

**О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации, поступивших в комитет по труду и социальной политике**

1. **Рекомендовать поддержать** следующие проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения субъектов Российской Федерации:

№ п/п	Наименование	Краткое содержание пояснительной записки	Инициатор	Решение комитета
<b>Проекты федеральных законов, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</b>				
1.	О проекте федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» Вх. от 20.07.2015 № 3910	<p>В соответствии с рекомендациями парламентских слушаний «О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации», проведенными в Совете Федерации 16 мая 2014 года, Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера была создана рабочая группа по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации, которой подготовлен проект новой редакции Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».</p> <p>Основные изменения связаны с необходимостью внесения в него конкретных механизмов образования и функционирования территорий традиционного природопользования, уточнения правового статуса территорий традиционного природопользования, которые определяются как территории с особым режимом охраны и использования.</p> <p>Законопроектом вносятся коррелирующие изменения в ряд федеральных законов: Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, закон Российской Федерации № 2395-1 “О недрах”, Федеральные законы “Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”, “О животном мире”, “Об охране окружающей среды”, “Об экологической экспертизе”, “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” и “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения” в части касающейся</p>	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Рекомендовать Думе поддержать проект федерального закона  Администрация Томской области поддерживает (вх.№ 4224 от 17.08.2015)

		особенностей земле- лесо- водо- недропользования, осуществления охоты, пользования объектами животного мира, охраны окружающей среды в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.		
<b>Законодательные инициативы, обращения субъектов Российской Федерации</b>				
2.	«О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживающим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года ("Жители осажденного Севастополя")» Вх. от 30.07.2015 № 4022	<p>Законопроект направлен на обеспечение требований Федерального Конституционного Закона от 21 марта 2014 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в части сохранения социальных выплат и гарантий лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года, а также установления им статуса ветеранов Великой Отечественной войны.</p> <p>Кроме этого, проектом федерального закона уточняется дата начала обороны Города Севастополя. В Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, определенный разделом 2 приложения 1 ФЗ «О ветеранах», включена оборона города Севастополя с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года. Однако, согласно историческим источником днем начала обороны Севастополя является 30 октября 1941 года - дата издания первого боевого приказа контр-адмирала Г.В.Жукова (справка ГБУКГС «Национальный музей героической обороны и освобождения Севастополя».</p>	Законодательное Собрание Города Севастополь	<p>Рекомендовать Думе поддержать законодательную инициативу</p> <p>Администрация Томской области поддерживает (вх.№ 4224 от 17.08.2015)</p>
3.	«О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»». Вх. от 27.07.2015 № 3981	<p>Законопроект направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса в части уточнения терминологии.</p> <p>В соответствии с подпунктами 5.2-5.4, 5.14 Положения о Федеральном агентстве по делам молодежи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409, Росмолодежь по запросам молодежных и детских объединений организует подготовку и переподготовку кадров для этих объединений, осуществляет меры государственной поддержки молодежных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений, формирует и ведет Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также осуществляет</p>	Законодательное Собрание Краснодарского края	<p>Рекомендовать Думе поддержать законодательную инициативу</p> <p>Комиссия по молодежной политике и спорту поддерживает.</p>

		<p>функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере деятельности.</p> <p>Таким образом, в Федеральный закон 110 государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” необходимо внести изменения, предусматривающие уточнение наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять деятельность по указанным направлениям.</p>		
4.	<p>«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» Вх. от 07.07.2015 № 3746</p>	<p>Действующий Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не содержит понятия трудовое воспитание. Предлагаемый законопроект устраняет этот пробел в законодательстве Российской Федерации.</p> <p>Проект устанавливает основные виды детской трудовой деятельности, используемые в процессе трудового воспитания, такие, как учебный и общественно полезный труд, который подразделяется на самообслуживание, хозяйственно-бытовой труд, ручной труд, труд в природе, и дает им определение.</p> <p>Принятие проекта создаст правовые условия, обеспечивающие внедрение трудового воспитания в образовательный процесс.</p>	<p>Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай (постановление от 24.06.2015 года № 9-40)</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законодательную инициативу</p>

2. **Принять к сведению** (без вынесения на Собрание Думы) следующие проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения субъектов Российской Федерации:

№ п/п	Наименование	Краткое содержание пояснительной записки	Инициатор	Решение комитета
<b>Проекты федеральных законов, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</b>				
1.	<p>№ 754759-6 “О внесении изменений в статьи 59 и 70 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” (в части изменения и унификации процедур итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования и запрете использования результатов ЕГЭ для оценки качества деятельности образовательных организаций) Вх. от 09.07.2015 № 3795</p>	<p>Законопроектом предлагается отказаться от использования единого государственного экзамена, как формы государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования и оставить за ЕГЭ функцию вступительного экзамена в образовательные организации высшего образования.</p>	<p>Законодательное Собрание Республики Карелия</p>	<p>Принять к сведению проект федерального закона</p> <p>Отзыв до 21 августа</p> <p>Запрошен отзыв АТО.</p>

2.	№ 816030-6 “О внесении изменения в статью 30 Федерального закона “О страховых пенсиях” (об изменении наименования организаций, работа в которых учитывается для предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения) Вх. от 06.07.2015 № 3716	Законопроект распространяет право на досрочную пенсию по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа или только в городах, на лиц, осуществлявших такую деятельность в организациях здравоохранения, созданных в иных организационно-правовых формах (не в форме учреждений).	депутаты Государственной Думы О.Н.Смолин, Н.В.Коломейцев, О.А.Куликов, Т.В.Плетнева	Принять к сведению проект федерального закона  Отзыв до 12 августа  Отрицательное заключение Правительства РФ.
3.	№ 822231-6 “О внесении изменения в Федеральный закон “О ветеранах” (о распространении статуса ветерана боевых действий на военнослужащих, выполнявших задачи по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан) Вх. от 09.07.2015 № 3792	Законопроектом предлагается внести в раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» изменение, соответствующее формулировкам, содержащимся в нормативных правовых актах, на основании которых военнослужащим, выполнявшим боевые задачи в Республике Таджикистан, делались записи в личных делах и военных билетах. Это позволит восстановить социальную справедливость и выдать удостоверения ветерана боевых действий основной массе военнослужащих, выполнявших воинский долг на территории Республики Таджикистан в период с сентября по ноябрь 1992 г. и с февраля 1993 г. по декабрь 1997 г.	депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, М.А.Моисеев, С.Е.Нарышкин, В.А.Васильев, Ф.А.Клинцевич, Н.И.Булаев, М.Л.Шаккум, А.К.Исаев, О.Ю.Баталина, В.М.Заварзин, Н.Д.Ковалев, А.Л.Красов, И.В.Соколова, А.Н.Хайруллин, А.И.Аршинова	Принять к сведению проект федерального закона  Отзыв до 20 августа  Администрация Томской области поддерживает.
4.	№ 780675-6 “О внесении изменения в статью 22 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” в части учета мнения общественности при принятии решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации, расположенной в городском округе” Вх. от 09.07.2015 № 3796	Законопроектом предлагается дополнить статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пунктом 16, в котором предусмотрена норма, устанавливающая право жителей городского округа выражать свое согласие или несогласие при реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций, расположенных в границах округа их проживания.	член Совета Федерации Е.В.Афанасьева, депутат Государственной Думы М.А.Щепинов	Принять к сведению проект федерального закона  Отзыв до 21 августа  Администрация Томской области не поддерживает.
<b>Законодательные инициативы, обращения субъектов Российской Федерации</b>				
5.	«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О профессиональных союзах, их	Статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» установлен запрет обуславливать прием на	Смоленская областная Дума	Принять к сведению законодательную инициативу

	<p>правах и гарантиях деятельности». Вх. от 28.07.2015 № 3991</p>	<p>работу, продвижение по работе, а также увольнение лица принадлежностью или непринадлежностью его к профсоюзу.</p> <p>Однако в последнее время на территории Смоленской области имеют место случаи, когда работодатели, преследуя цели снижения количества членов профсоюза в первичных профсоюзных организациях либо ликвидации профсоюзов, для получения желаемых результатов в процессе управления оказывают на работников, являющихся членами профсоюза, различного рода воздействия.</p> <p>Законопроектом, в целях недопущения дискриминации и возникновения подобных ситуаций, запрещается обуславливать применение к гражданам каких-либо мер воздействия принадлежностью или непринадлежностью их к профсоюзу.</p>		<p>Администрация Томской области не поддерживает (вх.№ 4224 от 17.08.2015)</p>
--	---	---	--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПЯТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" (прилагается).

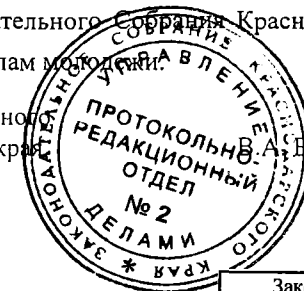
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шлегеля Роберта Александровича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по физической культуре, спорту и делам молодежи.

Председатель Законодательного Собрания Краснодарского края В.А. Векетов

г. Краснодар  
15 июля 2015 года  
№ 1826-П



Законодательная Дума  
Томской области  
Дата: 27.07.2015 Время 15:53  
№ 3981/1011-15

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Краснодарского края  
от 15.07.2015 № 1826-П

Вносится Законодательным  
Собранием Краснодарского края

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон**

**"О государственной поддержке**

**молодежных и детских общественных объединений"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 27, ст. 2503; 2002, № 12, ст. 1093; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2013, № 14, ст. 1664) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 2<sup>1</sup> слова "федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказа-

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О государственной поддержке  
молодежных и детских  
общественных объединений"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственной поддержке  
молодежных и детских общественных объединений"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не требуется.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О государственной поддержке  
молодежных и детских  
общественных объединений"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственной поддержке  
молодежных и детских общественных объединений"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

нию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики,";

2) в пункте 3 статьи 6 слова "федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики,";

3) в абзаце втором пункта 1 статьи 10 слова "федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики,";

4) в статье 11:

а) в пункте 1 слова "федеральных целевых программах" заменить словами "государственных программах Российской Федерации";

б) в пункте 3 слова "Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики" заменить словами "Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики,".



**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственной поддержке**  
**молодежных и детских общественных объединений"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" разработан в целях более эффективного применения Федерального закона от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" в части уточнения полномочий Федерального агентства по делам молодежи (далее также — Росмолодежь) и направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" в части уточнения терминологии.

В соответствии с подпунктами 5.2—5.4, 5.14 Положения о Федеральном агентстве по делам молодежи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 (далее — Положение), Росмолодежь по запросам молодежных и детских объединений организует подготовку и переподготовку кадров для этих объединений, осуществляет меры государственной поддержки молодежных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений, формирует и ведет Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере деятельности.

Таким образом, в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" необходимо внести изменения, предусматривающие уточнение наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять деятельность по указанным направлениям, в соответствии с Положением.



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 511-916, тел/факс (382 2) 510-737  
E-mail: msu@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.08.2015 № 017-396

на № 5-080/2613-15 от 05.08.2015

О предоставлении информации

Председателю комитета  
Законодательной Думы Томской  
области по труду и социальной  
политике

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области по результатам рассмотрения законодательных инициатив, направленных для заключения, сообщает следующее.

1. Проект федерального закона «О новой редакции Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» поддерживаем.

Вместе с тем законопроектом предлагается изложить в новой редакции Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и одновременно с этой статьёй 13 законопроекта предлагается признать утратившим силу этот Федеральный закон. Предлагаем устранить указанное противоречие.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживающим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года (Жители осажденного Севастополя)» поддерживаем.

3. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» не поддерживаем.

Согласно пункту 2 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение лица принадлежностью или не принадлежностью его к профсоюзу.

Дополнение указанного пункта словами «либо применение иных мер воздействия на данное лицо» приведет к неопределенности формулировки и, как следствие, неоднозначному толкованию нормы закона.

В пояснительной записке к законопроекту также отсутствует разъяснение, что понимается под словами «иные меры воздействия».

А.М.Рожков

Марина Александровна Киняйкина  
(382 2) 60 77 00  
Светлана Николаевна Грузных  
(382 2) 56 25 05

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 17.08.2015 Время 10:30  
№4224/0808-15

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

692-90-07; 692-24-78

«16» июля 2015 г.

№ 3.2-24/1422

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

**О.В. КОЗЛОВСКОЙ**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В соответствии с рекомендациями парламентских слушаний "О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", проведенными в Совете Федерации 16 мая 2014 года, Комитетом была создана рабочая группа по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которой подготовлен проект новой редакции Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Направляю Вам текст законопроекта для подготовки отзыва и предложений.

Приложение: текст законопроекта на 32 с. в 1 экз. } на 18 л.  
                  пояснительная записка на 3 с. в 1 экз.

*С уважением,*

Заместитель председателя Комитета



А.К. АКИМОВ

Турица Татьяна Анатольевна  
(495) 697-78-41



# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

### Статья 1

Изложить Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" ("Собрание законодательства Российской Федерации", 2001, № 20, ст. 1972; 2008, № 30 (часть 2), ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2013, № 52 (часть 1), ст. 6971) в следующей редакции:

**"Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и осуществления ими на этих территориях традиционного природопользования.

## Глава I. Общие положения

### Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - территории традиционного природопользования) - территории, имеющие особый режим использования и охраны, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы);

традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - традиционное природопользование) - исторически сложившееся и практикуемое коренными малочисленными народами неистощительное использование объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов в процессе осуществления ими видов традиционной хозяйственной деятельности, промыслов и иной традиционной

деятельности в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и социально-экономического развития коренных малочисленных народов;

традиционная хозяйственная деятельность – создание (в том числе производство) коренными малочисленными народами материальных благ для собственных нужд или реализации при осуществлении использования объектов животного и растительного мира и других природных ресурсов исторически сложившимися и практикуемыми способами, а также при осуществлении промыслов;

иная традиционная деятельность – деятельность, обусловленная традиционным образом жизни коренных малочисленных народов, не связанная с созданием материальных благ при осуществлении использования природных ресурсов (осуществление религиозной деятельности, развитие этнографического туризма, обустройство культовых и традиционно почитаемых мест, в том числе целебных источников, организация обучения и передачи традиционных знаний, связанных с осуществлением традиционного природопользования, и др.);

субъекты права традиционного природопользования – лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущие традиционный образ жизни и осуществляющие традиционные виды хозяйственной деятельности, члены их семей, общины, общественные организации коренных малочисленных народов, их ассоциации (союзы), а также лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществляющие такие же, как и коренные малочисленные народы, виды традиционной хозяйственной деятельности;

обычаи коренных малочисленных народов – исторически сложившиеся и применяемые коренными малочисленными народами правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни;

традиционные знания коренных малочисленных народов – эволюционно развивающиеся и передающиеся из поколения в поколение знания, способы и методы обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов, включая навыки, инновации и практику ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и традиционного природопользования;

единый государственный реестр территорий традиционного природопользования – государственная информационная система, включающую в себя банк данных о территориях традиционного природопользования, образованных в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

## **Статья 2. Принципы законодательства о территориях традиционного природопользования**

Законодательство о территориях традиционного природопользования основывается на следующих принципах:

признание права доступа коренных малочисленных народов к территориям и ресурсам, которые они традиционно занимают или иным образом используют;

учет значения земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на соответствующих территориях, в соответствии с которым субъектам права традиционного

природопользования обеспечивается приоритетный доступ к промысловым угодьям и необходимым для жизнеобеспечения природным ресурсам;

признание права коренных малочисленных народов поддерживать духовную связь с традиционно занятыми и используемыми ими территориями, акваториями, морскими и прибрежными водами, а также обособленными природными объектами;

признание традиций, обычаев, традиционных знаний, нововведений и исторически сложившейся практики природопользования коренных малочисленных народов;

приоритет сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов и природных ресурсов, необходимых для традиционного природопользования, перед иными целями их использования;

учет мнения субъектов права традиционного природопользования в подготовке решений по образованию, использованию и охране территорий традиционного природопользования, установлению или изменению их границ, функциональному зонированию и содержанию правового режима;

установление дифференцированного правового режима посредством осуществления функционального зонирования, в соответствии с которым уровень запрета или ограничения хозяйственной деятельности устанавливается в зависимости от целевого назначения функциональной зоны;

рациональное использование природных ресурсов и поддержание достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций животного и растительного мира;

приоритет осуществления субъектами права традиционного природопользования различных видов традиционной хозяйственной деятельности и комплексного использования природных ресурсов;

возмещение ущерба от ограничения традиционного природопользования, причиненного субъектам права традиционного природопользования в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений в сфере образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования**

Правовое регулирование отношений в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о территориях традиционного природопользования, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона правовое регулирование указанных отношений может осуществляться обычаями коренных малочисленных народов, если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации.

### **Статья 4. Цели настоящего Федерального закона**

Целями настоящего Федерального закона являются:

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

сохранение и развитие самобытной культуры, традиционной хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов;

сохранение биологического разнообразия, иных ресурсов традиционного природопользования и условий доступа к ним.

## **ГЛАВА II. ОБРАЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

### **Статья 5. Полномочия по образованию территорий традиционного природопользования**

1. Образование территорий традиционного природопользования на землях, акваториях и (или) земельных участках, находящихся в федеральной собственности, осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, согласованному в установленном порядке, на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, общин и общественных организаций коренных малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование указанных территорий традиционного природопользования может быть также инициировано органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Образование территорий традиционного природопользования на землях, акваториях и (или) земельных участках, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в частной собственности, осуществляется решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, общин и общественных организаций коренных малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование указанных территорий традиционного природопользования может быть также инициировано органами местного самоуправления.

В случае если управление землями, акваториями и (или) земельными участками, находящимися в федеральной собственности, в установленном законом порядке передано субъектам Российской Федерации, территории традиционного природопользования на указанных землях, акваториях и (или) земельных участках образуются решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Образование территорий традиционного природопользования, находящихся на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, допускается в случае исторически сложившегося ведения традиционного природопользования коренных малочисленных народов, связанного с пересечением границ субъектов Российской Федерации.



Образование единой территории традиционного природопользования, находящейся на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, осуществляется решением Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, согласованному в установленном порядке с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и соответствующими субъектами Российской Федерации.

3. Образование территорий традиционного природопользования на землях, акваториях и (или) земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или собственность на которые не разграничена, осуществляется решениями органов местного самоуправления на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, общин и общественных организаций коренных малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования на землях, акваториях и (или) земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или собственность на которые не разграничена, находящихся на территориях нескольких муниципальных образований, осуществляется решениями органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

4. Подготовка проектов решений об образовании территории традиционного природопользования осуществляется с учетом мнения субъектов права традиционного природопользования.

Порядок участия субъектов права традиционного природопользования (их уполномоченных представителей) в подготовке проектов решений, затрагивающих их права и интересы, включая решения по образованию, охране и использованию территории традиционного природопользования, установлению или изменению их границ, функциональному зонированию и содержанию правового режима, определяется положением о советах уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, образуемых при органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации и главах муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

## **Статья 6. Размеры и границы территорий традиционного природопользования**

Размеры территорий традиционного природопользования определяются на основании материалов проектирования территории традиционного природопользования с учетом необходимости:

осуществления субъектами права традиционного природопользования различных видов традиционной хозяйственной деятельности, включая промыслы, и иной традиционной деятельности;

обеспечения ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, включая осуществление комплексного природопользования, и обеспечения их социально-экономического развития;

поддержания на территориях традиционного природопользования необходимого для осуществления традиционного природопользования объема природных ресурсов;

сохранения на территориях традиционного природопользования биологического

разнообразия;

сохранения и развития исторически сложившихся социальных, трудовых и культурных связей лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, другим этническим общностям;

сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия коренных малочисленных народов, других этнических общностей, в том числе путем развития этнографического туризма;

наличия резерва территорий для будущих поколений.

Границы территорий традиционного природопользования утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информируют население об образовании территорий традиционного природопользования в порядке, установленном для опубликования нормативных актов.

Границы территорий традиционного природопользования и выделяемых в них функциональных зон обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками, форма, содержание и порядок установки которых определяется положением о территории традиционного природопользования.

Границы образованных территорий традиционного природопользования подлежат отображению как границы территорий, имеющих особый режим использования и охраны, в проектах документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований или в проектах по внесению изменений в них в соответствии и в порядке, определенном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Наличие территорий традиционного природопользования и перспективы их развития и размещения учитываются при подготовке документов территориального планирования, лесного планирования, разработке землеустроительной документации, схем комплексного использования и охраны водных объектов, правил землепользования и застройки.

## **Статья 7. Обращение об образовании территории традиционного природопользования**

Обращение об образовании территории традиционного природопользования включает в себя:

сведения о субъектах права традиционного природопользования, в интересах которых подано предложение об образовании территории традиционного природопользования;

указание местоположения и площади предлагаемой к образованию территории традиционного природопользования;

описание границ территории традиционного природопользования и выделяемых в ней функциональных зон (в текстовой форме и в виде карт);

обоснование образования территории традиционного природопользования, включая описание исторически сложившейся практики природопользования соответствующих коренных малочисленных народов, осуществляемых видов

традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, а также наличия используемых для этих целей природных ресурсов.

## **Статья 8. Рассмотрение обращения и принятие решения об образовании территории традиционного природопользования**

1. Обращение об образовании территории традиционного природопользования направляется в соответствующий орган власти, принимающий решение об образовании территории традиционного природопользования.

2. В случае, если образование территории традиционного природопользования отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов по поручению Правительства Российской Федерации рассматривает обращение, направляет его в исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения и подготовки материалов проектирования территории традиционного природопользования.

2.1. В случае поддержки обращения об образовании территории традиционного природопользования исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает подготовку материалов проектирования территории традиционного природопользования, включая проект положения о территории традиционного природопользования, их согласование с соответствующими органами местного самоуправления, уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, согласования (заключения) которых требуются при образовании территории традиционного природопользования, и советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, образуемом при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2.2. Материалы проектирования территории традиционного природопользования, подготовленные в соответствии с требованиями части 2.1. настоящей статьи, направляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

2.3. Получив материалы проектирования территории традиционного природопользования уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов готовит проект решения Правительства Российской Федерации об образовании территории традиционного природопользования, согласовывает его в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти, согласования (заключения) которых требуются при образовании территории традиционного природопользования, и вносит в Правительство Российской Федерации.

2.4. При невозможности образования территории традиционного природопользования по основаниям, закрепленным в статье 9 настоящего Федерального закона, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов направляет заявителю мотивированный отказ в образовании территории традиционного природопользования.

3. В случаях, если образование территории традиционного природопользования отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации обращение об образовании территории традиционного природопользования подлежит рассмотрению по поручению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3.1. Для целей настоящей статьи и решения иных вопросов, связанных с территориями традиционного природопользования, законом субъекта Российской Федерации может быть образована комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования, с включением в ее состав представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области управления земельными, водными, лесными ресурсами, охраны и использования недр, охраны окружающей среды и животного мира, иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также по согласованию представителей федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), органов местного самоуправления муниципальных образований и субъектов права традиционного природопользования (их уполномоченных представителей).

3.2. По результатам рассмотрения обращения об образовании территории традиционного природопользования уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации готовит материалы проектирования территории традиционного природопользования, включая проект положения о ее правовом режиме, и направляет их на согласование в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, согласования (заключения) которых требуются при образовании территории традиционного природопользования, органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования и совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, образуемый при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. В случаях, если образование территории традиционного природопользования отнесено к компетенции органов местного самоуправления обращение об образовании территории традиционного природопользования подлежит рассмотрению по поручению Главы муниципального образования уполномоченным исполнительным органом местного самоуправления, который готовит материалы проектирования территории традиционного природопользования, включая проект положения о ее правовом режиме, и направляет их на согласование в совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, образуемый при главе муниципального образования, уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, согласования (заключения) которых требуются при образовании территории традиционного природопользования.

5. Срок согласования материалов проектирования территории традиционного природопользования не может превышать три месяца со дня их поступления.

5.1. Непоступление в установленный срок согласования или обоснованного отказа в согласовании материалов проектирования территории традиционного природопользования рассматривается как согласие с материалами проектирования территории традиционного природопользования.

6. Материалы проектирования территории традиционного природопользования подлежат согласованию с юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, в собственности или пользовании которых находятся земельные участки и (или) лицензионные участки, включаемые в границы образуемой территории традиционного природопользования.

7. В случае несогласия собственника, пользователя земельного участка о включении указанного земельного участка в границы образуемой территории традиционного природопользования в течение тридцати дней со дня истечения установленного срока согласования материалов проектирования территории традиционного природопользования принимается решение о создании согласительной комиссии.

По результатам работы согласительная комиссия представляет:

1) документ о согласовании (несогласовании) материалов проектирования территории традиционного природопользования;

2) материалы в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам;

8. Указанные в части 7 настоящей статьи документы и материалы могут содержать:

а) предложения об исключении из границ образуемой территории традиционного природопользования земельного участка, собственник или пользователь которого не согласовал материалы проектирования территории традиционного природопользования, и включения в границы образуемой территории традиционного природопользования равноценного земельного участка;

б) предложения об изъятии с согласия собственника такого земельного участка для государственных или муниципальных нужд (в том числе и путем выкупа) и включения его в границы образуемой территории традиционного природопользования с предоставлением собственнику, пользователю такого земельного участка равноценного земельного участка за пределами границ образуемой территории традиционного природопользования.

9. Состав участников согласования и порядок согласования материалов проектирования территории традиционного природопользования устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

10. На основании полученных заключений и согласований материалов проектирования территории традиционного природопользования уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования соответственно либо направляет инициатору обращения мотивированный ответ о невозможности образования территории традиционного природопользования, либо вносит в Правительство Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, представительный орган местного самоуправления соответственно проект решения об образовании территории традиционного природопользования.

11. Решением об образовании территории традиционного природопользования также утверждаются границы территории традиционного природопользования.

12. Решение об образовании территории традиционного природопользования принимается не позднее одного года со дня поступления обращения об образовании

территории традиционного природопользования. Указанный срок может быть продлен с уведомлением лиц, подавших обращение, о причинах продления срока, но не более чем на один месяц.

13. Решение об образовании территории традиционного природопользования и Положение о территории традиционного природопользования подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном для опубликования нормативных актов.

14. Решения об образовании территории традиционного природопользования и утверждении Положения о территории традиционного природопользования могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

### **Статья 9. Основания для отказа в образовании территории традиционного природопользования**

В образовании территории традиционного природопользования может быть отказано в случаях, если:

обращение об образовании территории традиционного природопользования подано ненадлежащим лицом, не содержит сведений или содержит недостоверные сведения, предусмотренные статьи 7 настоящего Федерального закона;

территория, на которую претендует заявитель, частично или полностью включена в границы ранее образованной территории традиционного природопользования;

на территории, на которую претендует заявитель, не может быть образована территория традиционного природопользования в связи с изъятием расположенных на указанной территории земельных участков, акваторий для государственных или муниципальных нужд;

в границах территории, на которую претендует заявитель, частично или полностью находится территория государственного природного заповедника(ов) и/или национального парка(ов).

Решение об отказе в образовании территории традиционного природопользования должно содержать мотивированное обоснование отказа.

Отказ в образовании территории традиционного природопользования может быть обжалован в судебном порядке.

В случае устранения причин, послуживших основанием для отказа в образовании территории традиционного природопользования, обращение об образовании территории традиционного природопользования может быть направлено повторно.

### **Статья 10. Изменение границ территорий традиционного природопользования**

Изменение границ территории традиционного природопользования и исключение соответствующих земельных участков, акваторий из территории традиционного природопользования допускается в следующих исключительных случаях:

объявление отдельных участков территории традиционного природопользования зоной экологического бедствия при наличии необратимых экологически негативных последствий;

изъятие расположенных в границах территории традиционного природопользования земельных участков, акваторий или обособленных водных

объектов у субъектов права традиционного природопользования, иных собственников и землепользователей для государственных или муниципальных нужд, в том числе для геологического изучения недр и разработки полезных ископаемых, а также для создания государственных природных заповедников и национальных парков.

Изменение границ территорий традиционного природопользования осуществляется в порядке, определенном настоящим Федеральным законом для образования таких территорий.

В случае изъятия земельных участков, акваторий или обособленных водных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд субъектам права традиционного природопользования, другим собственникам и пользователям земельных участков возмещаются убытки, причиненные таким изъятием.

Если изъятый для государственных или муниципальных нужд земельный участок или обособленный водный объект, ранее входивший в состав территории традиционного природопользования, не использован для планируемых целей, он должен быть возвращен в состав территории традиционного природопользования.

## **Статья 11. Единый государственный реестр территорий традиционного природопользования**

В целях защиты прав и законных интересов субъектов права традиционного природопользования, учета образованных территорий традиционного природопользования, обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения и организаций полной и достоверной информацией о территориях традиционного природопользования в Российской Федерации ведется единый государственный реестр территорий традиционного природопользования (далее - реестр).

Реестр представляет собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и форм ведения реестра.

Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации о границах территорий традиционного природопользования и их функциональных зон при формировании и ведении информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию,

Положение о едином государственном реестре территорий традиционного природопользования утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

## **Статья 12. Ведение реестра**

1. Ведение реестра включает в себя присвоение регистрационного номера территории традиционного природопользования в реестре, мониторинг данных о

территориях традиционного природопользования, внесенных в реестр при регистрации в нем образованных территорий традиционного природопользования, документационное обеспечение реестра и возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

2. Присвоение территории традиционного природопользования регистрационного номера в реестре осуществляется в порядке, определенном Положением о едином государственном реестре территорий традиционного природопользования.

3. Для включения в реестр территорий традиционного природопользования соответствующий орган, принявший решение об образовании территории традиционного природопользования, в тридцатидневный срок со дня принятия указанного решения направляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов сведения следующего содержания:

наименование территории традиционного природопользования;

местонахождение территории традиционного природопользования;

сведения об органе, принявшем решение об образовании территории традиционного природопользования, номер и дата принятия указанного решения;

описание границ территорий традиционного природопользования (координаты поворотных точек в текстовой форме и в виде карт);

описание границ функциональных зон территорий традиционного природопользования (координаты поворотных точек в текстовой форме и в виде карт);

перечень видов традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, осуществляемых на соответствующей территории традиционного природопользования;

сведения о субъектах права традиционного природопользования, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности и промыслов на соответствующих территориях традиционного природопользования.

### **Глава III. Правовой режим территорий традиционного природопользования и контроль за его соблюдением**

#### **Статья 13. Положение о территории традиционного природопользования**

1. Для территорий традиционного природопользования устанавливается особый правовой режим охраны и использования земельных участков, включенных в границы территории традиционного природопользования в соответствии с настоящим Федеральным законом. Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, разработанными с участием субъектов права традиционного природопользования (их уполномоченных представителей) и утверждаемыми соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

2. Установление правового режима территорий традиционного природопользования на землях различных категорий или различных территориальных



зон не должно приводить к ослаблению и (или) противоречить существующим правовым режимам таких земель и территорий.

3. Включение земельных участков в границы территорий традиционного природопользования не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

4. В положении о территории традиционного природопользования указываются: сведения о площади, местонахождении, описание границ территории традиционного природопользования (координаты поворотных точек в текстовой форме и в виде карт);

сведения о субъектах права традиционного природопользования и осуществляемых ими видах традиционной хозяйственной деятельности;

сведения о наличии и размещении на территории традиционного природопользования особо охраняемых территорий и объектов, земельных участков иных землепользователей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью, промышленных объектов, лицензионных участков, их границы, площади земель, степень воздействия на оленьи пастбища и промысловые угодья;

наличие на территориях традиционного природопользования участков, для которых установлены сервитуты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

наличие и состояние материалов землеустройства, лесоустройства, учета и инвентаризации земельных участков;

материалы о внутрихозяйственном и территориальном землеустройстве оленеводческих и промысловых хозяйств, результаты проведенной работы по реорганизации промыслово-олeneводческих хозяйств.

сведения о выделяемых на территории традиционного природопользования функциональных зонах, описание их границ (координаты поворотных точек в текстовой форме и в виде карт) и находящихся в их пределах природных комплексов и природных объектах

разрешенные виды использования земельных участков и природных ресурсов, запреты и ограничения на осуществление хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые для каждой функциональной зоны территории традиционного природопользования;

иные положения, определяющие в соответствии с законодательством правовой режим территорий традиционного природопользования.

#### **Статья 14. Виды функциональных зон территорий традиционного природопользования**

1. В границах территорий традиционного природопользования могут выделяться следующие функциональные зоны:

зона особо охраняемых воспроизводственных участков – участки территории традиционного природопользования, предназначенные для сохранения природных комплексов и объектов в естественном состоянии, в том числе целебные источники, зоны озеленения, а также места обитания и воспроизводства ценных промысловых животных и нерестилища ценных пород рыб, гнездовья и места обитания исчезающих, редких и особо ценных пород птиц и животных;

зона традиционного природопользования – часть территории традиционного

природопользования, в пределах которой обеспечиваются условия для ведения традиционного образа жизни, сохранения и развития самобытной культуры, осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов (оленьи и животноводческие пастбища, рыбопромысловые участки, пасеки, места сбора дикорастущих растений, охотничьи, орехово-промысловые, сенокосные, сельскохозяйственные и иные угодья);

зона культурного и природного наследия – часть территории традиционного природопользования, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного и природного наследия (памятники истории и культуры, места древних поселений и места захоронений предков, каменные изваяния, наскальные изображения, священные места и места совершения религиозных обрядов, памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования коренных малочисленных народов, иные почитаемые и имеющую культурную, историческую и религиозную ценность природные комплексы и объекты);

зона рекреации и туризма – часть территории традиционного природопользования, предназначенная для осуществления деятельности по этнокультурному и экологическому просвещению, развитию этнографического туризма, отдыха, физической культуры и спорта, а также для размещения объектов туристической индустрии, этнографических и краеведческих музеев, спортивных площадок, этнокультурных, экологических, информационных и иных центров;

зона хозяйственного назначения – часть территории традиционного природопользования, в пределах которой осуществляется деятельность по обеспечению функционирования и развития территории традиционного природопользования и жизнедеятельности граждан, проживающих на этой территории, ведение хозяйственной и иной деятельности (территории населенных пунктов, дороги, стационарные жилища, отдельно стоящие здания и сооружения, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов; лицензионные участки, фактически используемые или предоставленные в установленном порядке земли промышленности, лесного фонда, транспорта, связи, энергетики, земли, нарушенные при пользовании недрами и приведенные в состояние, пригодное для дальнейшего использования);

иные зоны, предусмотренные положением о территории традиционного природопользования с учетом особенностей конкретной территории традиционного природопользования.

2. Функциональные зоны покрывают всю площадь территории традиционного природопользования и не могут налагаться друг на друга.

## **Статья 15. Особенности правового режима территорий традиционного природопользования**

1. На территориях традиционного природопользования устанавливается дифференцированный правовой режим использования и охраны земельных участков и природных ресурсов с различным уровнем запрета или ограничения хозяйственной и иной деятельности в зависимости от целевого назначения функциональных зон.

2. Зона особо охраняемых воспроизводственных участков.

2.1. В границах зоны особо охраняемых воспроизводственных участков

запрещены все виды хозяйственной и рекреационной деятельности, противоречащей задачам, установленным для таких участков, и режиму их особой охраны, за исключением сооружения временных строений, необходимых для выполнения задач по охране и использованию указанной зоны в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В пределах зоны особо охраняемых воспроизводственных участков могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения биологического разнообразия в местах обитания и воспроизводства ценных промысловых животных, редких и исчезающих видов флоры и фауны, сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов.

2.2. В границах зоны особо охраняемых воспроизводственных участков в соответствии с законодательством допускается:

деятельность по сохранению в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановлению и предотвращению изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

осуществление мероприятий по обеспечению санитарной и противопожарной безопасности, предотвращению стихийных бедствий;

развитие экологического и этнографического туризма;

осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

осуществление государственного надзора в области охраны и использования территорий традиционного природопользования;

3. Зона традиционного природопользования.

3.1. В границах зоны традиционного природопользования запрещается или ограничивается хозяйственная и иная деятельность, наносящая ущерб исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов, влекущая за собой сокращение биологического разнообразия, снижение экологической, научной, эстетической, культурной и рекреационной ценности природных комплексов и объектов, в том числе:

деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима, способные вызвать деградацию природной среды, риск возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, хозяйственная и иная деятельность в границах водоохраных зон;

размещение садовых, огородных, дачных земельных участков и кладбищ (кроме расположенных в границах населенных пунктов), скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

разведка и разработка полезных ископаемых;

строительство автомагистралей, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, движение и стоянка механизированных транспортных средств, строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с использованием территорий традиционного природопользования и функционированием расположенных в их границах населенных пунктов;

предоставление земельных участков для объектов капитального строительства без согласования с субъектами права традиционного природопользования;

сплошные рубки лесных насаждений, заготовка древесины (за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд), сплав леса по водотокам и водоемам;

промышленное и прибрежное рыболовство;

заготовка живицы, лекарственного и технического сырья, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки таких ресурсов гражданами для собственных нужд);

интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

нахождение физических лиц, не относящихся к субъектам традиционного природопользования, с огнестрельным оружием или с другими орудиями лова, а также с собаками или ловчими животными и птицами, без разрешительных документов;

загрязнение и захламление территории любыми видами отходов.

3.2. Перечень видов деятельности, которые ограничиваются или запрещаются в границах отдельной территории традиционного природопользования, определяется при проектировании этой территории и отражается в положении о ней.

3.3. Положения абзацев четвертого и пятого части 3.1. настоящей статьи не распространяется на случаи, если участок недр предоставлен в пользование до вступления в силу настоящего Федерального закона, или лицензия на пользование недрами выдана до установления такого ограничения или запрета на территории традиционного природопользования.

3.4. В границах зоны традиционного природопользования допускается:

осуществление комплексного природопользования, видов традиционной хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов;

заготовка недревесных лесных ресурсов и продукции побочного лесопользования для удовлетворения личных нужд;

сбор дикорастущих плодов, ягод, грибов, ореха, цветов и иные виды пользования растительным миром, в пределах установленных норм;

санитарные рубки, рубки ухода;

сенокошение, размещение ульев и пчел;

ведение научно-исследовательских работ без нарушения природного комплекса;

проведение мероприятий по борьбе с болезнями животных, защиты лесов от пожаров и вредителей;

организация регулируемого туризма и отдыха.

4. Зона культурного и природного наследия.

4.1. Сохранение и использование объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В границах зоны культурного и природного наследия запрещается самовольное ведение раскопок и вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

Научные или иные изыскания в отношении объектов культурного и природного наследия проводятся, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

4.2. Объекты культурного и природного наследия используются в соответствии с их назначением с учетом обычаев и традиций коренных малочисленных народов.

4.3. В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории в соответствии с законодательством Российской Федерации могут устанавливаться зоны охраны объекта

культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия, границы этих зон, а также правила поведения посетителей при посещении ими историко-культурных, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов определяются с участием субъектов права традиционного природопользования и закрепляется положением о территории традиционного природопользования.

#### 5. Зона рекреации и туризма.

Зона рекреации и туризма используется для организации и осуществления рекреационной и туристической деятельности с целью ознакомления с достопримечательностями территории традиционного природопользования, экологического и историко-этнологического просвещения, организации размещения, активного отдыха, культурного, бытового и информационного обслуживания.

#### 6. Зона хозяйственного назначения.

6.1. В границах зоны хозяйственного назначения осуществляется деятельность по обеспечению функционирования и развития территории традиционного природопользования и жизнедеятельности граждан, проживающих на этой территории.

6.2. Осуществление в границах зоны хозяйственного назначения хозяйственной и иной деятельности, не связанной с традиционным природопользованием, допускается при соблюдении следующих условий:

при разработке проектной документации хозяйственной деятельности схема размещения промышленных объектов и иных сооружений временного и постоянного характера, подлежит согласованию с субъектами права традиционного природопользования;

размещение транспортных путей, обслуживающих перевозки, должно предусматривать минимальное количество переправ через реки (ручьи) с учетом требований природоохранного законодательства;

при использовании авиации для доставки пассажиров и грузов на место непосредственной хозяйственной деятельности маршрут и график авиaperевозок должны исключать полеты над местами отела оленей и лежбищами морских животных;

вокруг промышленных и иных сопутствующих объектов, определенных совместно с субъектами права традиционного природопользования, собственниками указанных промышленных объектов обеспечивается установка ограждений (коралей);

6.3. Лица, осуществляющие в границах территории традиционного природопользования деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни коренных малочисленных народов, возмещают убытки, причиненные субъектам права традиционного природопользования, в соответствии с законодательством и соглашениями (согласованиями) с субъектами права традиционного природопользования.

6.4. В границах зоны хозяйственного назначения запрещается:

прокладка трубопроводов без изготовления проходов для пропуска диких и домашних животных на путях их миграции и переходах;

складирование и захоронение радиоактивных и токсичных веществ, захоронение отходов нефтеразведки и нефтепромысла.

#### 7. Иные зоны.

7.1. С учетом особенностей конкретной территории традиционного

природопользования могут выделяться иные функциональные зоны, содержание разрешенного использования которых устанавливается положением о территории традиционного природопользования.

8. Допустимость осуществления конкретной экономической деятельности в границах отдельной территории традиционного природопользования определяется при проведении государственной экологической экспертизы, обосновывающей документации и (или) при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов градостроительной деятельности.

9. Изменение границ функциональных зон и определенного положением о территории традиционного природопользования содержания разрешенного использования земельных участков и природных ресурсов в соответствующих функциональных зонах осуществляется органом власти, утвердившим положение о территории традиционного природопользования, с участием субъектов права традиционного природопользования и иных заинтересованных лиц.

## **Статья 16. Использование земельных участков и иных природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования**

1. Земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, и общинам коренных малочисленных народов в безвозмездное пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Предоставление земельных участков, находящихся в границах территорий традиционного природопользования, лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, в том числе для целей не связанных с традиционным природопользованием, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с соблюдением требований правового режима территорий традиционного природопользования.

3. Использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется субъектами права традиционного природопользования в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями коренных малочисленных народов.

4. Физические лица, не относящиеся к субъектам права традиционного природопользования, но постоянно проживающие на территориях традиционного природопользования, пользуются природными ресурсами для личных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

6. На земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий

электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством.

#### **Статья 17. Пользование общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования**

Субъекты права традиционного природопользования вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования, для личных нужд.

#### **Статья 18. Государственный надзор в области охраны и использования территорий традиционного природопользования**

Государственный надзор в области охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в том числе осуществляющими государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны культурного наследия и их территориальными органами, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

Муниципальный контроль за использованием земельных, лесных и иных природных ресурсов осуществляется органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления при осуществлении контроля за соблюдением правового режима территорий традиционного природопользования обеспечивают взаимодействие с субъектами права традиционного природопользования (их уполномоченными представителями).

### **Глава IV. Охрана окружающей среды, сохранение и использование объектов культурного наследия в границах территорий традиционного природопользования**

#### **Статья 19. Охрана окружающей среды в границах территорий традиционного природопользования**

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления обеспечивается деятельность по охране окружающей среды в границах территорий традиционного природопользования, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к охране окружающей среды в границах территорий традиционного природопользования могут привлекаться субъекты права традиционного природопользования.

### **Глава V. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона**

## **Статья 20. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона**

Лица, нарушающие настоящий Федеральный закон, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Глава VI. Заключительные положения**

### **Статья 21. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Положения о территориях традиционного природопользования регионального и местного значения, утвержденные в установленном законодательством Российской Федерации порядке до даты вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжают действовать в части не противоречащей требованиям настоящего Федерального закона.

### **Статья 22. Приведение законодательных и нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в течение 6 месяцев привести свои законодательные акты о территориях традиционного природопользования регионального значения и нормативные правовые акты об образовании территорий традиционного природопользования регионального и местного значения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин"

### **Статья 2**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 30, ст. 3128; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 19; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6416, 6441; 2011, № 15, ст. 2029) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 27 дополнить подпунктом 1.1) следующего содержания:

«1.1) в пределах границ территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;»;

2) в статье 39.33:

подпункт 5) пункта 1 изложить в следующей редакции:

«5) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;»;



пункт 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпункте 5) пункта 1 настоящей статьи, в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации разрешения не требуется.»;

3) подпункт первый пункта 2 статьи 56 дополнить словами «, в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

### **Статья 3**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688, № 17, ст. 2310) следующие изменения:

1) в пункте 10 статьи 2 после слов «объектов культурного наследия» дополнить словами «, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

2) часть 3 статьи 4 после слов «народов Российской Федерации» дополнить словами «о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

3) в статье 49:

наименование статьи после слов «на землях особо охраняемых природных территорий,» дополнить словами «в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

часть 6 после слов «на землях особо охраняемых природных территорий,» дополнить словами «в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

абзац первый части 6.1 после слов «на землях особо охраняемых природных территорий,» дополнить словами «в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

пункт 1 части 6.1 после слов «на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения,» дополнить словами «в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

часть 6.3 после слов «на землях особо охраняемых природных территорий,» дополнить словами «в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.».

### **Статья 4**

В статье 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 10, ст. 758; № 30, ст. 3098; 2007, № 7, ст. 832; 2008, № 20, ст. 2251; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 5; № 19, ст. 2283; 2011, №1, ст. 47); 2013, N 49 (часть I), ст. 6328:

1) наименование статьи после слов «в собственность» дополнить словами «, пользование»;

2) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«Земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться религиозным организациям (объединениям), казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля, общинам и иным объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, обеспечения ведения традиционного образа жизни, осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая промыслы, гражданам для сенокосения и выпаса скота в пользование или аренду в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.»;

3) дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1. Земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, передаются в пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также для размещения в указанных целях зданий, сооружений, в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации.».

## **Статья 5**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, 3599, 3616; №52, ст.6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; №30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 21 дополнить пунктом 8) следующего содержания:

«8) осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

2) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 16) следующего содержания:

«16) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

3) пункт 16) части 1 статьи 25 считать пунктом 17);

4) в части 2 статьи 30 после слов «традиционного проживания и» дополнить словом «традиционной»;

5) ст. 38 дополнить пунктом 3.2. следующего содержания:

«3.2. Для использования лесов в целях ведения северного оленеводства лесные участки предоставляются гражданам и юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации.»;

7) статью 48 изложить в следующей редакции:

«Статья 48. Использование лесов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов, ведение ими традиционного образа жизни и осуществление традиционного природопользования в соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»»;

8) дополнить статьей 48.1 следующего содержания:

«Статья 48.1 Использование лесов для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Леса могут использоваться для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности указанных народов, включая промыслы, и осуществления традиционного природопользования.

2. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для целей настоящей статьи предоставляются в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

3. На лесных участках, предоставленных для целей настоящей статьи, допускается возведение изгородей, навесов и других временных построек, а также строительство (размещение) зданий, строений, сооружений (национальных традиционных жилищ), необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Правила использования лесов для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.»;

9) статью 82 дополнить:

пунктом 6.1) следующего содержания:

«6.1) установление правил использования лесов для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;»;

### **Статья 6**

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 32) следующие изменения:

1) пункт 16 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«16) использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования»;

2) пункт 11 части 3 статьи 11 после слов «в местах традиционного проживания» дополнить словами «и традиционной хозяйственной деятельности»;

3) в статье 54:

а) часть 1 после слов «традиционного образа жизни» дополнить словами «и традиционной хозяйственной деятельности»;

б) в части 2 слова «и их общины» заменить словами «их общины и иные объединения»;

4) статью 66 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Статус и режим особой охраны водных объектов, расположенных в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, устанавливаются в соответствии с законодательством об этих территориях».

### **Статья 7**

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2003, № 46, ст. 4444; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; №30, ст.3735; 2011, № 1, ст.32) следующие изменения:

1) в статье 5:

абзац двадцать первый изложить в следующей редакции: «защита прав, охрана исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и других этнических общностей в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в части сохранения и устойчивого использования объектов животного мира»;

2) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Участие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации и других этнических общностей в охране и использовании объектов животного мира, сохранении и восстановлении среды их обитания

Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также представители других этнических общностей, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами граждан в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания наделяются особыми правами, предусмотренными в статьях 48 и 49 настоящего Федерального закона»;

3) в части 1 статьи 49 слова «коренные малочисленные народы и этнические общности» заменить словами «лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их объединения, а также представители других этнических общностей».

### **Статья 8**

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 172009, № 19, ст. 2283) следующие изменения:

1) пункт 7.1 статьи 11 после слов «особо охраняемых природных территорий федерального значения,» дополнить словами «территорий традиционного природопользования федерального значения»;

2) пункт 4.1 статьи 12 после слов «особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения,» дополнить словами «территорий традиционного природопользования регионального и местного значения».

### **Статья 9**

В части 3 статьи 4 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, № 1, ст. 54) слова «хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» заменить на слова «традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

### **Статья 10**

Внести в Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2208; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251) следующие изменения:

1) в статье 1:

пункт 5) изложить в следующей редакции:

«5) уполномоченные представители малочисленных народов - избираемые этими народами по своим собственным процедурам физические или юридические лица,

которые в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномочены представлять интересы этих народов»;»;

пункт 6) изложить в следующей редакции:

«6) этнологическая экспертиза – оценка культурных, экологических, социально-экономических и иных последствий воздействия на традиционный образ жизни и исконную среду обитания малочисленных народов хозяйственной и иной деятельности, намечаемой или осуществляемой в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов»;»;

дополнить пунктом 7) следующего содержания:

«7) места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов - территории традиционного расселения предков малочисленных народов, в пределах которых лица, относящиеся к малочисленным народам, сохраняют постоянное проживание, ведение традиционного образа жизни и осуществление видов традиционной хозяйственной деятельности, включая промыслы»;»;

дополнить пунктом 8) следующего содержания:

«8) священные места малочисленных народов – памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования малочисленных народов, места совершения религиозных обрядов, объекты поклонения, связанные с родовыми, анимистическими и другими этническими культурами, сохранение и использование которых коренными малочисленными народами является неотъемлемой частью их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и этнической идентификации.»;

2) в статье 3:

в абзаце первом части 1 статьи 3 после слов «, относящихся к малочисленным народам» дополнить словами «и членов их семей.»;

в абзаце втором части 1 статьи 3 слова «постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и» исключить;

часть 2 статьи 3 признать утратившей силу;

в части 3 статьи 3 после слов «традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов» дополнить словами «и осуществляющих такие же как у малочисленных народов традиционное природопользование и традиционную хозяйственную деятельность»;

3) в статье 6:

пункт 8) изложить в следующей редакции:

«8) создавать на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации советы уполномоченных представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов, в том числе по вопросам образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов»;»;

дополнить пунктом 13) следующего содержания:

«13) представлять в Правительство Российской Федерации предложения о включении в перечень (исключении из него) мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации территории муниципальных образований, в границах которых постоянно проживают лица, относящиеся к малочисленным народам, ведущие

традиционный образ жизни, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и промыслы.

Разработка указанных предложений осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании обращений общественных организаций (объединений) малочисленных народов, зарегистрированных в установленном законом порядке и осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

При возникновении спорной ситуации исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации организует проведение этнологической экспертизы, результаты которой принимаются за основу при формировании предложения по перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;»;

4) статью 7 дополнить пунктом 7) следующего содержания:

«7) создавать на общественных началах при главах муниципальных образований советы уполномоченных представителей малочисленных народов, проживающих на территории муниципального образования, для защиты прав и законных интересов указанных народов, в том числе по вопросам образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов»;

5) в статье 8:

в пункте 7) части 1 после слова «советы» дополнить словом «уполномоченных»;

часть 2 после слов «лица, относящиеся к малочисленным народам,» дополнить словами «постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов,»;

в пункте 2) части 2 после слова «советов» дополнить словом «уполномоченных».

## **Статья 11**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735) следующие изменения:

1) в статье 25:

в части 2 слова «по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений» заменить словами «, с которыми заключены охотхозяйственные соглашения»;

2) в статье 27:

в части 3 после слов «в соответствии с» дополнить словами «частью 3.1 настоящей статьи и»;

дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1 В отношении охотничьих угодий, расположенных в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охотхозяйственные соглашения заключаются с общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в порядке, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

дополнить частью 3.2 следующего содержания:

«3.2 В случаях, если на одной и той же территории охотничьих угодий традиционно расселены и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность несколько общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации право заключения охотхозяйственного соглашения определяется на основе взаимного соглашения между указанными юридическими лицами.»;

часть 4 дополнить пунктом 6.1) следующего содержания:

6.1) обязательства юридического лица или индивидуального предпринимателя, заключивших охотхозяйственное соглашение в отношении охотничьих угодий, находящихся в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обеспечивать реализацию прав субъектов права традиционного природопользования на осуществлении ими охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

3) в статье 71:

в части 5 слова «частью 7» заменить словами «частями 7 и 7.1»;

дополнить частью 7.1 следующего содержания:

«Требование части 5 настоящей статьи о одновременном внесении платы за заключение охотхозяйственных соглашений не распространяется на общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, заключивших в соответствии с долгосрочной лицензией на пользование животным миром договоры о предоставлении в пользование территорий или акваторий, расположенных в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.».

## **Статья 12**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33 (ч. I), ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17 (ч.1), ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213) следующие изменения:

1) часть первую статьи 3:

дополнить пунктом 13.1) следующего содержания:

«13.1) установление порядка возмещения ущерба от ограничения традиционного природопользования, причиненного субъектам права традиционного природопользования осуществлением недропользования на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов);»;

дополнить пунктом 13.2) следующего содержания:

«13.2) утверждение методики расчета ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации осуществлением недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;»;



2) пункт 10 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«10) организация и обеспечение защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации при разработке участков недр, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, защита прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

3) статью 8 дополнить частью 4 следующего содержания:

«Пользование недрами на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов осуществляется в соответствии с требованиями правового режима указанных территорий традиционного природопользования.»;

4) в статье 10.1:

абзац 1 пункта 3) изложить в следующей редакции:

«3) решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, когда участок расположен на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов – также представители органов местного самоуправления муниципального образования, в административно-территориальных границах которого расположен предоставляемый участок недр, и уполномоченные представители субъектов права традиционного природопользования, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр:»;

5) в статье 12:

пункт 9) части 1 дополнить словами «, соблюдения прав коренных малочисленных народов Российской Федерации на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;»;

часть 1 дополнить пунктом 11) следующего содержания:

«11) соглашение о компенсации ущерба от ограничения традиционного природопользования, причиненного субъектам права традиционного природопользования в случае проведения работ, связанных с использованием недрами на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, а в случаях, когда участок недр расположен на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов – также при наличии согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо в случаях, установленных законодательством.»;

дополнить частью 6 следующего содержания:

«В случае если изменения условий пользования недрами на участке недр, расположенном на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, могут повлечь изменения условий соглашения о компенсации ущерба, размер ущерба, причиненного субъектам права традиционного природопользования, подлежит переоценке уполномоченным органом

исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с устанавливаемым федеральным законодательством порядком.»;

б) в статье 13.1:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«В состав конкурсных или аукционных комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, когда участок расположен на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов - также представители органов местного самоуправления муниципального образования, в административно-территориальных границах которого расположен предоставляемый участок недр, и уполномоченные представители субъектов права традиционного природопользования, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.»;

в части шестой после слов «развитие территории» дополнить словами «, учет интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации» и далее по тексту;

7) дополнить статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16.1. Требования к защите интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации при пользовании недрами в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

Участок недр, расположенный в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, включается в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, по согласованию с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, когда участок расположен на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов - также с органами местного самоуправления муниципального образования, в административно-территориальных границах которого расположен предоставляемый участок недр.

Решение о согласовании принимается с учетом мнения коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на соответствующей территории, и субъектов права традиционного природопользования, выявленного по итогам проведенных с ними свободных, предварительных и осознанных консультаций.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает выявление мнения коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на соответствующей территории.

Порядок учета мнения коренных малочисленных народов при включении участка недр, расположенного в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, в перечни объектов, предполагаемых для предоставления в пользование, при определении условий пользования участком недр, а также формы осуществления полномочий уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, требования к кандидатам, порядку избрания и сроку осуществления полномочий уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При проведении конкурсов и аукционов по участкам недр, расположенным на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов, в качестве обязательных условий конкурсов и аукционов должны быть предусмотрены:

- обязанность пользователя недр по выплате субъектам права традиционного природопользования соответствующих компенсаций за ограничение традиционного природопользования при осуществлении недропользования;

- обязанность пользователя недр по заключению соглашения с соответствующими субъектами права традиционного природопользования, предусматривающего условия и формы такой компенсации.»;

8) часть 2 статьи 22 дополнить пунктом 7.1) следующего содержания:

«7.1) соблюдение требований законодательства о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации;»;

9) статью 23.2 дополнить частью 2 следующего содержания:

«При разработке технического проекта на разработку месторождений полезных ископаемых либо иное промышленное освоение участка недр на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов пользователь недр обязан согласовать с субъектами права традиционного природопользования (их уполномоченными представителями) схему размещения промышленных объектов, в том числе буровых скважин и иных сооружений временного и постоянного характера.»;

10) статью 25.1 дополнить частью 2 следующего содержания:

«Земельные участки, лесные участки, водные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, находящиеся в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов предоставляются пользователям недр с соблюдением требований Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».»;

11) дополнить статьей 51.1 следующего содержания:

«Статья 51.1. Компенсация ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации

Ущерб, причиненный исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в результате проведения работ, связанных с пользованием недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, подлежит компенсации за счет пользователя недр.

Условия и формы компенсации ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, определяются соглашением, заключаемым пользователем недр с уполномоченными представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Методика оценки размера ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации

Федерации, утверждается федеральным органом управления государственным фондом недр.».

### **Статья 13**

Признать утратившим силу Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

### **Статья 14**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

### **"О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Названный законопроект направлен на защиту прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации путём установления правовых основ образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и осуществления ими на этих территориях традиционного природопользования.

Так, в новой редакции излагается Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Основные изменения связаны с необходимостью внесения в него конкретных механизмов образования и функционирования территорий традиционного природопользования, уточнения правового статуса территорий традиционного природопользования, которые определяются как территории с особым режимом охраны и использования.

Законопроектом раскрываются основные понятия, используемые в законопроекте, устанавливаются принципы законодательства о территориях традиционного природопользования, определяется, как осуществляется правовое регулирование в указанной сфере.

Предусматривается возможность создания территории традиционного природопользования на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Законопроектом устанавливаются основные критерии определения размеров и границ территорий традиционного природопользования.

Образование территорий традиционного природопользования на землях, находящихся в федеральной собственности, отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или частной собственности отнесено к компетенции уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, находящихся в муниципальной собственности или собственности на которые не разграничена, осуществляется решениями органов местного самоуправления на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, общин и общественных организаций, их уполномоченных представителей. Законопроектом устанавливаются требования к обращению

и материалам, прилагаемым к обращению, порядок его рассмотрения, в том числе и согласования материалов проектирования территории традиционного природопользования, устанавливается исчерпывающий перечень оснований для отказа в создании территории традиционного природопользования, а также порядок и условия изменения её границ.

В случае если управление землями, акваториями и (или) земельными участками, находящимися в федеральной собственности, в установленном законом порядке передано субъектам Российской Федерации, территории традиционного природопользования на указанных землях, акваториях и (или) земельных участках образуются решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Территории традиционного природопользования подлежат внесению в реестр, законопроектом устанавливаются требования к реестру и порядок его ведения.

Законопроектом устанавливается дифференцированный правовой режим территорий традиционного природопользования в зависимости от функционального их зонирования и видов разрешенного использования земельных участков в их границах и контроль за его соблюдением.

Территория традиционного природопользования должны действовать на основании положения о ней, при этом основные требования к положению установлены законопроектом.

Законопроектом устанавливаются виды функциональных зон территории традиционного природопользования, основные характеристики деятельности, которые можно на них осуществлять, определяются основы использования земельных участков и иных природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, а также охраны окружающей среды.

Законопроект содержит в себе переходные положения, позволяющие ввести его в действие.

Законопроектом вносятся коррелирующие изменения в ряд федеральных законов: Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, закон Российской Федерации № 2395-1 "О недрах", Федеральные законы "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О животном мире", "Об охране окружающей среды", "Об экологической экспертизе", "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части касающейся особенностей земле-лесо-водо-недропользования, осуществления охоты, пользования объектами животного мира, охраны окружающей среды в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Проектом федерального закона предусматриваются изменения в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части уточнения дефиниций с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Также дополняются полномочия:

- органов государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению в Правительство Российской Федерации предложений о включении в перечень (исключения из него) мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации территорий муниципальных образований;

- органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по созданию советов представителей малочисленных народов не только для защиты прав и законных интересов указанных народов, но и по вопросам образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования.

Принятие данного законопроекта позволит урегулировать одну из ключевых проблем правового регулирования жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, будет способствовать достижению целей и задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р.







# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел. (0692) 54-05-38

22 ИЮЛ 2015 № 03-15/1345

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
(список прилагается)

О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в  
Федеральный Закон «О ветеранах»

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 16.07.2015 г. № 394 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»).

Просим поддержать нашу законодательную инициативу.

Приложение: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 16.07.2015 г. № 394 с предлагаемым проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» на 3-х листах в 1 экз.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.Б. Алтаева



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ МУЗЕЙ ГЕРОИЧЕСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ОСВОБОЖДЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ»

Исторический бульвар, 1, г. Севастополь, 299011

тел./факс (8692) 54-29-26  
E-mail: sev\_paporama100@mail.ru



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

I созыва

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

II сессия

16 июля 2015 года

№ 394

г. Севастополь

13 07 2015 № 244

На № 036/1014 от 13 07 2015

Зам. Председателя Законодательного  
Собрания г. Севастополя  
Е.Б. Алтабаевой

На Ваш запрос относительно начала обороны Севастополя 1941-1942 гг. сообщаем, что, согласно приказу № 02 от 29 октября контр-адмирала Г.В. Жукова, зам. командующего ЧФ по сухопутной обороне ГВМБ и начальника Севастопольского гарнизона, в г. Севастополе и его окрестностях было введено осадное положение.

30 октября 1941 г. появился первый боевой приказ контр-адмирала Г.В. Жукова (Боевой приказ штаба сухопутной обороны ГВМБ) с задачами по обороне Севастополя с суши от подошедшего 54-го немецкого армейского корпуса (Отд. ЦВМА, ф. 155, д. 9570, л. 69), т.е., началась героическая оборона Севастополя (ЦВМА, ф. 2094, оп. 0017268, ед.хр. 27, л. 3).

Согласно материалам Исторического отдела Генерального Штаба ВМС СССР (Дело 1950, л. 403) и сообщению Советского Информбюро (т.3, сс. 9,10) 3 июля 1942 г. Севастополь был оставлен советскими войсками.

Основание:

1. Хроника Вов Советского Союза на Черноморском театре с 21.06 по 31.12. 1941 г., выпуск 1-й. – М-Л: Исторический отдел ВМФ, НКВМФ СССР, УВМИ НКВМФ СССР. 1945. – С. 240.
2. Моргунов П.А. Героический Севастополь. – М: Изд. Наука, 1979. – С. 38.
3. Ванев Г.И. Героическая оборона Севастополя 1941-1942. – М: Воениздат, 1969. – С. 70.
4. Хроника Вов Советского Союза на Черноморском театре с 1.01 по 3.07. 1942 г., выпуск 2-й. – М: Военный музей ВМФ СССР, Исторический отдел Генерального Штаба ВМС. 1946. – С. 336.

Директор музея



А.А. Рудометов

О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя») (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя») в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кулагина Александра Андреевича - заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя») в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



А.М. Чалый

предоставлена на уровне субъекта Российской Федерации (Закон города Севастополя № 106-ЗС от 23 января 2015 г. «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя»).

Представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя») направлен на обеспечение вышеуказанных требований Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в части сохранения социальных выплат и гарантий лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года, а также установления им статуса ветеранов Великой Отечественной войны.

Реализация закона позволит отдать должное уважение жителям осажденного Севастополя, обеспечить их социальную защиту, а также условия для деятельности общественных ветеранских организаций.

Кроме этого, проектом федерального закона уточняется дата начала обороны города Севастополя. В Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, определенный разделом 2 приложения к Федеральному закону «О ветеранах», включена оборона города Севастополя с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года. Однако, согласно историческим источникам, днем начала обороны Севастополя является 30 октября 1941 года – дата издания первого боевого приказа контр-адмирала Г.В.Жукова (справка ГБУКГС «Национальный музей героической обороны и освобождения Севастополя» прилагается).

Приложение: Справка ГБУКГС «Национальный музей героической обороны и освобождения Севастополя» от 13.07.2015 г. № 274 – на 1 листе.

выплачиваемых этим категориям граждан и лиц по состоянию на 21 февраля 2014 года. При изменении порядка и условий реализации льгот, предоставлявшихся этим категориям граждан и лиц до 21 февраля 2014 года в натуральной форме, а также порядка и условий осуществления выплат, производимых до указанной даты, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия их предоставления не могут быть ухудшены. Размеры пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме, приводятся в соответствие с размерами таких социальных выплат и гарантий, предусмотренных федеральным законодательством, в течение переходного периода.

Граждане, проживавшие в городе Севастополе с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года, независимо от возраста, пережили весь ужас кровавой войны, пройдя через особо жестокие действия фашистских агрессоров. На долю жителей осажденного Севастополя выпали тяжелые лишения и испытания. Независимо от возраста, каждый из жителей осажденного Севастополя внес свой вклад в Великую Победу.

Указанным лицам, в соответствии с законодательством Украины, был присвоен статус ветеранов войны, а также предоставлены соответствующие указанному статусу льготы и гарантии.

Так, согласно статье четвертой Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социального статуса», ветеранами войны являются лица, которые принимали участие в защите Родины или в боевых действиях на территории иных государств. К ветеранам войны, согласно указанному закону относятся участники боевых действий, инвалиды войны, участники войны.

В соответствии с пунктом 12 статьи 9 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социального статуса», к участникам войны относятся лица, которые во время обороны города Севастополя с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года проживали на его территории.

Участники войны, в том числе жители осажденного Севастополя, пользовались льготами, предусмотренными статьей 14 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социального статуса», в том числе – бесплатное получение лекарств, бесплатное внеочередное зубопротезирование, бесплатное обеспечение санаторно-курортным лечением, внеочередное обеспечение жилой площадью и иные льготы.

Часть льгот и гарантий жителям осажденного Севастополя, во исполнение требований Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»,

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»)

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 48, ст. 4743; 2008, № 40, ст. 4501; 2009, № 51, ст. 6148; 2011, № 45, ст. 6337) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) лица, проживавшие на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»);»;

2) название статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Меры социальной поддержки лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», а также лиц, проживавших на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»);»;

- 3) абзац первый пункта 1 статьи 18 после слов: ««Жителю блокадного Ленинграда»,» дополнить словами «а также лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»),»;
- 4) подпункт 3 пункта 1 статьи 18 после слов: ««Жителю блокадного Ленинграда»,» дополнить словами «а также лиц, проживавших на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»),»;
- 5) пункт 1 статьи 23.1 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:
- «8) лица, проживавшие на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»),»;
- 6) подпункт 3 пункта 4 статьи 23.1 после слов ««Жителю блокадного Ленинграда»,» дополнить словами «лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»),»;
- 7) подпункт 2 пункта 3 статьи 23.2 дополнить абзацем следующего содержания:
- «лица, проживавшие на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»),»;

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»)»

Договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года, ратифицированным Федеральным законом от 21 марта 2014 года № 36-ФЗ, Федеральным Конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и иными актами федерального законодательства предусмотрено осуществление интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации.

Согласно части первой статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным конституционным законом или приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о гражданстве, имеют право на получение пенсий, пособий и предоставление иных мер социальной поддержки, а также на охрану здоровья в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с частью третьей статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», размеры пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме отдельным категориям граждан и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не могут быть ниже размеров пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме и

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в  
Федеральный закон «О ветеранах»

8) в разделе II приложения слова «Оборона города Севастополя: с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года» заменить словами: «Оборона города Севастополя: с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года».

#### ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, а также принятия новых законодательных актов.

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в  
Федеральный закон «О ветеранах»

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»  
в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны  
лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30  
октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части установления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года («Жители осажденного Севастополя»)) потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

По состоянию на 1 мая 2015 года, на учете в органах социального обеспечения города Севастополя состоит 1012 человек, которые относятся к категории «Жители осажденного Севастополя» и получают меры социальной поддержки на уровне субъекта Российской Федерации в соответствии с Законом города Севастополя № 106-ЗС от 23.01.2015 г. «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя».

На учете в общественной организации, объединяющей жителей осажденного Севастополя, состоит 1315 человек.

Максимальное количество граждан Российской Федерации, которые могут быть отнесены к категории «Жители осажденного Севастополя», расчетно, не превышает 1800 человек. Из них, проживают на территории города Севастополя ориентировочно 1600 человек, в иных субъектах Российской Федерации – ориентировочно 200 человек.

Следует отметить, что число граждан, которые могут быть отнесены к категории «Жители осажденного Севастополя» и получать соответствующие меры социальной поддержки ежегодно значительно сокращается.

Исходя из указанного расчетного максимального количества граждан, которые могут быть отнесены к категории «Жители осажденного Севастополя», без учета того, что многие граждане указанной категории получают большие по размеру льготы на основании федерального законодательства, максимальные годовые расходы федерального бюджета на ежемесячную денежную выплату составят  $2466 * 1800 * 12 = 53265600$  рублей.

Поскольку Законом города Севастополя № 106-ЗС от 23 января 2015 г. «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» предусмотрена такая мера социальной поддержки жителей осажденного Севастополя, как ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей, общая годовая сумма расходов города Севастополя за счет субвенции из федерального бюджета составляет  $500 * 1600 * 12 = 9600000$  руб.

Таким образом, на ежемесячную денежную выплату жителям осажденного Севастополя потребуются дополнительные средства федерального бюджета в максимальном размере  $(53,3-9,6) = 43,7$  млн. руб.

Меры социальной поддержки жителей осажденного Севастополя по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, с учетом их возраста и распространением указанных льгот на указанных граждан на основании иных актов законодательства, не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Дополнительные расходные обязательства Российской Федерации, определяемые представленным проектом федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О ветеранах», предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предусмотряемых на исполнение федерального закона «О ветеранах».



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## ЈӨП

24 июня 2015 г.

г. Горно-Алтайск

9-40

№ \_\_\_\_\_

29.06.2015 № 671

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляю Вам Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 24 июня 2015 года № № 9-40 «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», принятое IX сессией Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Прошу Вас рассмотреть данное Постановление, предложения и отзывы направить в адрес Парламента Российской Федерации.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

И.И. Белеков

### О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Рассмотрев представленный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (прилагается).
2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Гигель представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой рассмотреть и поддержать настоящее Постановление, направить отзывы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай



И.И. Белеков



Приложение  
к постановлению  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
«О законодательной инициативе  
Государственного Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай по внесению в  
Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «Об образовании в Российской Федерации»

Вносится  
Государственным Собранием –  
Эл Курултай Республики Алтай

Проект

№ \_\_\_\_\_

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 6, ст. 562; № 19, ст. 2289; № 23, ст. 2930; 2015, № 1, ст. 53) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 64 слово «учебной» дополнить словом «, трудовой»;
- 2) в статье 66:
  - а) в части 1 слово «учебной» дополнить словом «, трудовой»;
  - б) в части 3 слово «учебной» дополнить словом «, трудовой»;
- 3) дополнить статью 87.1 следующего содержания:

#### «Статья 87.1. Особенности получения трудового воспитания»

1. Трудовое воспитание – это совместная деятельность педагога и обучающихся, направленная на вовлечение последних в разнообразные, педагогически организованные виды общественно полезного труда с целью передачи им общетрудовых знаний, умений и навыков, развития у них творческого практического мышления, психологической готовности к труду, трудолюбия, ответственного отношения к целям, процессу и результатам труда, на сознательный выбор профессии.

2. Основные виды детской трудовой деятельности, используемые в процессе трудового воспитания:

- 1) учебный труд – умственная деятельность обучающегося, направленная на приобретение знаний, на развитие способностей самому добывать знания и умений использовать приобретенные знания на практике в повседневной жизни;
- 2) общественно полезный труд – систематическая, целенаправленная, планомерная, сознательная, добровольная деятельность обучающегося, имеющая четко выраженную общественную значимость.

К видам общественно полезного труда относятся:

самообслуживание – деятельность обучающегося, направленная на самостоятельное выполнение необходимых повседневных физических обязанностей по отношению к самому себе (уход за собой) или своему коллективу;

хозяйственно-бытовой труд – деятельность обучающегося, направленная на поддержание чистоты и порядка на своем рабочем месте, в учебном помещении, в месте проживания;

ручной труд – деятельность обучающегося, направленная на формирование полезных практических навыков, необходимых в повседневной жизни (мелкий ремонт швейных, бытовых изделий, нарезка продуктов, приготовление пищи и т.п.);

труд в природе – деятельность обучающегося, направленная на уход за растениями и животными, содержащимися в «живых уголках» образовательных организаций, выращивание растений на клумбах и огородах, расположенных на пришкольных участках;

коллективный труд – форма организации труда обучающихся, направленная на формирование навыков согласовывать свои цели и действия с целями и действиями других участников совместного труда.

3. Включение обучающихся в труд необходимо осуществлять с учетом физиологической особенности детей разных возрастов, их интересов и способностей в рамках, предусмотренных образовательными программами.»

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере образования и закрепляет понятие труда как важнейшего средства воспитания.

Согласно Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р, приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Поэтому представляется очень важным создание условий для воспитания здоровой, счастливой, ориентированной на труд личности.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Широкое толкование этой нормы закона и отсутствие понятия трудового воспитания в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полностью нивелировало трудовое воспитание в образовательных организациях.

Трудолюбие и способность к труду не даются человеку от рождения, а должны воспитываться с самого раннего детства. Труд помогает маленькому человеку развиваться – делает его богатым духовно и развитым физически.

Включаясь в труд, обучающиеся вступают в отношения с предметами, средствами, результатами труда, самим трудом, в межличностные отношения с участниками труда. Трудовая деятельность обеспечивает самовоспитание и саморазвитие сил и способностей обучающихся, формирует их сознание и самосознание, выступая при этом важнейшим фактором становления личности ребенка.

Межличностные отношения, возникающие в трудовой деятельности обучающихся, способствуют осуществлению процесса социализации личности.

В коллективной трудовой деятельности у обучающихся появляется необходимость согласовывать свои цели с целями коллектива, свои действия связывать с действиями других участников совместного труда. Возникает зависимость между личными интересами и общественными, в результате этого воедино связываются общественные цели деятельности и направленности личности, коллективное управление деятельностью и самоуправление

поведением, организация коллективной трудовой деятельности и самоорганизация, содержание трудовой деятельности и личный трудовой опыт, становление коллектива и воспитание в нем личности.

Чтобы труд превратился в любимое дело, ребенку необходимо пережить успех и радость труда, поэтому включение обучающихся в труд необходимо осуществлять с учетом физиологической особенности детей разных возрастов, их интересов и способностей.

Сложность учебного труда состоит в том, что этот труд требует большого умственного напряжения, он длителен и кропотлив, а его результаты трудно обнаруживаются, нередко спустя годы. Ребенок не осознает связь между получаемыми знаниями и практической выгодой от них в повседневной жизни.

Общественно полезный труд является основой всей системы трудового воспитания обучающихся. В процессе систематического общественно полезного труда у ребенка формируются такие личностные качества, как терпение, старание, внимательность, справедливость, добросовестность, организованность, ответственность, дисциплинированность, бережное отношение к результату своего труда, творческая активность и самостоятельность.

Таким образом, трудовое воспитание должно реализовываться посредством:

воспитания у детей уважения к труду и людям труда, трудовым достижениям;

формирования у детей умений и навыков самообслуживания, потребности трудиться, добросовестного, ответственного и творческого отношения к разным видам трудовой деятельности, включая обучение и выполнение домашних обязанностей;

развития навыков совместной работы, умения работать самостоятельно, мобилизуя необходимые ресурсы, правильно оценивая смысл и последствия своих действий.

Как было отмечено, действующий Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не содержит понятия «трудовое воспитание». Предлагаемый проект устраняет этот пробел в законодательстве Российской Федерации.

Проект устанавливает основные виды детской трудовой деятельности, используемые в процессе трудового воспитания, такие, как учебный и общественно полезный труд, который подразделяется на самообслуживание, хозяйственно-бытовой труд, ручной труд, труд в природе, и дает им определение.

Труд всегда был основой для человеческой жизни и культуры. Человек развивается духовно и физически только в труде, без труда он деградирует. Поэтому и в воспитательной работе труд должен быть одним из основных элементов воспитания подрастающего поколения.

Принятие проекта создаст правовые условия, обеспечивающие внедрение трудового воспитания в образовательный процесс.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» Российской Федерации не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи  
с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.