

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.03.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Молодежным парламентом Томской области (исх. № 2/065 от 12.02.2015), с учетом поступивших замечаний Администрации Томской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

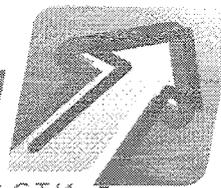
Создать рабочую группу по доработке проекта закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» в составе представителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, прокуратуры Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Россия, 634009, г. Томск, ул. К. Маркса, 7, оф. 407
www.duma.tomsk.ru
№ 2/065

тел. (3822) 70-59-63
mparlament@tomsk.gov.ru
от 12.02.2015

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с решением Молодежного парламента Томской области от **12.02.2015 № 252**, руководствуясь статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области, в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области».

Приложение: на 7 л.

С уважением,

Председатель

И.А. Разживин

Исп. Е.И. Кузнецова
89131061803

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.02.2015 Время 14:40
№661/1221-15



РЕШЕНИЕ

12.02.2015 №252

г. Томск

О законодательной инициативе Молодежного парламента Томской области по внесению в Законодательную Думу Томской области проекта закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»,

Молодежный парламент Томской области РЕШИЛ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» согласно приложению.

2. Поручить председателю Молодежного парламента Томской области И.А.Разживину представлять проект закона Томской области «Об установлении

ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» при его рассмотрении в Законодательной Думе Томской области.

Председатель Молодежного
парламента Томской области



И.А. Разживин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»

Настоящий Закон устанавливает ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Томской области.

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) слабоалкогольные тонизирующие напитки - слабоалкогольные напитки специального назначения с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека;

2) безалкогольные тонизирующие напитки - безалкогольные напитки специального назначения, содержащие кофеин синтетического происхождения, природные биологические вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков

1. На территории Томской области не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

2. На территории Томской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в медицинских организациях;
- 3) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Томской области»

В настоящее время одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является пропаганда здорового образа жизни. Разработка мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции является одной из главных задач Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351.

Настоящим законопроектом предлагается установить ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Томской области.

При этом проектом закона вводится определение понятий слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», устанавливающая особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, содержит прямое предписание о праве органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (абзац второй пункта 5).

Такое правовое регулирование определяется, в том числе, и Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (далее также – Концепция), одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, которая направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, предусматривающей в качестве принципа государственного регулирования в названной сфере обеспечение приоритета защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а также определяет снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени как одну из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В соответствии с одобренной Концепцией: в Российской Федерации наблюдается ежегодное увеличение производства и продажи слабоалкогольных

напитков, которые производятся с вкусовыми и тонизирующими добавками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и выпускаются в красочной упаковке, зачастую содержащей привлекательные для молодежи наименования и символику. Сочетание этилового спирта и тонизирующих веществ (в частности кофеина) в составе слабоалкогольных напитков ускоряет пристрастие населения, особенно молодежи, к алкогольной продукции.

Потребление такой алкогольной продукции приводит к физиологической потребности ежедневного ее потребления.

Увеличение числа потребителей слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков, возможность их приобретения и употребления несовершеннолетними приводит к ухудшению здоровья населения, оказывает негативное воздействие на социальный климат, влияет на криминогенную обстановку.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия. ГОСТ Р 52844-2007». Кроме того Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881 принят технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Исходя из системного анализа положений указанных документов, употребление безалкогольных тонизирующих напитков, пусть даже и соответствующих установленным требованиям может повлечь причинение вреда здоровью населения.

Вместе с тем до настоящего времени на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Проектом закона предлагается установить ограничение, в том числе, на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и в определенных местах, а именно: в медицинских организациях; в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Анализ опыта принятия аналогичных законопроектов в других субъектах Российской Федерации показывает, что регионы активно принимают меры самостоятельного правового регулирования, направленные на ограничение розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков. В настоящее время аналогичные нормативные акты приняты в 14 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Краснодарском крае, Алтайском крае, Забайкальском крае, Ставропольском крае, Ростовской области, Белгородской области, Вологодской области, Астраханской области и иных субъектах Российской Федерации. В ряде других регионов Российской Федерации аналогичные законопроекты находятся в стадии подготовки.

Правомерность подобных ограничений подтверждена также судебной практикой (определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 03.03.2014 № ВАС-17535/13, определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.06.2014 № 59-АПГ14-6, определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.04.2014 № 77-АПГ14-1).

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона «Об установлении ограничений в сфере розничной
продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих
напитков на территории Томской области»**

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «Об
установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других правовых актов Томской области.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

12.03.2015 № 70/04-950

На № 052/469-15 от 19.02.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«Об установлении ограничений в сфере
розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных
тонизирующих напитков на территории
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта имеется следующее замечание редакционного характера.

В соответствии со ст. 1 Проекта действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков.

Вместе с тем, в указанном Проекте в названии используется понятие алкогольная продукция, которая является более широким понятием, чем слабоалкогольные тонизирующие напитки.

Таким образом, название Проекта не в полной мере отражает его содержание.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



И. В. Протасова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

12.03.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»
(первое чтение)

Проект закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Молодежным парламентом Томской области (вх. № 661/1221-15 от 13.02.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ - НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, тел/факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

05.03.2015 № 0П-048

на № 2-080/467-15 от 19.02.2015

О заключении на законопроект

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела и не поддерживает проект закона Томской области «Об установлении ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» (далее – Проект закона) по следующим основаниям.

1. Согласно подпункту 7 статьи 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) к алкогольной продукции относится пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Учитывая указанное в пункте 1 статьи 2 Проекта закона определение слабоалкогольных тонизирующих напитков, данные напитки относятся к алкогольной продукции.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 16 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

На территории Томской области данные ограничения по продаже алкогольной продукции установлены Законом Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области».

2. Согласно пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

Законодательная Дума Томской области Дата 05.03.2015 Время 11:26 №1151/0802-15

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Полномочиями по установлению ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков субъекты Российской Федерации не наделены.

Вместе с тем, законодательством Таможенного союза урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты. Техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки», принятыми решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 и № 881, установлены требования безопасности тонизирующих напитков, включая предельное содержание в них кофеина, а также обязательной маркировки безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, надписью о том, что не рекомендуется их употребление определенными лицами, в том числе в возрасте до 18 лет.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 602024-6 «О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Законопроектом вводится понятие «слабоалкогольные тонизирующие напитки» и запрещается их розничная продажа.

Учитывая изложенное, принятие Проекта закона будет противоречить федеральному законодательству.

С уважением,



А.М.Феденёв

Степанов А.Д.
(382 2) 53 34 11
Чубенко К.И.
(382 2) 51 05 20
Радзивил Р.С.
(382 2) 51 05 19