



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 16.09.2015 №

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.09.2015 № СЖ-08-1629

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Сороков Михаил Леонидович – консультант – ответственный секретарь областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 34 (210), постановление от 25.09.2014 № 2252; 2015, № 40 (216), постановление от 26.03.2015 № 2603) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются Администрацией Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

в абзаце втором слова «Исполнительные органы государственной власти Томской области,» заменить словами «Администрация Томской области,»;

2) в статье 6:

пункт 7-1 части 2 после слов «основ конституционного строя и безопасности государства,» дополнить словами «мира и безопасности человечества,»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальные комиссии, за исключением городской комиссии муниципального образования «Город Томск»:»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Городская комиссия муниципального образования «Город Томск»:

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики муниципального образования «Город Томск», осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) разрабатывает и вносит в органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

3) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных комиссий муниципального образования «Город Томск» в соответствии с законодательством Томской области;

4) участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск», направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

5) принимает в пределах имеющихся полномочий и в установленном законодательством порядке на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

6) принимает участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых на территории муниципального образования «Город Томск», и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

7) представляет в установленном порядке, соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите
их прав в Томской области»

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – Закон № 136-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством и уточнения правового статуса городской комиссии муниципального образования «Город Томск».

Законопроектом предлагается привести статью 2 Закона № 136-ОЗ в соответствие с пунктом 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 788). Указанные изменения носят редакционный характер.

В пункте 7-1 части 2 статьи 6 Закона № 136-ОЗ предлагается уточнить полномочия областной комиссии в части принятия решений о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 237-ФЗ) - дополнить словами «мира и безопасности человечества».

Кроме того, во исполнение письма прокуратуры предлагается наделить городскую комиссию муниципального образования «Город Томск» полномочиями по контролю и координации деятельности нижестоящих комиссий, дополнив статью 6 Закона № 136-ОЗ частью 4.

Данные изменения позволят координировать деятельность органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Город Томск» и эффективно исполнять государственные полномочия, возложенные на муниципальные образования федеральным и областным законодательством.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что аналогичным образом урегулированы отношения в Пензенской, Новосибирской, Омской, Саратовской, Волгоградской, Ярославской, Смоленской, Нижегородской, Брянской областях и др.

В случае принятия законопроекта социальных рисков не возникает. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Часть 1 статьи 2	<p>«Статья 2. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав</p> <p>1. Комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) Томской области, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.</p> <p>Исполнительные органы государственной власти Томской области, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, на которые в соответствии с законодательством Томской области возложены полномочия по созданию</p>	<p>«Статья 2. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав</p> <p>1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются Администрацией Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.</p> <p>Администрация Томской области, а также органы местного самоуправления муниципальных образований</p>

		<p>комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.»</p>	<p>Томской области, на которые в соответствии с законодательством Томской области возложены полномочия по созданию комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.»</p>
2.	Статья 6	<p>«Статья 6. Полномочия комиссий</p> <p>...</p> <p>2. Областная комиссия:</p> <p>1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>7-1) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а</p>	<p>«Статья 6. Полномочия комиссий</p> <p>...</p> <p>2. Областная комиссия:</p> <p>1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>7-1) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной</p>

также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, в соответствии с федеральным законодательством;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Муниципальные комиссии:

1) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

...

15) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Томской области.»

безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, в соответствии с федеральным законодательством;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Муниципальные комиссии, за исключением **городской комиссии муниципального образования «Город Томск»:**

1) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

...

15) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Томской области.

4. Городская комиссия муниципального образования «Город Томск»:

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики муниципального образования «Город Томск», осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) разрабатывает и вносит в органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

3) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных комиссий муниципального образования «Город Томск» в соответствии с законодательством Томской области;

4) участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск», направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

5) принимает в пределах имеющихся полномочий и в установленном законодательством порядке на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану

здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

6) принимает участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых на территории г. Томска, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

7) представляет в установленном порядке, соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.»



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр. Кирова, д. 58, стр. 55

тел – 54-52-70, факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

04.08.2015 № 606

Начальнику Департамента по
взаимодействию с законодательными и
представительными органами власти
Администрации Томской области
А.В. Руколеевой

Уважаемая Алёна Валерьевна!

Рассмотрев доработанный с учетом замечаний Совета муниципальных образований Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», сообщаем следующее.

Принятие данного законопроекта поддерживаем. Замечания и предложения по тексту проекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА Г. ТОМСКА

ул. Беллинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

О 8.05.2015 № 28/1-2015

Заместителю Губернатора Томской
области по социальной политике

Акатаеву Ч.М.

пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Чингис Маметович!

Прокуратурой г. Томска проведена проверка соблюдения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних действующего законодательства в указанной сфере за период 2014 — 3 мес. 2015 года.

По итогам проверки в деятельности городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — городская КДН) выявлены нарушения действующего законодательства, выразившиеся, в том числе, в непринятии городской КДН мер по координации деятельности органов опеки и попечительства г. Томска в анализируемой сфере, непроведении анализа по вопросам реального соблюдения прав на получение образования в отношении несовершеннолетних с девиантным поведением; полноты и эффективности мер, принятых органами и учреждениями системы профилактики в отношении подростков, проходящих обучение в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по вопросу эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Томску по помещению подростков в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при УМВД Томской области и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Кроме того, обобщение практики прокурорского надзора за 3 мес. 2015 года показало наличие существенных недостатков в организации работы районных КДН в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с принятием Закона Томской области от 08.10.2014 № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее — Закон Томской области № 136-ОЗ), в соответствии с которым ранее действовавший Закон Томской области от 09.11.2007 № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» признан утратившим силу, из системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области исключены городские комиссии в городах, имеющих районное деление (ч.ч. 2, 3 ст. 2 Закона Томской области № 136-ОЗ), в связи с чем ст. 6 указанного Закона полномочия таких комиссий (включая полномочия по контролю и координации деятельности нижестоящих комиссий) также не закреплены.

Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, при которой городская КДН в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 2, ст. 6 Закона Томской области № 136-ОЗ является муниципальной комиссией и полномочиями по контролю, координации деятельности нижестоящих комиссий не обладает, однако, в то же время, функции муниципальных комиссий, предусмотренные ч. 3 ст. 6 Закона Томской области № 136-ОЗ, также не выполняет, поскольку данные функции реализуются КДН администраций районов г. Томска.

Вместе с тем, учитывая, что одной из основных причин допущенных районными КДН нарушений законодательства в указанной сфере является неприятие городской КДН каких-либо мер по контролю, координации их деятельности и оказанию практической помощи по устранению недостатков в их работе, представляется целесообразным наделить городскую КДН данными полномочиями по отношению к нижестоящим комиссиям.

Так, например, Законом Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Новосибирске наделена полномочиями по оказанию методической помощи, осуществлению информационного обеспечения и контроля за деятельностью комиссий в районах города Новосибирска и комиссии в Центральном округе по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска (ст. 7 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ).

О результатах рассмотрения настоящей информации и принятых мерах прошу уведомить прокуратуру г. Томска.

Прокурор города
старший советник юстиции

В.В. Федотов