



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 17.09.2015 № 45-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Б. Куприянцем и доработанный в соответствии с предложениями, поступившими к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 23 и 24 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» для рассмотрения на 45 собрании Законодательной Думы Томской области и рекомендовать принять его в первом чтении.

2. При наличии необходимых положительных заключений рекомендовать данный законопроект для рассмотрения и принятия во втором чтении.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Заместитель Председателя

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-00-89, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.09.2015

№ 4-091/3176-15

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области», доработанный в соответствии с предложениями, поступившими к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 23 и 24 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области».

На заседании комитета и на собрании Думы законопроект буду представлять лично.

Приложение: Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» на 8 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Законодательной Думы
Томской области

А.Б. Куприянец

(Е.Г. Скуратович)
510-843)

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.09.2015 Время 12:55
№4603/0601-15

Законопроект доработан в соответствии с предложениями, поступившими к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 23 и 24 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»

Вносится депутатом Законодательной Думы
Томской области А.Б. Куприянцем

Проект

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 550; № 10 (132)-II, постановление от 29.11.2007 № 766; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2299; 2010, № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3098; № 43 (165), постановление от 28.10.2010 № 3763; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4552; № 54 (176)-II, постановление от 24.11.2011 № 4926; 2012, № 3 (179), постановление от 26.01.2012 № 29; № 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 550; № 14 (190), постановление от 29.11.2012 № 747; 2013, № 20 (196), постановление от 30.05.2013 № 1239; № 23 (199), постановление от 26.09.2013 № 1452; № 24 (200), постановления от 31.10.2013 №№ 1519, 1521; 2014, № 35 (211), постановление от 30.10.2014 № 2276; 2015, № 40 (216), постановление от 26.03.2015 № 2588) следующие изменения:

- 1) абзац двадцатый части 3 статьи 18 признать утратившим силу;
- 2) в статье 23:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Согласительная комиссия осуществляет рассмотрение проекта закона об областном бюджете с учетом поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы.»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Проект закона об областном бюджете, подготовленный с учетом решений, принятых согласительной комиссией, вносится Губернатором Томской области на рассмотрение Законодательной Думы Томской области во втором чтении. Поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся согласительной комиссией на рассмотрение Законодательной Думы Томской области.»;

3) часть 1 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«1. Законодательная Дума Томской области рассматривает подготовленный с учетом решений, принятых согласительной комиссией, проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения, и заключение бюджетно-финансового комитета по ним, заключения Контрольно-счетной палаты Томской области и бюджетно-финансового комитета по проекту закона и принимает закон об областном бюджете.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» (далее – Закон № 231-ОЗ) в целях совершенствования нормативного правового акта в части уточнения процедур рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период согласительной комиссией и Законодательной Думой Томской области, а также приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Предлагаемые изменения подготовлены с учетом практики правоприменения Закона № 231-ОЗ в процессе совместной работы Законодательной Думы Томской области и исполнительных органов государственной власти Томской области по подготовке к принятию закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Также при подготовке законопроекта изучен опыт правового регулирования процесса рассмотрения и принятия закона о региональном бюджете в других субъектах Российской Федерации. В их числе регионы Сибирского федерального округа: Кемеровская, Новосибирская, Омская, Иркутская области, Алтайский и Красноярский края, а также другие регионы: Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Пермский край, Московская и Ленинградская области, города Москва и Санкт-Петербург.

Согласно Закону № 231-ОЗ на период подготовки проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период к рассмотрению во втором чтении создается согласительная комиссия. Согласительной комиссии вменяется в обязанность подготовить и внести проект закона на рассмотрение Законодательной Думы Томской области во втором чтении, а Законодательной Думе Томской области – рассмотреть подготовленный согласительной комиссией законопроект. Вместе с тем, согласительная комиссия не является субъектом права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области, перечень которых установлен частью 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области, и соответственно, не обладает правом внесения законопроекта на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области. Фактически, Губернатор Томской области, субъект права законодательной

инициативы, осуществляет подготовку законопроекта с учетом решений, принятых согласительной комиссией, и его внесение на рассмотрение Законодательной Думой Томской области во втором чтении. Соответственно, Законодательная Дума Томской области рассматривает подготовленный с учетом решений, принятых согласительной комиссией, проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, иные материалы и документы, указанные в части 1 статьи 24 Закона № 231-ОЗ, и принимает закон об областном бюджете. На основании изложенного, предлагается внести в Закон № 231-ОЗ поправки, учитывающие существующее положение дел (изменения в части 4 статьи 23 и части 1 статьи 24).

Законом № 231-ОЗ также предусмотрено, что согласительная комиссия осуществляет постатейное рассмотрение проекта закона об областном бюджете, в том числе приложений к нему, с учетом поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы. Однако в период работы согласительной комиссии отсутствует возможность подготовить в окончательном варианте все статьи законопроекта об областном бюджете и приложения к нему, поскольку к этому времени на федеральном уровне, как правило, еще не вступают в силу нормативные правовые акты, оказывающие влияние на формирование параметров областного бюджета. С учетом изложенного, законопроектом предлагается исключить норму об осуществлении согласительной комиссией постатейного рассмотрения проекта закона об областном бюджете, в том числе приложений к нему, закрепив за согласительной комиссией рассмотрение проекта закона об областном бюджете с учетом поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы (изменения в части 2 статьи 23).

В связи изменением федерального законодательства, а именно, признанием утратившей силу части 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 30 июня 2015 года отсутствуют правовые основания для установления в качестве одного из приложений к закону об областном бюджете перечня законов Томской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями, вводимого в действие на очередной финансовый год. С учетом

изложенного предлагается признать утратившим силу абзац двадцатый части 3 статьи 18 Закона № 231-ОЗ, устанавливающий необходимость представления указанного перечня в качестве приложения к проекту закона об областном бюджете.

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» не приведет к выпадающим доходам областного бюджета и не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»

Принятие и реализация Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О бюджетном процессе в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Часть 3 статьи 18	<p>«3. В качестве приложений к проекту закона об областном бюджете в Законодательную Думу Томской области представляются:</p> <p>...</p> <p>перечень законов Томской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями, вводимых в действие на очередной финансовый год;</p> <p>...</p>	<p>«3. В качестве приложений к проекту закона об областном бюджете в Законодательную Думу Томской области представляются:</p> <p>...</p> <p>утратил силу;</p> <p>...</p>
2	Часть 2 статьи 23	<p>2. Согласительная комиссия осуществляет нестатейное рассмотрение проекта закона об областном бюджете, в том числе приложений к нему, с учетом поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы.</p>	<p>2. Согласительная комиссия осуществляет рассмотрение проекта закона об областном бюджете с учетом поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы.</p>
3	Часть 4 статьи 23	<p>4. Проект закона об областном бюджете, подготовленный согласительной комиссией, а также поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся согласительной комиссией на рассмотрение Законодательной Думы Томской области во втором чтении.</p>	<p>4. Проект закона об областном бюджете, подготовленный с учетом решений, принятых согласительной комиссией, вносится Губернатором Томской области на рассмотрение Законодательной Думы Томской области во втором чтении. Поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся согласительной комиссией на рассмотрение</p>

			Законодательной Думы Томской области.
4	Часть 1 статьи 24	<p>1. Законодательная Дума Томской области рассматривает подготовленный —согласительной комиссией проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения и заключение бюджетно-финансового комитета по ним, заключения Контрольно-счетной палаты Томской области и бюджетно-финансового комитета по проекту закона и принимает закон об областном бюджете.</p>	<p>1. Законодательная Дума Томской области рассматривает подготовленный с учетом решений, принятых согласительной комиссией, проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, поправки, по которым стороны не выработали согласованного решения и заключение бюджетно-финансового комитета по ним, заключения Контрольно-счетной палаты Томской области и бюджетно-финансового комитета по проекту закона и принимает закон об областном бюджете.</p>



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телегайн 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

14.09.2015 № 017-443

на № 6-080/3044-15 от 07.09.2015

О проекте закона Томской области

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области

С.Д.Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 23 и 24 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Б.Куприянцем

Вместе с тем предлагаем дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 1) в связи со следующим.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была признана утратившей силу часть 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой было установлено, что положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Таким образом, в настоящее время федеральным законодательством не установлено требование о том, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

Следовательно, отсутствуют правовые основания для установления в качестве одного из приложений к закону об областном бюджете перечня законов Томской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области отдельными государственными

Сгенерировано
Томской области
Дата 14.09.2015 Врсия 14:47
№4587/0802-15

полномочиями, вводимого в действие на очередной финансовый год.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 1) следующего содержания:

«1) абзац двадцатый части 3 статьи 18 признать утратившим силу;».

Пункты 1) и 2) статьи 1 проекта закона считать соответственно пунктами 2) и 3) статьи 1 проекта закона.

Сравнительная таблица действующей редакции части 3 статьи 18 Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» и новая ее редакция с учетом предложенных изменений прилагается.

Приложение: 1 л. в 1 экз.

С уважением,



А.М.Феденёв

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О бюджетном процессе в Томской области»

№	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Часть 3 статьи 18	<p>«3. В качестве приложений к проекту закона об областном бюджете в Законодательную Думу Томской области представляются:</p> <p>...</p> <p>перечень законов Томской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями, вводимых в действие на очередной финансовый год;</p> <p>...</p>	<p>«3. В качестве приложений к проекту закона об областном бюджете в Законодательную Думу Томской области представляются:</p> <p>...</p> <p>утратил силу;</p> <p>...</p>