



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.02.2015 № РК5-56-

ПРОЕКТ

О проекте федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный
закон «О стратегическом планировании
в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», подготовленный комитетом Законодательной Думы Томской области по экономической политике,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Одобрить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части установления полномочий высшего исполнительного органа государственной власти по подготовке методических рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» для предварительной оценки и получения экспертного заключения профильной комиссии на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26 (часть I) ст.3378) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) осуществление методического обеспечения органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;»

2) часть 8 статьи 10 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;»

3) часть 1 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«1. Документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и методическими рекомендациями, подготовленными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»

4) статью 39 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Разработка и корректировка документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, осуществляется на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и методических рекомендаций, подготовленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»»

Цель законопроекта - внести изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон № 172-ФЗ) в части установления полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ по подготовке методических рекомендаций по разработке, утверждению, корректировке и реализации документов стратегического планирования на уровне муниципального образования.

В соответствии со статьей 39 Закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования муниципальных образований, необходимые для обеспечения бюджетного процесса, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. По решению органов местного самоуправления может разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по ее реализации.

Учитывая, что ни Бюджетный кодекс РФ, ни Закон № 172-ФЗ, не устанавливают порядка и требований к разработке указанных стратегических документов, у муниципальных образований отсутствует методологическая база и какие-либо ориентиры для разработки.

Считаем, что документы стратегического планирования муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, должны быть подготовлены на основе единой методологии стратегического планирования с учетом специфики социально-экономического развития региона и отдельных его территорий. Передача полномочий высшему исполнительному органу государственной власти по методическому обеспечению стратегического планирования муниципальных образований позволит осуществлять данную работу в соответствии с принципами стратегического планирования, изложенными в статье 7 Закона № 172-ФЗ на всей территории Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» дополнительного финансирования из средств бюджетов не потребуется.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

Сравнительная таблица
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Редакция положений Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом предлагаемых изменений
<p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования</p>	<p>К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся:</p> <p>1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;</p> <p>2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;</p> <p>3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;</p> <p>4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти</p>	<p>К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся:</p> <p>1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;</p> <p>2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;</p> <p>2.1) осуществление методического обеспечения органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;</p> <p>3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;</p> <p>4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</p>

	<p>субъектов Российской Федерации;</p> <p>5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;</p> <p>6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона;</p> <p>7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;</p> <p>8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Федерации;</p> <p>5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;</p> <p>6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона;</p> <p>7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;</p> <p>8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>
<p>Часть 8 статьи 10. Полномочия участников стратегического планирования</p>	<p>8. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:</p> <p>1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;</p> <p>2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,</p>	<p>8. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:</p> <p>1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;</p> <p>2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;</p>

	<p>и утверждает (одобряет) такие документы;</p> <p>3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;</p> <p>4) определяет последовательность разработки и взаимосвязку документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования;</p> <p>5) определяет цели, задачи и показатели деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>6) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;</p> <p>7) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>8) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;</p> <p>9) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;</p> <p>10) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p>	<p>3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;</p> <p>3.1) осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;</p> <p>4) определяет последовательность разработки и взаимосвязку документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования;</p> <p>5) определяет цели, задачи и показатели деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>6) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;</p> <p>7) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>8) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;</p> <p>9) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;</p> <p>10) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p>
Статья 39. Документы	1. Документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в	1. Документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в

<p>стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования</p>	<p>муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p> <p>2. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.</p>	<p>муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и методическими рекомендациями, подготовленными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>2. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.</p> <p>3. Разработка и корректировка документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, осуществляется на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и методических рекомендаций, подготовленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p>
---	--	---



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телегайн 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

22.01.2015 № 017-015

на № 3-080/4335-14 от 19.12.2014

Председателю комитета по
экономической политике
Законодательной Думы
Томской области

А.Я.Эскину

О направлении предложений по совершенствованию
ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

В соответствии с пунктом 3 решения Комитета по экономической политике Законодательной Думы Томской области от 16.12.2014 № РК5-54-375 Администрация Томской области направляет предложения для подготовки законодательной инициативы по совершенствованию положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 172-ФЗ).

1) По тексту федерального закона № 172-ФЗ используются понятия:

- цель, задача, приоритет, направление социально-экономического развития;
- цель, задача, приоритет, направление социально-экономической политики;
- цель, задача, приоритет, направление государственного и муниципального управления.

Вместе с тем, в статье 3 федерального закона № 172-ФЗ представлено определение только цели и задачи социально-экономического развития.

В связи с чем, предлагаем:

- дополнить статью 3 федерального закона № 172-ФЗ понятиями «приоритет» и «направление»;
- унифицировать по тексту понятия: цель, задача, приоритет, направление социально-экономического развития, социально-экономической политики, государственного и муниципального управления либо дополнить статью 3 федерального закона № 172-ФЗ соответствующими понятиями.

Кроме того, в пункте 29 статьи 3 федерального закона № 172-ФЗ указано, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

Предлагаем слова «государственного управления» заменить словами «социально-экономического развития», поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 32 федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

Комитет по экономической политике
Томской области
Дата 22.01.2015 Время 16:03
№198/0808-15

развития субъекта Российской Федерации разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

2) В федеральном законе № 172-ФЗ в перечне документов стратегического планирования не предусмотрены отраслевые документы планирования, разрабатываемые в большинстве субъектов Российской Федерации.

Предлагаем статью 32 федерального закона № 172-ФЗ дополнить пунктом следующего содержания: «В соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации положения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации в части целей, задач и приоритетов развития могут детализироваться в отраслевых (межотраслевых) документах планирования субъекта Российской Федерации.

3) В соответствии со статьей 39 федерального закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования муниципальных образований, необходимые для обеспечения бюджетного процесса, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Также, по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по ее реализации.

Учитывая, что Бюджетный кодекс Российской Федерации, как и федеральный закон № 172-ФЗ, не устанавливает требований к разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, у муниципальных образований отсутствует методологическая база для его разработки.

Кроме того, в федеральном законе № 172-ФЗ отсутствуют основные требования к разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

На основании вышеизложенного, предлагаем дополнить статью 39 федерального закона № 172-ФЗ соответствующими требованиями по разработке документов стратегического планирования муниципальных образований.

Также предлагаем дополнить статью 5 федерального закона № 172-ФЗ полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению методического обеспечения органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

4) Предлагаем внести изменение в статью 32 федерального закона № 172-ФЗ в части устранения несоответствия формулировок по тексту, в частности:

1) в пункте 1 статьи 32 указано, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач **социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;**

2) в подпункте 2 пункта 3 статьи 32 представлено, что стратегия

социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит приоритеты, цели, задачи и направления **социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;**

3) в подпункте 3 пункта 3 статьи 32 указано, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит показатели достижения целей **социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.**

Предлагаем унифицировать формулировки в данной статье.

5) В статьях 40 и 41 федерального закона № 172-ФЗ задачи мониторинга и контроля частично пересекаются.

Предлагаем внести изменения в статьи 40 и 41 федерального закона № 172-ФЗ, конкретизировав задачи мониторинга и контроля.

Кроме того, в пункте 2 статьи 41 предлагаем указать орган, осуществляющий контроль реализации документов стратегического планирования и его полномочия. А также дополнить пункт 2 статьи 41 возможными решениями со стороны контролирующего органа, принимаемыми по результатам проведения контроля.

6) В пункте 6 статьи 44 федерального закона № 172-ФЗ указано, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, данный документ не относится к документам, в которых отражаются результаты мониторинга документов стратегического планирования, указанным в статье 40 федерального закона № 172-ФЗ.

Таким образом, предлагаем, либо исключить пункт 6 статьи 44 федерального закона № 172-ФЗ, либо уточнить статус отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

С уважением,



А.М.Феденёв