



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 16.09.2015 №

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» для принятия в первом чтении.

2. Рекомендовать собранию Законодательной Думы Томской области принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» во втором чтении при наличии положительных заключений.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» в первом чтении.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в течение 15 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (Глок Л.Э.) доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.09.2015 № СЖ-08-1620

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда».

На заседаниях комитетов и собрания Думы законопроект будет представлять Максименко Андрей Владимирович – начальник Департамента развития информационного общества Администрации Томской области.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 11 августа 2005 года № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 4(105), постановление от 28.07.2005 № 2292; 2007, № 8(130) постановление от 27.09.2007 № 560; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4160; N 54(176)-II, постановление от 24.11.2011 № 4929; 2012 № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 317) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 4 после слов «филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация»» дополнить словами «ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»»;

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Перечень документов для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи

1. Гражданин подает в орган местного самоуправления уведомление по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону с приложением документов, указанных в пунктах 3 - 5 части 2 и пунктах 4, 5 части 3 настоящей статьи.

2. Для подтверждения наличия (отсутствия) и определения стоимости имущества, указанного гражданином в уведомлении, необходимы следующие документы:

1) документы, содержащие сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области о наличии (отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

2) документы, содержащие сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области о стоимости находящегося в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 1 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

3) документы из филиала ФГУП «Ростехинвентаризация», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» по месту жительства, содержащие сведения о наличии (отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

4) документы из филиала ФГУП «Ростехинвентаризация», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» по месту жительства, содержащие сведения о стоимости находящегося в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

5) документы на имущество, учитываемое для целей настоящего Закона в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 настоящего Закона (паспорт транспортного средства, свидетельство о регистрации транспортного средства).

3. Для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, необходимы следующие документы:

1) копии налоговых деклараций по налогу на доходы физических лиц, если в соответствии с законодательством гражданин обязан представлять указанную декларацию;

2) копии налоговых деклараций за расчетный период - для индивидуальных предпринимателей, использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога;

3) копии налоговых деклараций, поданных заявителем и членами его семьи в соответствии с особенностями исчисления налога в отношении

отдельных видов дохода, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации;

4) документы о доходах физического лица в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону;

5) документы, подтверждающие суммы уплачиваемых алиментов.

4. Органы местного самоуправления запрашивают с использованием межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, указанные в пунктах 1 и 2 части 2 и в пунктах 1 - 3 части 3 настоящей статьи, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами, если указанные документы не представлены гражданином по собственной инициативе.

Гражданин вправе представить необходимые для признания малоимущим документы в полном объеме по собственной инициативе.

Органы местного самоуправления для подтверждения размера пенсий, пособий, иных социальных выплат, указанных гражданином в уведомлении (за исключением пенсий, пособий, полученных от иностранной организации в связи с деятельностью ее постоянного представительства в Российской Федерации) запрашивают с использованием межведомственного информационного взаимодействия в органах социальной защиты населения, органах, осуществляющих назначение и выплату пенсий, пособий, иных социальных выплат, сведения о размере выплаченных гражданину в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами пенсий, пособий, иных социальных выплат.

Межведомственное информационное взаимодействие в целях признания граждан малоимущими осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»**

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Томской области от 11 августа 2005 года № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее – Закон № 130-ОЗ) в целях совершенствования нормативного правового акта и приведения его в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ).

Федеральным законом № 210-ФЗ определен запрет на требование от заявителя документов и информации, не предусмотренных законом либо находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные или муниципальные услуги. В части 2 статьи 6 Закона № 130-ОЗ содержится требование о предоставлении заявителем копий налоговых деклараций, заверенных налоговыми органами. Однако, поскольку в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ органы местного самоуправления вправе самостоятельно получать сведения из налоговых органов, требование о предоставлении гражданином вышеназванных документов является избыточным, обременительным, представляющим собой коррупциогенный фактор. Наличие в Законе № 130-ОЗ указанного положения может повлечь злоупотребления со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, необоснованные отказы в признании граждан малоимущими. На основании изложенного, законопроектом предлагается внести коррективы в перечень документов, необходимых для признания граждан малоимущими.

Поскольку частью 2 статьи 5 Закона № 130-ОЗ закреплено, что при расчете дохода исключаются суммы уплачиваемых алиментов законопроектом предлагается в перечне документов, необходимых для признания граждан малоимущими, предусмотреть документы, подтверждающие суммы уплачиваемых алиментов.

Федеральная налоговая служба в письме от 23 апреля 2015 года № БС-4-11/6996 сообщает о возможности предоставления находящихся в распоряжении налоговых органов сведений, необходимых для признания граждан малоимущими, в порядке межведомственного взаимодействия.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Принятие законопроекта не влечет за собой негативных социально-экономических последствий и рисков.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях
предоставления им по договорам социального найма жилых помещений
муниципального жилищного фонда»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» потребуется внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления услуг по признанию граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых
помещений муниципального жилищного фонда»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующего положения Закона Томской области от 11 августа 2005 года № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»	Редакция положения Закона Томской области от 11 августа 2005 года № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» с учетом предлагаемых изменений
1	Статья 4	<p>«Статья 4. Имущество, учитываемое для целей настоящего Закона</p> <p>...</p> <p>3. Стоимость имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, устанавливается органом местного самоуправления на основании сведений, предоставленных территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация» в следующем размере:</p> <p>1) в отношении имущества, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи, принимается нормативная цена земли на дату подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении;</p> <p>2) в отношении имущества, указанного в пункте 2 части 1 настоящей статьи, - инвентаризационная стоимость на дату подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.</p> <p>...»</p>	<p>«Статья 4. Имущество, учитываемое для целей настоящего Закона</p> <p>...</p> <p>3. Стоимость имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, устанавливается органом местного самоуправления на основании сведений, предоставленных территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» в следующем размере:</p> <p>1) в отношении имущества, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи, принимается нормативная цена земли на дату подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении;</p> <p>2) в отношении имущества, указанного в пункте 2 части 1 настоящей статьи, - инвентаризационная стоимость на дату подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.</p>

1	Статья 6	<p>«Статья 6. Перечень документов для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи</p> <p>1. Для подтверждения наличия (отсутствия) и определения стоимости имущества, указанного гражданином в уведомлении (за исключением транспортных средств), орган местного самоуправления в порядке, установленном законом, запрашивает по межведомственному запросу:</p> <p>1) сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области о наличии (отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;</p> <p>2) сведения из филиала ФГУП «Ростехинвентаризация» по месту жительства о наличии (отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона.</p> <p>2. Для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, гражданин представляет:</p> <p>1) копии деклараций по налогу на доходы физических лиц, заверенные налоговыми органами, если в соответствии с законодательством гражданин обязан</p>	<p>...»</p> <p>«Статья 6. Перечень документов для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи</p> <p>1. Гражданин подает в орган местного самоуправления уведомление по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону с приложением документов, указанных в пунктах 3 - 5 части 2 и пунктах 4, 5 части 3 настоящей статьи.</p> <p>2. Для подтверждения наличия (отсутствия) и определения стоимости имущества, указанного гражданином в уведомлении, необходимы следующие документы:</p> <p>1) документы, содержащие сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области о наличии (отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;</p> <p>2) документы, содержащие сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области о стоимости находящегося в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 1 части 1 статьи 4 настоящего Закона;</p> <p>3) документы из филиала ФГУП «Ростехинвентаризация», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» по месту жительства, содержащие сведения о наличии</p>
---	----------	--	---

представлять указанную декларацию;

2) копии налоговых деклараций за расчетный период, заверенные налоговыми органами, - для индивидуальных предпринимателей, использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

3) документы о доходах физического лица в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону, если гражданин в соответствии с законодательством не обязан представлять налоговую декларацию.

Органы местного самоуправления для подтверждения размера пенсий, пособий, указанных гражданином в уведомлении (за исключением пенсий, пособий, полученных от иностранной организации в связи с деятельностью ее постоянного представительства в Российской Федерации), запрашивают по межведомственному запросу в органах социальной защиты населения, органах, осуществляющих назначение и выплату пенсий, сведения о размере выплаченных гражданину в соответствии с законодательством Российской Федерации пенсий, пособий.

Органы местного самоуправления вправе не запрашивать документы, указанные в настоящей части, в случае, если гражданин является получателем субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, социальной помощи.

3. Гражданин, которому на праве собственности принадлежит имущество, указанное в пункте 3 части 1 статьи 4 настоящего Закона,

(отсутствии) в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

4) документы из филиала ФГУП «Ростехинвентаризация», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» по месту жительства, содержащие сведения о стоимости находящегося в собственности гражданина и (или) членов его семьи имущества, указанного в пункте 2 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

5) документы на имущество, учитываемое для целей настоящего Закона в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 настоящего Закона (паспорт транспортного средства, свидетельство о регистрации транспортного средства).

3. Для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, необходимы следующие документы:

1) копии налоговых деклараций по налогу на доходы физических лиц, если в соответствии с законодательством гражданин обязан представлять указанную декларацию;

2) копии налоговых деклараций за расчетный период - для индивидуальных предпринимателей, использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога;

3) копии налоговых деклараций, поданных заявителем и членами его семьи в соответствии с особенностями исчисления налога в отношении отдельных видов дохода, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации;

	<p>дополнительно представляет:</p> <ol style="list-style-type: none">1) паспорт транспортного средства;2) свидетельство о регистрации транспортного средства. <p>4. Исключен.»</p>	<ol style="list-style-type: none">4) документы о доходах физического лица в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону;5) документы, подтверждающие суммы уплачиваемых алиментов. <p>4. Органы местного самоуправления запрашивают с использованием межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, указанные в пунктах 1 и 2 части 2 и в пунктах 1 - 3 части 3 настоящей статьи, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами, если указанные документы не представлены гражданином по собственной инициативе.</p> <p>Гражданин вправе представить необходимые для признания малоимущим документы в полном объеме по собственной инициативе.</p> <p>Органы местного самоуправления для подтверждения размера пенсий, пособий, иных социальных выплат, указанных гражданином в уведомлении (за исключением пенсий, пособий, полученных от иностранной организации в связи с деятельностью ее постоянного представительства в Российской Федерации) запрашивают с использованием межведомственного информационного взаимодействия в органах социальной защиты населения, органах,</p>
--	---	--

			<p>осуществляющих назначение и выплату пенсий, пособий, иных социальных выплат, сведения о размере выплаченных гражданину в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами пенсий, пособий, иных социальных выплат.</p>
--	--	--	--

Межведомственное информационное взаимодействие в целях признания граждан малоимущими осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.»



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
Неглинная, 23, Москва, 127381
Телефон: 913-00-09; Телефакс: 913-00-05;
www.nalog.ru

Администрация Томской области

23.04.2015 № ВС-4-11/6996

На № _____

О согласовании сведений для
межведомственного
взаимодействия

Канцелярия Администрации ТО
№ 01/07673 от 07.05.2015



ТО-2142378

Федеральная налоговая служба, рассмотрев запрос от 09.04.2015 № МС-24-183 о предоставлении доступа к сервису ФНС России в системе межведомственного электронного взаимодействия «Предоставление сведений из декларации о доходах физических лиц 3-НДФЛ» SID0003521 (далее – Сервис), сообщает следующее.

1. Для предоставления доступа к Сервису необходимо представить на рассмотрение в ФНС России административный регламент государственной или муниципальной услуги, в рамках оказания которой требуется обращение к Сервису. Указанный административный регламент должен содержать перечень необходимых для оказания услуги сведений, их источник, а также перечень нормативно-правовых актов, являющихся основанием для оказания услуги органом власти.

В случае принятия ФНС России положительного решения о согласовании доступа к Сервису, следует представить список лиц, допущенных к работе с Сервисом, для последующей выдачи квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи удостоверяющим центром ФНС России.

Руководство пользователей, а также форматы сервисов доступны по ссылке <http://smev.gosuslugi.ru/portal/>.

2. Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение пункта 27 раздела I протокола заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27.11.2014 №421пр разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перечне сведений, необходимых органам исполнительной субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления от федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов при предоставлении государственных и муниципальных услуг (далее – проект распоряжения).

Проектом распоряжения предоставление ФНС России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведений из налоговых деклараций, применяемых индивидуальными предпринимателями, использующими

упрощенную систему налогообложения или уплачивающими единый налог на вмененный доход, не предусмотрено.

В этой связи, в целях унификации межведомственного взаимодействия, а также принимая во внимание отсутствие иных документов, регламентирующих взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении сведений с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, считаем целесообразным Правительству Томской области обратиться в Минэкономразвития России с предложением по расширению перечня сведений, предусмотренных проектом распоряжения, с учетом реквизитного состава утвержденных ФНС России форматов налоговых деклараций.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса



С.Л. Бондарчук