



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.04.2015 № РК5-60-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «Об экологическом аудите
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (от 26.03.2015 № СЖ-08-499), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 06.04.2015,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с проектом постановления о принятии его в качестве закона, при наличии всех положительных заключений.

Председатель комитета

А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2015 № 2595

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об экологическом
аудите в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34 (95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»;

часть 2 признать утратившей силу;

3) статью 12 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленна пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

26.03.2015 № СЖ-08-499

на № _____ от _____

О направлении доработанного законопроекта

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный с учетом поступивших замечаний проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37(59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34(95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»;

части 2 и 3 признать утратившими силу;

3) статьи 10, 11, 12 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Законопроект подготовлен в целях приведения положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в соответствие с действующим законодательством в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), а также на основании письма Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014.

Так, Федеральным законом № 219-ФЗ уточнено понятие экологического аудита. Учитывая вышеизложенное, законопроект предусматривает приведение в соответствие с нормами федерального законодательства понятие «экологический аудит», содержащееся в статье 1 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

Учитывая замечания, изложенные в письме Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014, законопроектом признаются утратившими силу части 2 и 3 статьи 8, а также статьи 10 - 12 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», регулирующие вопросы, которые относятся к договорным правоотношениям.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом
аудите в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«Об экологическом аудите в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Абзац четвертый статьи 1	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей; - экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий; - экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <i>субъектом хозяйственной и иной деятельности</i> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности; - экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов; - экологическая аудиторская организация - 	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей; - экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий; - экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности; - экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов;

		юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».	- экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».
2.	Часть 1 статьи 8	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.»</p>	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»</p>
3.	Части 2 и 3 статьи 8	<p>«2. Экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеют право привлекать на договорной основе к проведению аудита другие экологические организации, имеющие аттестованных экологических аудиторов. При этом всю ответственность по требованиям, указанным в статьях 11, 12 настоящего Закона, несут экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, заключившие договор с хозяйствующим субъектом.</p> <p>3. Результатом экологического аудита является заключение.»</p>	<p>2. Утратила силу</p> <p>3. Утратила силу</p>
4.	Статья 10	<p>«Статья 10. Права и обязанности хозяйствующего субъекта</p> <p>Хозяйствующий субъект имеет следующие права:</p> <p>- получать от экологических аудиторов информацию о требованиях законодательства,</p>	Утратила силу

		<p>касающихся проведения экологического аудита, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных актах, на которых основываются выводы экологических auditors;</p> <p>- обжаловать аудиторское заключение в порядке, установленном федеральным законодательством.</p> <p>Хозяйствующий субъект обязан создавать экологическому аудитору условия для своевременного и полного проведения экологического аудита в соответствии с условиями договора.»</p>	
5.	Статья 11	<p>«Статья 11. Права и обязанности экологических auditors</p> <p>Экологический аудитор имеет следующие права:</p> <p>1. Самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита исходя из конкретных условий договора с хозяйствующим субъектом и в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p> <p>2. Получать необходимую информацию для осуществления экологического аудита, в том числе при содействии органов государственной власти, поручивших проверку.</p> <p>3. Отказаться от проведения экологического аудита в случае непредоставления хозяйствующим субъектом необходимой документации, а также в случае необеспечения государственными органами, поручившими проведение экологического аудита, личной безопасности экологического auditors и членов его семьи при наличии такой необходимости.</p> <p>Экологический аудитор обязан:</p> <p>1. Неукоснительно соблюдать при проведении экологического аудита требования федерального законодательства.</p> <p>2. Квалифицированно проводить экологический аудит.</p> <p>3. Обеспечивать сохранность документов, получаемых и составляемых в ходе экологического</p>	Утратила силу

		<p>аудита, и не разглашать их содержания без согласия собственника (руководителя) хозяйствующего субъекта, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и условиями договора на проведение экологического аудита.</p> <p>4. Предоставлять руководителям и иным должностным лицам хозяйствующего субъекта информацию о требованиях законодательства, касающихся проведения экологического аудита, правах и обязанностях сторон, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных правовых актах, на которых основываются выводы экологического аудитора (экологической аудиторской организации).</p> <p>5. Не передавать полученные ими в процессе экологического аудита сведения третьим лицам.»</p>	
5.	Статья 12	<p>«Статья 12. Финансирование работ по экологическому аудиту</p> <p>Финансирование работ по экологическому аудиту производится за счет средств хозяйствующего субъекта на договорной основе.»</p>	Утратила силу

Справочно: действующая редакция с 01.01.2015.

10 января 2002 года

№ 7-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принят
Государственной Думой
20 декабря 2001 года

Одобрено
Советом Федерации
26 декабря 2001 года

...

Статья 1. Основные понятия

...

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

...

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
10 января 2002 года
№ 7-ФЗ



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

АД. 10. 20 14 № 07-09-20 14

На № _____ от _____

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, выявлено несовершенство правового регулирования в сфере экологического аудита.

На территории региона действует Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997 № 574, содержащий нормы, аналогичные положениям приказа Госкомэкологии России от 30.03.1998 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии». Вместе с тем постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.1996 № 168 и от 26.05.97 № 643, в соответствии с которыми был принят данный приказ, уже утратили силу.

Кроме того, ряд положений вышеуказанного областного Закона регулируют гражданско-правовые отношения, например, вопросы заключения договоров с экологическими аудиторскими организациями, порядок оплаты работ на договорной основе и иные. Вместе с тем в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Н.А. Шишкунова, тел. 52-81-74

АБ № 054053

Прокуратура Томской области №07-09-2014 Законодательная Дума Томской области Дата 22.10.2014 Время 15:10 №5694/0516-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

06.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»
(второе чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», доработанный с учетом поступивших предложений (вх. № 1612/0806-15 от 27.03.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

20.04.2015

№

40/04-1535

На № *3-052/991-15* от *30.03.2015*

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

К представленной редакции Законопроекта замечания и предложения отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлены.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Юлия Владимировна Филатова
90-17-16

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.04.2015 Время 16:16
№2147/0522-15