



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.08.2015 № РК5-65-

ПРОЕКТ

О протесте прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области» (от 30.07.2015 № 07-05-2015), учитывая мнение Администрации Томской области и заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 07.08.2015,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять к рассмотрению протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области».

2. Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области» для рассмотрения на очередном собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поручить комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике совместно с Администрацией Томской области подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологической экспертизе в Томской области» с учетом изложенных в протесте требований.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я. Эскин



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

30.04.2015 № 04-05-2015

ПРОТЕСТ

на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»

Постановлением Государственной Думы Томской области от 28.12.2006 № 3845 принят Закон области «Об экологической экспертизе в Томской области» (далее - Закон области № 22-ОЗ, региональный закон), действующий в настоящее время в редакции Закона области от 8 мая 2013 года № 89-ОЗ.

Преамбула данного регионального Закона определяет, что он принят в целях определения полномочий органов государственной власти Томской области, переданных Федеральным законом «Об экологической экспертизе», в области государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

В силу пункта «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, а также статьи 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) урегулированные в Законе области № 22-ОЗ вопросы находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с ним.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Федеральный закон № 174-ФЗ внесены изменения, в том числе в статью 6. В отличие от ранее действовавшей редакции этой статьи, теперь Российская Федерация передает органам государственной

АА № 089239 *

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума
№ АПРО7-122-15/
Томской области

Дата 03.08.2015 Время 16:25
№4055/0513-15

власти субъектов Российской Федерации полномочие по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Вышеуказанные изменения вступили в силу 30 июня 2015 года, однако Закон области № 22-ОЗ в соответствии с ними не приведён: часть 1 статьи 5 регионального Закона по-прежнему изложена в неактуальной редакции.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

Часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области» привести в соответствие с требованиями изменившегося федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Романенко

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 28.12.2006 № 3845

...

Статья 5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего организацию и проведение экологической экспертизы

1. Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий организацию и проведение экологической экспертизы:

разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов в области экологической экспертизы;

осуществляет организацию и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в порядке, определенном законодательством;

осуществляет контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе **при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю**, осуществляемому исполнительными органами государственной власти Томской области;

информирует население о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

2. Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий организацию и проведение экологической экспертизы, определяется Губернатором Томской области.

...

Глава Администрации
(Губернатор)
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
12 января 2007 года
№ 22-ОЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Принят
Государственной Думой
19 июля 1995 года

Одобен
Советом Федерации
15 ноября 1995 года

...

Статья 6. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы:

принятие нормативных правовых актов в области экологической экспертизы объектов регионального уровня с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта Российской Федерации;

организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе **при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;**

информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, при осуществлении государственной политики в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы:

1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы;

2) осуществляет контроль за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению

переданных полномочий;

4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) устанавливает **содержание и формы** представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы структуру органов субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы;

3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными **пунктом 2** настоящей статьи;

4) обеспечивает своевременное представление в уполномоченный орган отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

5. Осуществление указанных в **пункте 1** настоящей статьи полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. При реализации указанных полномочий с заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, взимается сбор в размере, определенном в соответствии со **статьей 28** настоящего Федерального закона.

Статья 6.1. Полномочия субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы относятся:

получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации.

...

Президент
Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
23 ноября 1995 года
N 174-ФЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

07.08.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области» (вх. № 4055/0513-15 от 03.08.2015), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в редакции Федерального закона от 12.02.2015 № 12-ФЗ) Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Федеральным законом от 29.06.2015 № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» внесены изменения вступившие в силу с 30.06.2015, согласно которым Российская Федерация теперь передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

На основании вышеизложенного согласны с доводами прокурора Томской области о необходимости приведения части 1 статьи 5 Закона Томской области от

12 января 2007 года № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области» в соответствии с вышеуказанными изменениями федерального законодательства.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова

