

Проект подготовлен комитетом по экономической политике

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«О полномочии государственного
учреждения Томской области на
оказание услуг»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 24.06.2015 № РК5-64-458

О проекте закона Томской области
«О полномочии государственного
учреждения Томской области на
оказание услуг»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» (от 22.06.2015 № 3-091/2161-15), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным, учитывая заключение прокуратуры Томской области от 23.06.2015 № 7-18-2015,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке доработанный проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» для рассмотрения на 43-м собрании Законодательной Думы Томской области с проектом постановления о принятии его в качестве закона.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат

Эскин Аркадий Яковлевич

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

тел. 51-04-24, факс 51-06-02

22.06.2015

№ 3-091/2161-15

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области, вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области доработанный проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг», с учетом заключения Прокуратуры Томской области от 15.06.2015 № 07-18-2015.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области

А.Я. Эскин

С.С. Луговской
(3822) 510-032

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.06.2015 Время 13:26
№3448/0601-15

*Проект закона и
пояснительная записка к нему
доработаны с учетом заключения прокуратуры*

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон Томской области устанавливает полномочие государственного учреждения, подведомственного исполнительному органу государственной власти Томской области, в целях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - полномочия) и направлен на организацию транспортного обслуживания государственных органов власти Томской области.

Статья 2. Полномочие государственного учреждения, осуществляющего оказание услуг для обеспечения государственных нужд Томской области

Областное государственное бюджетное учреждение «Служба хозяйственного обеспечения», подведомственное исполнительному органу государственной власти Томской области, обладает полномочием по транспортному обслуживанию, обеспечиваемому в связи с исполнением полномочий или должностных обязанностей лиц, замещающих государственные должности Томской области и государственных гражданских служащих Томской области в департаментах, комитетах, управлениях, инспекциях Томской области, входящих в структуру исполнительных органов государственной власти Томской области, Законодательной Думе Томской области, в государственных органах:

Контрольно-счетной палате Томской области, Избирательной комиссии Томской области, Уполномоченный по правам человека Томской области, Уполномоченный по правам ребенка Томской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

Статья 3. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О полномочии государственного
учреждения Томской области на оказание услуг»**

Законопроект «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» разработан с целью регулирования порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, государственных учреждений в целях обеспечения государственных нужд Томской области в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассматриваемое положение федерального закона допускает закупки заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае возникновения потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Необходимость законодательного регулирования правоотношений вытекает из вышеуказанной нормы федерального закона, согласно которой полномочие с 01.01.2014 может быть установлено только законом Томской области.

Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следует, что данный пункт может применяться заказчиком в том случае если государственное учреждение обладает исключительным полномочием в отношении выполняемых ими работ или оказываемых услуг. При этом в отношении соответствующих товаров, работ, услуг отсутствует конкурентный рынок.

Распоряжением Администрации Томской области от 14.12.2011 № 1265-ра «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Служба хозяйственного обеспечения» (далее – ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения»), создано ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения» в целях транспортного, хозяйственного, материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Томской области.

В соответствии с утвержденным уставом ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения» целями деятельности указанного государственного учреждения является обеспечение транспортными услугами, управления транспортными средствами, а также обеспечение их надлежащей технической эксплуатации.

В связи с тем, что услуга по транспортному обслуживанию заключается в предоставлении автомобиля с экипажем, то требования установленные нормативными актами должны предъявляться не только к автомобилям, но и к водителям этих автомобилей.

Так, согласно Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Правил

обращения со служебной информацией ограниченного доступа в исполнительных органах государственной власти Томской области, утвержденных Губернатором Томской области от 11.07.2013 граждане, принимаемые на работу на должности инженерных, технических работников, обеспечивающих специалистов, должны быть представлены к проведению проверочных мероприятий в уполномоченный орган.

Со стороны ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения» гарантируется проведение необходимых комплексных проверок автотранспортных средств и водителей, осуществляющих транспортное обслуживание (включая выявление компрометирующих сведений).

Таким образом, ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения» является единственным поставщиком транспортного обслуживания органов государственной власти Томской области и обеспечивает нераспространение информации, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью в соответствии с требованиями нормативных правовых актов по защите информации.

На основании вышеизложенного в связи с невозможностью предоставления таких услуг другими хозяйствующими (конкурирующими) субъектами, а также в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок полномочие по транспортному обслуживанию категории лиц, ограниченной в законопроекте, отнесено к исключительному случаю осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принятие проекта закона не потребует расходов из областного бюджета

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг»

В связи с принятием закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Принят
Государственной Думой
22 марта 2013 года

Одобен
Советом Федерации
27 марта 2013 года

...

§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика
(подрядчика, исполнителя)

Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария;

2) осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации. В таких правовых актах указываются предмет контракта, а также может быть указан предельный срок, на который заключается контракт, и определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта. При подготовке проектов указанных правовых актов к таким проектам прилагается обоснование цены контракта в соответствии с положениями [статьи 22](#) настоящего Федерального закона;

...

б) закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

...



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

18.06.2015 № ОП-297
на № 6-080/1942-15 от 05.06.2015
О заключении на проект закона

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д.Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным.

С уважением,

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 2 586

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.06.2015 Время 16:33
№3432/0802-15



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

16. 06. 2015 № 80/04-2741

На № 6-052/1937-15 от 05.06.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О
полномочии государственного
учреждения Томской области на
оказание услуг»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.06.2015 Время 10:52
№3349/0522-15

512980



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

**Руководителю аппарата
Законодательной Думы Томской области
С.Д. Кузнецову**

пл.Ленина, д.6, г.Томск, 634050

пр. Ленинский, 11, Томск, 634011
т. (383) 22-11-29-00
факс (383) 22-11-29-01

11.06.2015 № 60/3061

На № _____ от _____

О проекте закона Томской области

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области на Ваше обращение от 05.06.2015 № 6-050/1941-15 (вх. № 3017 от 05.06.2015) о подготовке заключения на проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг» (от 04.06.2015 № 3-060/1914-15), сообщает, что антимонопольные органы осуществляют деятельность в соответствии с полномочиями, установленными правовой нормой статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой дача заключений и согласование законопроектов, внесение в них замечаний и предложений, не входит в перечень полномочий антимонопольных органов.

Вместе с тем, считаем, что проект указанного закона не содержит положений, противоречащих антимонопольному законодательству, поскольку его издание обусловлено п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающим возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Руководитель управления

В.И. Шевченко

Лепихина,
516 603

018904
Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.06.2015 Время 10:05
№3235/0563-15



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

23.06.2015 № 7-18-2015
На № 3-091/1161-15 от 11.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О полномочии государственного
учреждения Томской области на
оказание услуг»

В прокуратуре области рассмотрен доработанный проект Закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг».

Замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

Л.В. Ботякова, тел. 53-40-30

АБ № 059947

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.06.2015 Время 10:36
№3512/0512-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

23.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг»
(первое чтение, повторно)

Проект закона Томской области «О полномочии государственного учреждения Томской области на оказание услуг», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным и доработанный с учетом поступивших замечаний (вх. № 3448/0601-15 от 22.06.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова