



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 19.08.2015 №

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5
Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (прежнее наименование – «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

О Законе Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (прежнее наименование – «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»)), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в первом чтении.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в течение 15 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (Глок) доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2013, № 22 (198), постановление от 25.07.2013 № 1357; 2014, № 26 (202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1694; № 28 (204), постановление от 27.02.2014 № 1850; № 29 (205), постановление от 27.03.2014 № 1933; № 31 (207), постановление от 29.05.2014 № 2048; № 32 (208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2111; 2015, № 37 (213)-II, постановление от 23.12.2014 № 2432; № 40 (216), постановление № 2584; №42 (218), постановление № 2694) следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«б) утверждение методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), **включающей методику расчета нормативов (предусмотренных пунктом 1-1 статьи 5 настоящего Закона);».**

2) пункт 1-1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1-1) утверждение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, **включая размеры или порядки расчетов коэффициентов, применяемых при определении нормативов, в целях расчета методики, утверждаемой** согласно пункту 6 статьи 4 настоящего Закона;»

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

2. Администрации Томской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Закрепленные в пункте 6 статьи 4 и пункте 1-1 статьи 5 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее – Закон № 149-ОЗ) полномочие Законодательной Думы Томской области по утверждению методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях Томской области (далее – Методика расчета субвенций) и полномочие Администрации Томской области по утверждению нормативов на образование не дает полноценного представления о структуре нормативов, на основе которых строится указанная Методика.

Вследствие чего, неясно каким образом отражены в структуре норматива те нормативные затраты и расходы, которые предусмотрены в качестве обязательных составляющих (статья 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; статья 23 Закона № 149-ОЗ).

В принятых в рамках реализации данного положения Законах Томской области №№ 200-ОЗ, 202-ОЗ, 203-ОЗ, 215-ОЗ, 232-ОЗ¹ обязательные компоненты расходов нормативов не отражены. Не указаны расчеты применяемых коэффициентов (или их размеры) и в подзаконных актах Администрации Томской области.

¹ Закон Томской области от 30.12.2014 № 203-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;

Закон Томской области от 30.12.2014 № 202-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в муниципальных (частных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в муниципальных (частных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, бесплатным двухразовым питанием»;

Закон Томской области от 30.12.2014 № 200-ОЗ «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»;

Закон Томской области от 27.12.2013 № 232-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях»;

Закон Томской области от 09.12.2013 № 215-ОЗ «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области».

В связи с чем, законопроектом предлагается:

уточнить полномочие Законодательной Думы Томской области в части того, что Методика расчета субвенций местным бюджетам включает в себя методику расчета нормативов, утверждаемых Администрацией Томской области;

полномочие Администрации Томской области дополнить положением в части того, что утверждаемые нормативы должны включать размеры или порядки расчета коэффициентов, применяемых при определении данных нормативов.

Принятие предложенных поправок позволит увидеть обоснованность утвержденных в соответствии с пунктом 1-1 статьи 5 Закона № 149-ОЗ нормативов и, как следствие, обоснованность определения, в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Закона № 149-ОЗ, размеров субвенции местным бюджетам.

В большинстве субъектов Российской Федерации (Московская область, Ленинградская область, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Татарстан, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская области и иные) аналогичные правоотношения урегулированы законом.

Социально-экономические риски отсутствуют. Положительным социально-экономическим последствием будет являться то, что расчет норматива на обучение станет прозрачным и понятным для правоприменения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» потребуется внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 22.04.2014 № 156а «Об утверждении региональных нормативов расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области». Признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Томской области не потребуется.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»	Редакция Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
Статья 4 пункт 6	б) утверждение методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);	б) утверждение методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), включающей методику расчета нормативов (предусмотренных пунктом 1-1 статьи 5 настоящего Закона);
Статья 5 пункт 1-1	1-1) утверждение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в	1-1) утверждение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных

	<p>муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области в соответствии с методикой, утвержденной согласно пункту 6 статьи 4 настоящего Закона;</p>	<p>дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, включая размеры или порядки расчетов коэффициентов, применяемых при определении нормативов, в целях расчета методики, утверждаемой согласно пункту 6 статьи 4 настоящего Закона;</p>
--	---	---

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

10.08.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Томской области Л.Э.Глоком (вх. № 3624/0601-15 от 01.07.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

07.07.2015

№

70/04-3022

На № *5-052/2325-15* от *02.07.2015*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области».

К представленной редакции Законопроекта замечания и предложения отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлены.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Юлия Владимировна Филатова
90-17-16

Законодательная Дума Томской области Дата 09.07.2015 Время 12:13 №3798/0522-15



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

23.07.2015 № 0П - 354

на № 5-080/2314-15 от 02.07.2015
на № 5-080/2361-15 от 06.07.2015

О заключении на проект закона
Томской области

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по труду и социальной
политике

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний (далее – законопроект), и поддерживает его с учетом следующих замечаний.

1. Предлагаем в пункте 1 статьи 1 законопроекта:

- исключить ссылку на пункт 1-1 статьи 5 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее – Закон № 149-ОЗ);
- слово «методику» заменить словом «формулы».

2. Пунктом 6 статьи 4 Закона № 149-ОЗ утверждается методика расчета субвенций местным бюджетам. В связи с этим, предлагаем в подпункте 2 статьи 1 законопроекта слова «в целях расчета методики, утверждаемой» заменить словами «в соответствии с методикой, утвержденной».

3. Пункт 1 статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.».

С уважением,

А.М.Феденёв

Чингис Маметович Акатаев
(382 2) 51 03 58
Вера Ивановна Плиева
(382 2) 71 23 40
Вячеслав Владимирович Дигель
(382 2) 51 09 42

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.07.2015 Время 14:32
№3962/0802-15



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

13.08.2015 № 09-18-2015

На № 5-051/2322-15 от 02.07.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

В прокуратуре области изучен поступивший проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

АБ № 062630 *

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.08.2015 Время 17:19
№4198/0512-15