

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона  
Томской области «О противодействии  
коррупции в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

19.05.2015 № 742

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона  
Томской области «О противодействии  
коррупции в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 27.04.2015 № СЖ-08-699), учитывая поступившие замечания,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

27.04.2015 № СЖ-08-699

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Зеленцов Александр Викторович – начальник Департамента государственной гражданской службы Администрации Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 8 Закона Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2402; № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2582; 2010, № 35(157), постановление от 28.01.2010 № 2932; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3450; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4824) изменение, изложив ее в следующей редакции:

#### **«Статья 8. Антикоррупционный мониторинг**

1. Антикоррупционный мониторинг проводится государственными органами Томской области в порядке, установленном Губернатором Томской области.

2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке планов противодействия коррупции, проектов государственных программ (подпрограмм) в области противодействия коррупции.

3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области «О внесении изменения  
в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции  
в Томской области»**

Настоящим законопроектом предлагается внести изменение в статью 8 Закона Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 110-ОЗ), закрепив за Губернатором Томской области полномочие по установлению порядка проведения государственными органами Томской области антикоррупционного мониторинга.

Данная норма позволит разработать комплекс мер по оценке, осуществляемой в государственных органах Томской области деятельности в сфере профилактики коррупции, установить единый подход к анализу эффективности антикоррупционной работы и учету результатов при разработке планов противодействия коррупции, иных документов в области противодействия коррупции.

Подобные нормы закреплены в законодательных актах Краснодарского края (статья 10.1 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»), Смоленской области (статья 6 Закона Смоленской области от 28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»), других регионов.

Также законопроектом приводятся в соответствие с действующим законодательством положения части 2, 3 статьи 8 Закона № 110-ОЗ, в частности, слова «долгосрочные целевые программы» предлагается заменить словами «государственные программы (подпрограммы)».

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области  
«О противодействии коррупции в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» потребуется принятие нормативного правового акта Губернатора Томской области, регламентирующего порядок проведения государственными органами Томской области антикоррупционного мониторинга.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области**  
**«О противодействии коррупции в Томской области»**

<p style="text-align: center;"><b>Действующая редакция положений статьи 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области»</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Редакция положений статьи 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» с учетом предлагаемых изменений</b></p>
<p>«Статья 8. Антикоррупционный мониторинг</p> <p>1. Антикоррупционный мониторинг проводится <b>исполнительными органами государственной власти</b> Томской области в порядке, установленном Губернатором Томской области.</p> <p>2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке проектов <b>долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ</b> в области противодействия коррупции.</p> <p>3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в <b>ежегодное послание</b> Губернатора Томской области.»</p>	<p>«Статья 8. Антикоррупционный мониторинг</p> <p>1. Антикоррупционный мониторинг проводится <b>государственными органами</b> Томской области в порядке, установленном Губернатором Томской области.</p> <p>2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке <b>планов противодействия коррупции, проектов государственных программ (подпрограмм)</b> в области противодействия коррупции.</p> <p>3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в <b>отчет</b> Губернатора Томской области <b>о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти</b> Томской области.»</p>

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(извлечение)**

**Статья 1.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

2) антикоррупционный мониторинг - выявление, исследование и оценка условий, порождающих коррупцию и способствующих ее распространению, состояния, структуры и распространенности коррупции, достаточности и эффективности предпринимаемых мер по противодействию коррупции;

**Статья 8.** Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг проводится исполнительными органами государственной власти Томской области в порядке, установленном Губернатором Томской области.

2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке проектов долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ в области противодействия коррупции.

3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в ежегодное послание Губернатора Томской области.

Утвержден Указом Президента  
Российской Федерации  
от 11 апреля 2014 г. № 226

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014 - 2015 ГОДЫ  
(извлечение)**

В целях решения названных задач, организации исполнения Федерального [закона](#) от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной [Указом](#) Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460:

...

18. Управлению Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции:

б) разработать и внедрить единую систему осуществления мониторинга антикоррупционной работы, в том числе по отдельным направлениям. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2015 г.;





Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14 г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу Томской области

20.05.2015 № 07-18-2015 На № от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области».

Замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Вместе с тем обращаем внимание, что пункт 2 части 3 статьи 4 названного Закона также требует приведения в соответствие с федеральным законодательством, поскольку содержит указание на возможность принятия Администрацией Томской области правовых актов об утверждении долгосрочных целевых программ в области противодействия коррупции.

Заместитель прокурора области старший советник юстиции

И.П. Копель

Д.С. Гришачёв, тел. 53-25-50

АБ № 059438

Законодательная Дума Томской области Дата 20.05.2015 Время 17:16 №2785/0512-15

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

19.05.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» (первое чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 2322/0801-15 от 27.04.2015), законодательству не противоречит.

Вместе с тем считаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается возложить обязанность проведения антикоррупционного мониторинга на все государственные органы Томской области. Кроме того, данный мониторинг должен проводиться по единому порядку, устанавливаемому Губернатором Томской области.

Однако в целях полноты правового регулирования полагаем возможным непосредственно в законе закрепить основные задачи проведения антикоррупционного мониторинга, основные направления его проведения, а также участие государственных органов в представлении сведений по показателям антикоррупционного мониторинга. Также предлагаем в целях установления единого подхода к анализу эффективности антикоррупционной работы перечень показателей антикоррупционного мониторинга сделать едиными и полномочие по их утверждению закрепить за Губернатором Томской области.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

**19 МАЙ 2015**

№ 70/04-2227

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Законодательную Думу  
Томской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» (далее - Законопроект).

К представленной редакции Законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ст. 77 Конституции Российской Федерации).

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

Законодательная Дума Томской области Дата 19.05.2015 Время 11:50 №2749/0522-15
---

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

По смыслу предложенной редакции Законопроекта порядок проведения антикоррупционного мониторинга, устанавливаемый Губернатором Томской области, распространяет свое действие на все государственные органы Томской области, что нарушает принцип самостоятельности ветвей власти.

Также к Законопроекту имеются следующие предложения.

1. Из приложенных к Законопроекту материалов следует, что одной из целей вносимых изменений является приведение в соответствие с действующим законодательством Закона Томской области от 07.10.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области», в частности, слова «долгосрочные целевые программы» предлагается заменить словами «государственные программы (подпрограммы)». Предлагаем рассмотреть возможность внесения подобных изменений в пп. 2 п. 3 ст. 4 названного Закона.

2. Также предлагаем привести в соответствие пп. 4.2 п. 3 ст. 4 Закона Томской области № 110-ОЗ.

В соответствии с подпунктом 4.2 пункта 3 статьи 4 Закона Администрация Томской области в пределах своих полномочий принимает, утверждает антикоррупционные стандарты в сфере размещения государственного заказа Томской области.

Необходимо отметить, что отношения, регулирующие вопросы размещения государственного заказа регулировались Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Однако данный Федеральный закон утратил силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Временно исполняющий обязанности  
начальника Управления



А. Н. Шамин