работать в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором, заключенным медицинским работником с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области;

б) порядок предоставления медицинскому работнику единовременной компенсационной выплаты в течение 30 дней со дня заключения договора с Департаментом здравоохранения Томской области;

в) возврат медицинским работником в областной бюджет части единовременной компенсационной выплаты в случае прекращения трудового договора с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области до истечения пятилетнего срока со дня заключения договора с Департаментом здравоохранения Томской области (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77, пунктами 1, 2 части первой статьи 81, пунктами 1, 2, 5, 6 и 7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации), рассчитанной с даты прекращения трудового договора, пропорционально неотработанному медицинским работником периоду;

г) ответственность медицинского работника за неисполнение обязанностей, предусмотренных договором с Департаментом здравоохранения Томской области, в том числе по возврату единовременной компенсационной выплаты в случаях, указанных в пункте «в» настоящей части.

4. Департамент здравоохранения Томской области заключает договоры с медицинскими работниками, имеющими право на получение единовременных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, в установленном им порядке.

5. Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту здравоохранения Томской области на эти цели законом Томской области об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, и действует до **31 декабря 2015 года**.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О предоставлении единовременных
компенсационных выплат медицинским работникам
фельдшерско-акушерских пунктов»

Настоящий проект закона Томской области разработан в целях решения проблемы дефицита средних медицинских работников в сельских населенных пунктах Томской области и предусматривает установление расходных обязательств Томской области по предоставлению медицинским работникам, занимающим должности фельдшеров (заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами - фельдшеров) фельдшерско-акушерских пунктов, в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт Томской области, единовременных компенсационных выплат в размере 574713 рублей. Перечень фельдшерско-акушерских пунктов определяется Департаментом здравоохранения Томской области **в соответствии с утверждаемым им порядком и в установленные им сроки** на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

В законопроекте планируется установить ограничение по «перемещению» работающих в настоящее время фельдшеров из одного населенного пункта на работу в другой населенный пункт.

По итогам 2013 года дефицит средних медицинских работников в областных государственных учреждениях здравоохранения Томской области увеличился с 37,9% в 2012 году (1515 человек) до 38,1% в 2013 году (1556 человек).

По данным ведомственного мониторинга дефицит фельдшеров в фельдшерско-акушерских пунктах Томской области в 2013 году составил 49 человек. Следует отметить, что число работающих в 2013 году фельдшеров в возрасте до 35 лет составило 14%, от 36 до 55 лет - 63%, от 56 до 80 лет - 23%. Большую долю работающих специалистов составляют фельдшеры предпенсионного и пенсионного возраста. Таким образом, в условиях старения медицинских кадров в отрасли прогнозируется дальнейшее увеличение дефицита работников фельдшерско-акушерских пунктов. При этом рост заработной платы на сегодняшний день не является мерой, способной привлечь молодых специалистов со средним медицинским образованием для работы в фельдшерско-акушерские пункты.

Аналогичный проект реализуется в Волгоградской области. Постановлением Правительства Волгоградской области от 19 февраля 2014 года № 84-п «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Волгоградской области» утверждено положение об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в

фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Волгоградской области. В соответствии с указанным постановлением размер единовременной компенсационной выплаты составляет 500 тыс. рублей.

В целях привлечения к участию в проекте фельдшеров, закончивших обучение в ОГБОУ «Томский базовый медицинский колледж», а также прибывших из других регионов Российской Федерации, планируется проведение широкой информационной кампании о проекте.

Успешная реализация в 2015 году проекта «Земский фельдшер» позволит остановить рост дефицита медицинских кадров в фельдшерско-акушерских пунктах Томской области. При условии дальнейшей (в объемах 2015 года - 8 человек) ежегодной реализации проекта к 2025 году планируется устранить дефицит фельдшеров и укомплектовать кадрами действующие фельдшерско-акушерские пункты.

Следует отметить, что в рамках мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области» планируется осуществить комплекс мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов, включая приобретение и установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов, а также проведение капитального ремонта фельдшерско-акушерских пунктов.

Настоящий проект Закона разработан в качестве «пилотного» проекта «Земский фельдшер», реализуемого в 2015 году. В конце 2015 года планируется оценить эффективность предусмотренного законопроектом способа правового регулирования и решения проблемы дефицита фельдшеров на селе. В случае достижения поставленных целей регулирования, а также при наличии финансовой возможности областного бюджета планируется рассмотреть возможность продления действия законопроекта на последующие годы.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О предоставлении единовременных
компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-
акушерских пунктов»**

На реализацию Закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» в областном бюджете на 2015 год предусмотрено 5 млн. рублей.

Принимая во внимание особенности инфраструктуры системы здравоохранения Томской области, связанные с удаленностью медицинских объектов от районных центров, размер единовременной компенсационной выплаты планируется установить в размере 574713 рублей.

Так как данная выплата облагается налогом на доходы физических лиц, то фактически на счет получателя данной выплаты поступит 500 тыс. рублей. Предельный возраст работника для участия в проекте составляет 45 лет (с учетом увеличения возрастного критерия до 45 лет для врачей, участвующих в проекте «Земский доктор»).

В условиях значительных трудностей, связанных с привлечением средних медицинских работников для работы в учреждениях здравоохранения, расположенных в сельских населенных пунктах, а также исходя из имеющихся на настоящий момент финансовых возможностей областного бюджета, в 2015 году планируется привлечь на работу 8 фельдшеров.

Расходы областного бюджета по единовременной компенсационной выплате 8 фельдшерам составят:

574713 рубля x 8 человек = 4597704 рубля

Оставшиеся денежные средства в сумме 402 296 рублей будут либо перераспределены на иные цели в составе областного бюджета, либо дополнены недостающими средствами для обеспечения выплаты дополнительно привлекаемым фельдшерам, имеющим право на получение выплаты в соответствии с Законом Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов».

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским
работникам фельдшерско-акушерских пунктов»**

В связи с принятием Закона Томской области «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» потребуется принять правовые акты Департамента здравоохранения Томской области:

- приказ, утверждающий порядок формирования перечня фельдшерско-акушерских пунктов;
- распоряжение, утверждающее перечень фельдшерско-акушерских пунктов;
- приказ, устанавливающий порядок заключения Департаментом здравоохранения Томской области договоров с медицинскими работниками, имеющими право на получение единовременных компенсационных выплат.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

20.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году
единовременных компенсационных выплат медицинским работникам
фельдшерско-акушерских пунктов»
(первое чтение)**

Проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинскими работникам фельдшерско-акушерских пунктов», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 1973/0801-15 от 13.04.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

20.04.2015 № 70/04-15/30

На № 5-052/1282-15 от 15.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Александра Михайловна Стрижевская
8(3822)90-18-52

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.04.2015 Время 16:28
№2151/0522-15



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

21.04.2015 № 07-18-2015
На № 5-051/1286-15 от 15.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О
предоставлении в 2015 году
единовременных компенсационных
выплат медицинским работникам
фельдшерско-акушерских пунктов»

В прокуратуре области изучен поступивший проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (далее - Проект).

Проектом предусматривается единовременная компенсационная выплата медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015 году на работу в должности фельдшера (заведующего фельдшерско-акушерского пункта - фельдшера) в фельдшерско-акушерские пункты, включенные в соответствующий перечень.

Перечень утверждается правовым актом Департамента здравоохранения Томской области на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на 2015 год.

С учетом определенного в Законе Томской области от 30 декабря 2014 года № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размера бюджетных ассигнований на обозначенные цели (5 000 000 рублей) и установленного Проектом размера единовременной компенсационной выплаты (574 713 рублей), такие выплаты могут быть предоставлены в 2015 году только 8 медицинским работникам.

В случае обращения в Департамент здравоохранения Томской области большего количества медицинских работников, имеющих право на получение единовременных компенсационных выплат, не ясны критерии отбора медицинских работников, а также не определена судьба оставшейся

АБ № 058961

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.04.2015 Время 14:30
№2193/0512-15

части предусмотренных бюджетных ассигнований в размере 402 296 рублей (5 000 000 рублей – (574 713 x 8) рублей = 402 296 рублей).

Кроме того, Проектом не определены требования к фельдшерско-акушерским пунктам (например, дефицит фельдшеров в 2014 году) и заявкам руководителей учреждений здравоохранения, основания и порядок направления таких заявок в Департамент здравоохранения Томской области.

Иных замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



И.П. Кошель



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-00-89, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

23.04.2015

№ 4-091/1397-15

на №

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по труду и социальной
политике

Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Направляю Вам решение бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области по вопросу, ответственным по которому является комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике:

- «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (решение от 23.04.2015 № 41-6).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец

(Л.Ф. Кукина)
511-256

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.04.2015 Время 16:22
№2223/0604-15



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Бюджетно-финансовый комитет
РЕШЕНИЕ

От 23.04.2015 № 41-6

О проекте закона Томской области
«О предоставлении в 2015 году единовременных
компенсационных выплат медицинским
работникам фельдшерско-акушерских пунктов»

Рассмотрев проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, а также заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, прокуратуры Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец