

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.06.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей»

Рассмотрев проект закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей», принятый в первом чтении и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений (исх. от 09.06.2015 № ОП-278),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

09.06.2015 № 017-248

на № _____ от _____

О направлении доработанного
проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений проект закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей» (первоначальное название - «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации»).

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О договорах Томской области с другими субъектами
Российской Федерации об осуществлении межрегиональных
связей

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон определяет порядок заключения, выполнения, приостановления действия, изменения и расторжения договоров Томской области с другими субъектами Российской Федерации **об осуществлении межрегиональных связей** (далее – договоры).

Настоящий Закон применяется в отношении договоров независимо от их вида и наименования (соглашение, протокол, контракт, программа, иные виды и наименования договоров).

Настоящий закон не распространяется на:

1) договоры, заключаемые Томской областью, органами государственной власти Томской области с другими субъектами Российской Федерации, с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, предметом которых являются отношения, регулируемые гражданским законодательством;

2) договоры, заключаемые органами государственной власти Томской области с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации о создании ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, являющиеся учредительными договорами указанных ассоциаций;

3) соглашения, заключаемые органами государственной власти Томской области с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации об изменении границ Томской области и соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Субъекты договоров

1. Органы государственной власти Томской области в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Томской области, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, заключают договоры и принимают решение об изменении, расторжении и приостановлении действия договоров.

2. Договоры могут заключаться от имени Томской области, от имени Законодательной Думы Томской области, от имени Администрации Томской области, от имени иных органов государственной власти Томской области.

3. Порядок подготовки проектов договоров, заключения, изменения, расторжения и приостановления действия договоров от имени Администрации Томской области определяется регламентом работы Администрации Томской области, от имени Законодательной Думы Томской области – регламентом Законодательной Думы Томской области, от имени иных органов государственной власти Томской области – нормативными правовыми актами Томской области.

Статья 3. Предложения о заключении договоров от имени Томской области

1. Предложения о заключении договоров от имени Томской области (далее – предложения) представляются Губернатору Томской области через определенное Губернатором Томской области согласно регламенту работы Администрации Томской области структурное подразделение Администрации Томской области, осуществляющее деятельность по подготовке проектов соглашений об осуществлении межрегиональных связей (далее – Уполномоченный орган).

2. Предложения могут представляться:

1) субъектами Российской Федерации в лице органов государственной власти субъектов Российской Федерации, действующих в рамках их компетенции;

2) органами государственной власти Томской области;

3) органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

4) хозяйствующими субъектами и общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории Томской области.

3. Предложение должно содержать проект договора, обоснование целесообразности его заключения, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий заключения договора для Томской области.

4. Уполномоченный орган не позднее 30 дней со дня получения предложения проводит оценку представленного предложения на предмет целесообразности заключения для Томской области договора и организует согласование договора с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Томской области в порядке, установленном Регламентом работы Администрации Томской области и, при необходимости, с иными органами государственной власти Томской области, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в порядке, установленном настоящим Законом.

5. При установлении целесообразности заключения договора и согласовании с органами, указанными в части 4 настоящей статьи, Уполномоченный орган представляет предложение со всеми материалами Губернатору Томской области для принятия решения о проведении переговоров и о заключении договора от имени Томской области.

Статья 4. Решение о проведении переговоров и о заключении договора от имени Томской области

1. Решение о проведении переговоров и о заключении договора от имени Томской области принимается Губернатором Томской области в форме поручения.

2. Уполномоченный орган в течение 5 дней со дня принятия решения о проведении переговоров и о заключении договора от имени Томской области уведомляет соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации о вступлении в переговоры о заключении договора.

3. Губернатор Томской области в течение семи дней со дня принятия решения о проведении переговоров и о заключении договора от имени Томской области уведомляет об этом Законодательную Думу Томской области.

Статья 5. Особенности заключения договоров от имени Томской области, затрагивающих интересы муниципальных образований Томской области

1. Договор, затрагивающий вопросы местного значения муниципального образования Томской области, заключается по согласованию с органом местного самоуправления муниципального образования Томской области, на который уставом муниципального образования возложена соответствующая функция.

2. При заключении договора, затрагивающего вопросы местного значения муниципального образования Томской области, Уполномоченный орган в течение 5 дней со дня принятия решения о проведении переговоров и о заключении договора уведомляет соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Томской области о предстоящем заключении договора и направляет проект соответствующего договора органам местного самоуправления муниципального образования Томской области на согласование. Уполномоченный орган устанавливает предельный срок направления предложений по проекту договора, который должен быть не менее десяти рабочих дней. Поступившие предложения рассматриваются при подготовке проекта договора.

Статья 6. Заключение и утверждение договоров от имени Томской области

1. Договоры от имени Томской области подписывает Губернатор Томской области.

Губернатор Томской области вправе передать полномочие на подписание договора иному должностному лицу. Передача полномочия на подписание договора в таких случаях осуществляется на основании выданной им доверенности.

2. Заключение договора от имени Томской области утверждается законом Томской области.

3. Проекты законов Томской области об утверждении заключения договоров вносятся в Законодательную Думу Томской области Губернатором Томской области в порядке, установленной регламентом Законодательной Думы Томской области.

Статья 7. Присоединение Томской области к договорам

1. Томская область может присоединиться к ранее заключенному двустороннему или многостороннему договору субъектов Российской Федерации, если присоединение к договору допускается его условиями, законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Присоединение Томской области к двустороннему или многостороннему договору субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом для заключения договоров.

Статья 8. Оговорки к договорам от имени Томской области

1. При подписании, утверждении заключения договора или присоединении Томской области к договорам одна из сторон при соблюдении условий договора может сделать одностороннее заявление (оговорку), посредством которой выражается желание изменить юридическое действие отдельных положений договора применительно к одной из подписавших его сторон.

2. Оговорки, сделанные при подписании договора, оформляются в форме приложения к договору, являются его неотъемлемой частью и обладают равной юридической силой с основным текстом договора.

3. Оговорки, сделанные от имени Томской области при утверждении заключения договора, оформляются законом Томской области об утверждении заключения договора.

4. Принятие (непринятие) Томской областью оговорки, сделанной от имени иной стороны договора, оформляется законом Томской области об утверждении договора.

Статья 9. Порядок опубликования и вступления в силу договоров от имени Томской области

1. Текст договора подлежит официальному опубликованию вместе с законом Томской области об утверждении заключения договора в порядке, установленном законодательством Томской области.

2. Договор вступает в силу для Томской области в сроки, предусмотренные законом Томской области об утверждении заключения договора.

Статья 10. Учет и хранение договоров от имени Томской области

1. Подлинники договоров подлежат учету и хранятся в порядке, установленном для учета и хранения подлинников законов Томской области.

2. Уполномоченный орган ведет реестр заключенных договоров.

Статья 11. Выполнение договоров

1. Договоры подлежат добросовестному выполнению в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Томской области и положениями самих договоров.

2. Губернатор Томской области, Законодательная Дума Томской области, Администрация Томской области, иные органы государственной власти Томской области в рамках своей компетенции принимают меры, необходимые для обеспечения выполнения договоров.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области, в ведении которых находятся вопросы, предусмотренные договорами, обеспечивают выполнение обязательств и осуществление прав Томской области, вытекающих из этих договоров, в том числе путем заключения договоров с соответствующими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Уполномоченный орган осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров от имени Томской области и ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, информирует Губернатора Томской

области, Законодательную Думу Томской области о ходе реализации указанных договоров.

Статья 12. Изменение, досрочное расторжение и приостановление действия договоров

1. Изменение, досрочное расторжение и приостановление действия договоров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области, положениями самого договора, **в порядке, установленном для их заключения.**

2. Досрочное расторжение договора освобождает Томскую область, органы государственной власти Томской области от обязательств выполнять договор и не влияет на права и обязательства, возникающие в результате выполнения договора, до прекращения его действия.

3. Приостановление действия договора, если договором не предусмотрено иное, освобождает Томскую область, органы государственной власти Томской области в течение срока приостановления действия договора от исполнения договора с теми участниками, в отношении которых приостанавливается его действие, и не влияет в остальном на установленные договором правовые отношения Томской области, органов государственной власти Томской области с другими его участниками.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Договоры, заключенные до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют свою силу и продолжают действовать в порядке, предусмотренном в договорах, до истечения срока их действия или до исполнения сторонами принятых на себя обязательств.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О договорах Томской области с
другими субъектами Российской Федерации об осуществлении
межрегиональных связей»**

В соответствии со статьей 4 Устава (Основного Закона) Томской области Томская область заключает договоры с другими субъектами Российской Федерации.

Согласно пункту «ж» части 2 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области устанавливает Законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации.

Поскольку в Томской области отсутствует закон, регулирующий порядок заключения договоров Томской области с другими субъектами Российской Федерации, межрегиональные соглашения заключаются от имени Администрации Томской области с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный формат работы регулируется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 3 июня 2004 года № 98 «О регламенте работы Администрации Томской области». Договоры Томской области с другими субъектами Российской Федерации не заключаются.

Учитывая сложившиеся обстоятельства, Администрацией Томской области был разработан настоящий законопроект.

С учетом поступивших замечаний и предложений после принятия законопроекта в первом чтении рассматриваемый проект был существенно доработан, в частности:

- в законопроект были включены нормы, определяющие общественные отношения, исключенные из предмета регулирования проекта;
- включены положения о субъектах договоров, об особенностях заключения договоров, затрагивающих интересы муниципальных образований Томской области, о порядке присоединения к заключенным

договорам между другими субъектами Российской Федерации, а также об оговорках к договорам и о приостановлении действия договоров;

- уточнены положения о процедуре заключения договоров, а также о порядке опубликования договоров и вступления в силу.

Принятие Закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей» не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О договорах Томской области с другими субъектами Российской
Федерации об осуществлении межрегиональных связей»**

В связи с принятием закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Справочно:

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН)
(извлечение)**

Принят
решением
Томской областной Думы
от 26.07.1995 N 136

Статья 4

В соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации область осуществляет международные, внешнеэкономические связи, принимает участие в выполнении международных договоров Российской Федерации, заключает договоры с другими субъектами Российской Федерации.

Статья 64

2. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам обеспечения экономического и социального развития области:

...

ж) устанавливает законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации;

**РЕГЛАМЕНТ
РАБОТЫ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

Утвержден
постановлением
Главы Администрации
(Губернатора) области
от 03.06.2004 N 98

**Раздел V. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ДОГОВОРОВ И СОГЛАШЕНИЙ, ОДНОЙ ИЗ
СТОРОН КОТОРЫХ ВЫСТУПАЕТ АДМИНИСТРАЦИЯ ОБЛАСТИ**

Статья 42. В целях осуществления полномочий и реализации гражданской правоспособности Администрация области вправе заключать соглашения, договоры, контракты, протоколы о сотрудничестве и т.п. (далее - соглашение) с органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и иными субъектами (далее - сторона).

(статья 42 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 43. Соглашение должно соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими на момент его заключения. Соглашение с участием Администрации области должно быть совершено в письменной форме.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 44. От имени Администрации области соглашения заключает и подписывает Губернатор Томской области.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 26.12.2007 N 170, от 04.03.2010 N 14)

Другие должностные лица могут выступать от имени Администрации области при заключении соглашений по письменному распоряжению Губернатора Томской области или на основании выданной им доверенности.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 26.12.2007 N 170, от 04.03.2010 N 14)

Доверенность должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации.

Статья 45. Подготовку проекта соглашения осуществляет структурное подразделение Администрации области или иной исполнительный орган государственной власти Томской области, курирующий соответствующую сферу деятельности (далее - куратор соглашения), по поручению Губернатора Томской области, его заместителей, управляющего делами Администрации Томской области.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20, от 06.04.2012 N 37)

Подготовку проектов соглашений об осуществлении межрегиональных связей осуществляет Департамент международных и региональных связей Администрации Томской области совместно со структурными подразделениями Администрации области или иными исполнительными органами государственной власти Томской области, курирующими соответствующую сферу деятельности.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Проект соглашения разрабатывается в соответствии с требованиями [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации и должен предусматривать порядок осуществления контроля за исполнением соглашения сторонами с указанием ответственного за исполнение соглашения структурного подразделения Администрации области или иного исполнительного органа государственной власти Томской области.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

При подготовке проекта соглашения куратор соглашения формирует пакет документов, содержащий:

- 1) согласованный со стороной (сторонами) соглашения текст проекта соглашения;
- 2) информацию о наличии ранее заключенных (исполненных или действующих) со стороной (сторонами) соглашений, включающую:

- а) анализ исполнения соглашений с заверенным сроком действия с указанием достигнутых результатов за период действия соглашения;

- б) предложения об изменении или расторжении ранее заключенных действующих в соответствующей сфере соглашений с незавершенным сроком действия;

- 3) пояснительную записку с обоснованием целесообразности заключения данного соглашения и краткую характеристику стороны (сторон) соглашения.

Для хозяйствующих субъектов дополнительно необходимо указать основные осуществляемые виды экономической деятельности и виды выпускаемой продукции (работ, услуг) с уточнением следующих фактических (за прошедший год) и прогнозных (на период действия соглашения) значений показателей и указанием доли в общем значении показателя по соответствующему виду экономической деятельности:

- а) объем налоговых поступлений в областной бюджет;
- б) среднесписочная численность;
- в) объем инвестиций;
- г) среднемесячная начисленная заработная плата;
- д) среднегодовой объем выручки от продажи товаров (работ, услуг).

Кроме того, должны быть представлены сведения о наличии задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

4) перечень правовых актов, которые необходимо отменить или внести в них изменения в связи с заключением данного соглашения, а также предложения о разработке других правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного соглашения.

При подготовке соглашения обязательными являются проверка полномочия лица, подписывающего соглашение, проверка соответствия указанных юридического и фактического адресов, банковских реквизитов, которые проводит Комитет общественной безопасности Администрации Томской области. Данное правило не применяется в отношении соглашений с органами государственной власти, в том числе о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 01.03.2013 N 23)

Согласование проекта соглашения осуществляется в порядке, определенном [статьей 33](#) настоящего Регламента. При этом проект соглашения подлежит представлению на обязательное визирование руководителям Департамента экономики Администрации Томской области и Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

После согласования проекта соглашения со всеми заинтересованными структурными подразделениями Администрации области, иными исполнительными органами государственной власти Томской области куратор соглашения в течение двух рабочих дней направляет доработанный проект соглашения стороне (сторонам) соглашения для подписания.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

(статья 45 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 46. Исключена.

Статья 47. Ответственность за реализацию соглашения несет заместитель Губернатора Томской области, управляющий делами Администрации Томской области, в чьем подчинении находится куратор соглашения.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 06.04.2012 N 37)

В отношении соглашений, подготовленных Департаментом международных и региональных связей Администрации Томской области, ответственность за реализацию соглашений несет начальник указанного Департамента.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Исполнение соглашения контролируется в порядке, определенном [разделом VI](#) настоящего Регламента.

(статья 47 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 48. Куратор соглашения передает подлинник (в отношении соглашений о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету - копию) заключенного соглашения в приемную Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области в десятидневный срок с момента заключения соглашения для регистрации и хранения.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20, от 21.12.2011 N 109)

Комитет по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области ведет реестр заключенных соглашений в электронном виде и исполняет техническую работу по хранению переданных кураторами соглашений экземпляров соглашений.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 21.12.2011 N 109)

Реестр заключенных Администрацией области соглашений Комитет по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области размещает на внутреннем сетевом диске Администрации области и производит обновление данных о зарегистрированных соглашениях не позднее 3 рабочих дней со дня их регистрации.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Дополнительная информация из реестра соглашений в случае необходимости может быть передана заинтересованному лицу по его отдельному запросу в установленном порядке.

(статья 48 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 48-1. Утратила силу.

Статья 48-2. Правила подготовки соглашений и осуществления контроля за их исполнением, предусмотренные настоящим Регламентом, не распространяются на государственные контракты либо иные гражданско-правовые договоры, подготовка которых отнесена к компетенции Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области, а также на соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

(статья 48-2 введена [постановлением](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14; в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Статья 48-3. Заключение соглашений о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету и о передаче полномочий и контроль за их исполнением осуществляется в общем порядке работы с документами.

(статья 48-3 введена [постановлением](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей» (второе чтение)

Проект закона «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации об осуществлении межрегиональных связей», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений (вх. № 3180/0801-15 от 10.06.2015), законодательству не противоречит.

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые были переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

15.06.2015 № 406
на № 2-092/2035-15 от 11.06.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области

В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний, считаем нецелесообразным включение в законопроект ряда проектируемых норм.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 21 приложения к Закону Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», в соответствии с которыми на органы местного самоуправления возлагается обязанность предоставлять в Структурное подразделение принятые за отчетный период муниципальные акты в электронном виде, а также сопроводительные письма на бумажном носителе к представляемым муниципальным правовым актам дважды в месяц – до 1-го и до 16-го числа.

При этом в соответствии с предлагаемой редакцией пункта 1 приложения к Закону датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области.

Таким образом, в законопроекте заведомо закрепляется норма, которая не может быть исполнена в установленном порядке. Законопроект не устанавливает период времени, объективно необходимый для почтовой пересылки сопроводительного письма на бумажном носителе (что актуально для большинства муниципальных образований Томской области), а также для его обработки канцелярией Администрации Томской области.

В настоящее время представление муниципальных правовых актов в Структурное подразделение, а также соответствующих сопроводительных писем к правовым актам осуществляется ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором правовые акты были приняты.

Вновь обращаем Ваше внимание, что Постановлением Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных

Законодательная Дума Томской области Дата 15.06.2015 Время 17:14 №3255/0929-15

правовых актов» срок актуализации регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации (не реже одного раза в 15 дней) установлен для высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Из этого положения не следует, что органы местного самоуправления обязаны предоставлять органу исполнительной власти субъекта РФ муниципальные нормативные акты в такой же срок (не реже одного раза в 15 дней).

Для актуализации информации о муниципальном нормативном правовом акте в регистре муниципальных нормативных правовых актов субъекта РФ указанным Постановлением Правительства № 657 установлен иной срок - не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов (абзац 2 части 3 Постановления Правительства РФ от 10.09.2008 N 657).

Кроме того, предлагаемая норма не согласуется с установленными графиками опубликования актов. В настоящее время муниципальные правовые акты предоставляются с уже отработанными сведениями об опубликовании, что невозможно при предоставлении актов дважды в месяц из-за особенностей опубликования в местных средствах массовой информации. Отдельное последующее предоставление сведений об опубликовании НПА приведет к дополнительной неоправданной нагрузке на органы местного самоуправления и Структурное подразделение Администрации Томской области, уполномоченное на ведение Регистра муниципальных НПА.

Учитывая изложенное, предлагаем сохранить установленную Законом Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» периодичность предоставления муниципальных нормативных правовых актов для их последующего включения в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Председатель Совета



Г.А. Шамин