

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.06.2015 № 761

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «О защите
населения и территорий Томской
области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. № СЖ-08-1043 от 11.06.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

СПРАВОЧНО:

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН**

**О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
(извлечение)**

Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.

2. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
(извлечение)**

Статья 1. Основные понятия

....

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(часть шестнадцатая введена Федеральным [законом](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(в ред. Федерального [закона](#) от 04.12.2006 N 206-ФЗ)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

(в ред. Федерального [закона](#) от 19.05.2010 N 91-ФЗ)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

(часть вторая введена Федеральным [законом](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

....

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

Статья 4.1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(в ред. Федерального [закона](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

1. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

3. Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

б) на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

7. Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне

чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

9. Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

10. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные [пунктами 8 и 9](#) настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 17 августа 2007 г. N 122а

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ПОДСИСТЕМЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. постановлений Администрации Томской области
от 09.09.2009 N 144а, от 20.10.2009 N 164а,
от 18.04.2011 N 106а, от 06.08.2012 N 293а,
от 01.10.2012 N 372а, от 30.01.2013 N 29а,
от 03.04.2014 N 114а)

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", [Законом](#) Томской области от 11 ноября 2005 года N 206-ОЗ "О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и в целях совершенствования взаимодействия органов государственной власти и управления Томской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций постановляю:

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области.

1-1. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Томской области:

1) создать единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований Томской области на базе муниципальных органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) обеспечить информационное взаимодействие ЕДДС муниципальных образований Томской области с комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Томской области, Центром управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) Главного управления МЧС России по Томской области, дежурно-диспетчерскими службами (ДДС) организаций (объектов), находящихся на территории муниципальных образований Томской области, в соответствии с [Порядком](#) сбора и обмена в Томской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 15.08.2011 N 243а "О Порядке сбора и обмена в Томской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 06.08.2012 N 293а)

(п. 1-1 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 20.10.2009 N 164а)

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области по вопросам безопасности Семенченко В.К.

(п. 2 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.10.2012 N 372а)

Утверждено
постановлением
Администрации Томской области
от 17.08.2007 N 122а

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. постановлений Администрации Томской области
от 09.09.2009 N 144а, от 18.04.2011 N 106а,
от 06.08.2012 N 293а, от 01.10.2012 N 372а,
от 30.01.2013 N 29а, от 03.04.2014 N 114а)

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области (далее - ТП РСЧС).

2. ТП РСЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

3. ТП РСЧС, состоящая из территориальных звеньев, действует на областном, муниципальном и объектовом уровнях.

4. Звенья функциональных подсистем создаются в порядке, установленном действующим законодательством, федеральными органами исполнительной власти в рамках соответствующих функциональных подсистем РСЧС для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

5. Территориальные звенья ТП РСЧС создаются в муниципальных образованиях согласно административно-территориальному делению Томской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах соответствующих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных звеньев, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке соответствующими органами местного самоуправления.

6. В ТП РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении

чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях ТП РСЧС.

(п. 6 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а)

7. Координационными органами ТП РСЧС являются:

1) на региональном уровне (в пределах территории Томской области) - областная Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

2) на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

3) на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

8. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются правовыми актами Администрации Томской области, органов местного самоуправления и организаций.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия ими решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Областную Межведомственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляет Губернатор Томской области; комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 18.04.2011 N 106а)

9. Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

1) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) координация деятельности органов управления и сил ТП РСЧС;

3) обеспечение согласованности действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

4) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

5) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

(пп. 5 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а)

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

10. Постоянно действующими органами управления ТП РСЧС являются:

1) на региональном уровне - Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области (далее - ГУ МЧС России по Томской области);

2) на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

3) на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления ТП РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления ТП РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления ТП РСЧС могут создаваться экспертные советы.

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 09.09.2009 N 144а)

11. Органами повседневного управления ТП РСЧС являются:

на региональном уровне - Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области; информационные центры; дежурно-диспетчерские службы Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области; дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления ТП РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления ТП РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

(п. 11 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 09.09.2009 N 144а)

12. Размещение органов управления ТП РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

13. К силам и средствам ТП РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

Состав сил и средств ТП РСЧС отражается в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера области.

(абзац введен постановлением Администрации Томской области от 18.04.2011 N 106а)

14. В состав сил и средств каждого уровня ТП РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности ТП РСЧС утверждается Администрацией Томской области по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы: Администрация Томской области, органы местного самоуправления Томской области, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством осуществляет Главное управление МЧС России по Томской области.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

16. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

1) в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

2) в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

3) по решению территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления ТП РСЧС.

17. Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Томской области привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, определяемом планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера области и планом взаимодействия.

18. Подготовка работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов

управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляет Главное управление МЧС России по Томской области.

19. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации определяется в ходе аттестации, а также во время проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Главным управлением МЧС России по Томской области, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Томской области, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

20. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов Томской области, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации и Томской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

21. Управление ТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил ТП РСЧС.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а)

Абзац исключен. - [Постановление](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а.

22. Информационное обеспечение в ТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающих обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов Томской области устанавливается единый номер - 01.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Томской области, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

23. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках ТП РСЧС осуществляется на основе планов действий органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках ТП РСЧС осуществляет Главное управление МЧС России по Томской области.

24. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы ТП РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Томской области, органов местного самоуправления

и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил ТП РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- 1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

24.1. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением Губернатора Томской области при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Томской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Томской области.

(п. 24.1 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.10.2012 N 372а)

24.2. Исключен. - [Постановление](#) Администрации Томской области от 01.10.2012 N 372а.

24.2. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил ТП РСЧС, должностное лицо, указанное в [пункте 24.1](#) настоящего Положения, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с [пунктом 5 статьи 4.1](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для должностного лица, указанного в [пункте 24.1](#) настоящего Положения, предложения по принятию дополнительных мер, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

(п. 24.2 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 30.01.2013 N 29а)

24.3. При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня

реагирования, должностным лицом, указанным в [пункте 24.1](#) настоящего Положения, отменяются установленные уровни реагирования.

(п. 24.3 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 30.01.2013 N 29а)

25. Решениями руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Томской области, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил ТП РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Томской области, органов местного самоуправления и организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил ТП РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

26. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Томской области, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил ТП РСЧС.

26.1. При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, орган государственной власти или должностное лицо, принявшее решение об установлении уровня реагирования, отменяет его.

(п. 26.1 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 06.08.2012 N 293а)

27. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами ТП РСЧС, являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил ТП РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а)

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды; прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 114а)

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации; формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды; прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств ТП РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

28. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте "а" статьи 3](#) Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил ТП РСЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте "б" указанной статьи](#), - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы ТП РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

29. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

локального характера осуществляется силами и средствами организации;

муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, Администрации Томской области;

межрегионального и федерального характера осуществляется силами и средствами Администрации Томской области в порядке, установленном действующим законодательством.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

(п. 29 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 09.09.2009 N 144а)

30. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и Томской области, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти Томской области, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

30.1. Должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации готовят для лица, уполномоченного на принятие решения об установлении уровня реагирования, из числа указанных в [пункте 24.2](#) настоящего Положения, предложения по принятию дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организуют работу по их реализации.

(п. 30.1 введен [постановлением](#) Администрации Томской области от 06.08.2012 N 293а)

31. Решениями, принятыми в соответствии с [пунктом 24.2](#) настоящего Положения, могут определяться руководители работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

определение порядка разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

определение порядка использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

приостановление деятельности организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

осуществление мер, обусловленных развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина и направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, по созданию необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия, в том числе:

проведение эвакуационных мероприятий;

привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

привлечение на добровольной основе населения к ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации.

(п. 31 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 06.08.2012 N 293а)

32. Финансовое обеспечение функционирования ТП РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование областных целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Томской области.

33. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных и других работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах Томской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

34. Гуманитарная помощь субъектам Российской Федерации, на территории которых возникли чрезвычайные ситуации, предоставляется Томской областью в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.06.2015 № СЖ-08-1043

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Бегун Михаил Валентинович – и.о. начальника Главного управления МЧС России по Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1

Внести в статью 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 47(108), постановление от 27.10.2005 № 2557; 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 303; 2010, № 36(158), постановление от 25.02.2010 № 3018; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438; № 44(166), постановление от 25.11.2010 № 3874; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 49(171) постановление от 31.05.2011 № 4386; 2012, № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 436; 2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1074; № 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1444) изменение, изложив ее следующей редакции:

«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема), которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.

2. Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования территориальной подсистемы определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.

3. Органы управления территориальной подсистемы включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

4. Координационными органами территориальной подсистемы являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

5. Постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области, органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципальных образований Томской области, структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

6. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Томской области», организации (подразделения), создаваемые исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения
в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий
Томской области от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 206-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. Федерального закона от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ) в связи с поступившим письмом прокуратуры Томской области.

Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ уточнен порядок создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В частности, определено, что такие органы управления создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях) и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Действующая редакция статьи 8 Закона № 206-ОЗ, регулирующей территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, таких положений не содержит. Вместе с тем существующая территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области сформирована в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу
в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения
в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий
Томской области от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребуется внести изменения в постановление Администрации Томской области от 17 августа 2007 года № 122а «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области».

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Редакция действующих положений статьи 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Редакция положений статьи 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом предлагаемых изменений
«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области. 2. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.»	«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема), которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области. 2. Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования территориальной подсистемы определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области. 3. Органы управления территориальной подсистемы включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления. 4. Координационными органами территориальной подсистемы являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного

самоуправления муниципальных образований Томской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

5. Постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области, органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципальных образований Томской области, структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

6. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Томской области», организации (подразделения), создаваемые исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.»



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

14.05.2015 № 7/2-04-2015

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

О внесении изменений в Закон Том-
ской области «О защите населения и
территорий Томской области от чрез-
вычайных ситуаций природного и тех-
ногенного характера»

Уважаемая Оксана Витальевна!

С 13 мая 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым уточнён порядок создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В частности, определено, что такие органы управления создаются на каж-
дом уровне функционирования единой государственной системы предупрежде-
ния и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на федеральном, межрегиональном,
региональном, муниципальном и объектовом уровнях) и включают в себя коор-
динационные органы единой государственной системы предупреждения и лик-
видации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления
единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в Закон Том-
ской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и террито-
рий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного ха-
рактера».

Сообщая об изложенном в порядке статьи 9 Федерального закона «О про-
куратуре Российской Федерации», прошу Вас проинформировать прокуратуру
области о результатах рассмотрения данного письма в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

А.С. Антонова, тел. 53-40-27

АА № 075698

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.05.2015 Время 15:52

Прокуратура Томской области
№07/2-07/орг1482-15/



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

16 ИЮН 2015

№ 70/04-2446

На № 2052/2013-15 от 15.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской
области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера»
(первое чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 3225/0801-15 от 11.06.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

24.06.2015 № 07-18-2015

На № 2-051/2012-15 от 15.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8 Закона
Томской области «О защите населения и
территорий Томской области от
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект), подготовленный с учётом предложения прокуратуры области.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В этой связи противоречит законодательству часть 2 статьи 8 Закона области в редакции законопроекта, предоставляющее такое право Администрации Томской области.

Части 5 и 6 статьи 8 Закона области в редакции законопроекта не соответствуют Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 68-ФЗ, статье 1 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 205-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в той мере, в которой регулируют вопросы деятельности федерального органа исполнительной власти и федерального казённого учреждения, органов местного самоуправления и организаций.

С учётом изложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

АБ № 060528 *

И.П. Кошель

Законодательная Дума
Томской области

Дата 24.06.2015 Время 16:19
№3542/0512-15