



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 23.04.2015 № 41-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Закон
Томской области «О патентной
системе налогообложения»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» для рассмотрения на 41 собрании Законодательной Думы Томской области и рекомендовать принять его в первом чтении.

2. При наличии необходимых положительных заключений рекомендовать данный законопроект для рассмотрения во втором чтении и принятия.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.04.2015 № РК5-60-425

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской
области «О патентной системе
налогообложения»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» (от 16.04.2015 № СЖ-08-661), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения».

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть вопрос снятия ограничений (полностью или частично) к налогоплательщикам - индивидуальным предпринимателям, предлагаемых к установлению частью 2 статьи 2.1 указанного законопроекта.

3. Направить настоящее решение в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области и Администрацию Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

16.04.2015 № СЖ-08-661

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения».

На заседаниях комитетов законопроект будет представлять Антони Сергей Владимирович – заместитель начальника Департамента экономики Администрации Томской области, на собрании Думы – Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 13(189), постановление от 25.10.2012 № 640; 2013, № 24(200), постановление от 31.10.2013 № 1522; № 25(201), постановление от 28.11.2013 № 1629; 2014, 36(212), постановление от 27.11.2014 № 2361) изменение, дополнив статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1

1. Налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству;
- 2) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными;
- 3) ветеринарные услуги;
- 4) изготовление изделий народных художественных промыслов;
- 5) прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной

обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах);

б) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;

7) проведение занятий по физической культуре и спорту;

8) услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству;

9) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;

10) занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности

2. Право на применение налоговой ставки, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, возникает у налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при соблюдении в налоговом периоде следующих условий:

средняя численность наемных работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за налоговый период не превышает 5 человек;

среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника составляет не менее двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало налогового периода.»

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 2.1 Закона Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (в редакции настоящего Закона) применяются с момента вступления в силу настоящего Закона.

3. Положения статьи 2.1 Закона Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (в редакции настоящего Закона) не применяются с 1 января 2021 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ) и посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года в целях сокращения финансовой нагрузки для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, призванных в сложившейся экономической ситуации удовлетворять потребности населения и обеспечить занятость.

Федеральным законом № 477-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года:

- устанавливать «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей (далее - ИП), применяющих патентную систему налогообложения (далее - ПСН) и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах. Льготная ставка может применяться со дня государственной регистрации в качестве ИП не более двух налоговых периодов до 1 января 2021 года;

- определять виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах, в отношении которых могут быть предоставлены «налоговые каникулы»;

- устанавливать дополнительные ограничения по использованию ИП права на применение льготной налоговой ставки.

Законопроект в большей степени направлен на создание условий для развития на территории Томской области сектора малого (микро) предпринимательства в производственной, социальной и (или) научных сферах, в связи с чем, введено ограничение на применение налоговой ставки в размере 0 процентов для ИП в виде численности наемных работников (не более 5 человек).

Наименование видов предпринимательской деятельности определены в соответствии с Законом Томской области «О патентной системе налогообложения».

В целях обеспечения компенсации выпадающих доходов местных бюджетов введено второе ограничение применения налоговой ставки в размере 0 процентов - среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника не должна быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом (т.е. на 2015 год – 11 930 рублей в месяц).

Малое предпринимательство активно формирует основу социальной стабильности общества, удовлетворяет текущие потребности населения, обеспечивает эффективную политику в области занятости. Данный сегмент экономической структуры в современных экономических условиях,

сопровождающихся сокращением потребительского спроса, девальвацией рубля остро нуждается в государственной поддержке, чтобы не быть вытесненным с рынка.

ПСН была введена на территории Томской области с 1 января 2013 года, ее могут применять только ИП с численностью наемных работников до 15 человек. ПСН не получила распространения среди ИП. В 2014 году данную систему налогообложения выбрали всего 323 ИП (или 1,3% от общего количества ИП), однако в сравнении с 2013 годом количество ИП увеличилось 1,5 раза.

Применение ПСН имеет ряд преимуществ, в том числе:

- освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц;
- отсутствие необходимости представления налоговых деклараций;
- применение пониженных страховых взносов за работников.

В 2014 году в консолидированный бюджет Томской области (100% - местный бюджет) по налогу, взимаемому в связи с применением ПСН, поступило 17 млн. рублей или 0,8% от суммы налогов на совокупный доход (упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, ПСН). Основная доля поступлений по ПСН приходится на операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг – 55,2%; оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 19,3%, транспорт и связь -13,8%.

По итогам 2014 года поступления налога, взимаемого в связи с применением ПСН по видам деятельности, указанным в законопроекте от ИП с численностью наемных работников до 5 человек составили 566 тыс.рублей (информация представлена в приложении).

Стоит отметить, что ежегодное количество вновь зарегистрированных ИП составляет порядка 4 тысяч (или 20% от общего количества ИП).

Предлагаемая законопроектом мера позволит вовлекать в предпринимательскую деятельность активных и инициативных людей. Кроме того введение «налоговых каникул» направлено на вывод из тени малого предпринимательства, снижение напряженности на рынке труда за счет создания новых рабочих мест.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской
области «О патентной системе налогообложения»**

В результате принятия законопроекта, по предварительным оценкам сумма недополученных доходов местных бюджетов от вновь созданных индивидуальных предпринимателей ежегодно может составлять порядка 113 тыс. рублей.

Вовлечение в экономику физических лиц позволит создать дополнительные рабочие места и увеличить поступления налога на доходы физических лиц, что частично должно компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов.

Полное покрытие недополученных доходов местных бюджетов в 2015 году возможно в случае привлечения не менее 21 наемного работника:

5 965 руб./мес. * 2 * 13% * 30% * 12 мес. * 21 = 117 тыс. рублей, где

5 965 руб./мес. – МРОТ на 2015 год;

2 – количество МРОТ, установленное законопроектом;

13% - ставка НДФЛ;

30% - норматив НДФЛ в местные бюджеты;

21 – количество наемных работников.

Провести точную оценку изменений доходной части бюджета не представляется возможным, так как не исключена возможность перерегистрации действующего бизнеса на иных лиц (родственников, знакомых).

Информация об ИП в отношении которых планируется установить налоговую ставку в размере 0 процентов при применении ПСН на территории Томской области

№ п/п	Виды предпринимательской деятельности	Количество ИП, применяющих в 2014 году ПСН			Сумма налога, взимаемого в связи с применением ПСН за 2014 год, тыс.рублей		
		всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно	всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
1	2	3	4	5	6	7	8
Производственная сфера							
1	Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглашений на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)	1	1	0	2	2	

1	2	3	4	5	6	7	8
2	Производство и реставрация ковров и ковровых изделий	0	0	0			
3	Изготовление изделий народных художественных промыслов	2	2	0	17	17	
Социальная сфера							
4	Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	10	8	2	50	32	18
5	Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	15	10	5	352	257	95
6	Ветеринарные услуги	2	2	0	59	59	
7	Проведение занятий по физической культуре и спорту	5	3	2	54	7	47
8	Услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству	0	0	0			
9	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	0	0	0			
10	Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	1	1	0	32	32	
итого		36	27	9	566	406	160

Минимальная сумма ежегодных поступлений по НДФЛ от ИП с наемными работниками, воспользовавшихся "налоговыми каникулами" при установлении ограничения в виде среднемесячной заработной платы в расчете на одного наемного работника не ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, рублей	при наличии:			Компенсация выпадающих доходов местных бюджетов (НДФЛ - 30%)
	1 работника	3 работников	5 работников	21 работник
	18 611	55 832	93 054	117 248

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области
«О патентной системе налогообложения»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения»	Редакция положений Закона Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» с учетом предлагаемых изменений
Дополнение статьей 2.1		<p>«Статья 2.1</p> <p>1. Налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.</p> <p>В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству; 2) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; 3) ветеринарные услуги; 4) изготовление изделий народных художественных промыслов; 5) прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и

		<p>зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглачительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах);</p> <ul style="list-style-type: none">6) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;7) проведение занятий по физической культуре и спорту;8) услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству;9) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;10) занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности <p>2. Право на применение налоговой ставки, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, возникает у налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при соблюдении в налоговом периоде следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none">средняя численность наемных работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за налоговый период не превышает 5 человек;среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника составляет не менее двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало налогового периода.»
--	--	--

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

21.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области
«О патентной системе налогообложения»
(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 2105/0801-15 от 16.04.2015), законодательству не противоречит.

К тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова