

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

634009 г. Томск, ул. Розы Люксембург, 19

исх.№
от

182
11.06.2015

тел. /3822/ 511 - 913

тел. факс. 511 - 914

Председателю Комитета
по законодательству, государственному устройству
и безопасности Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

На ваше письмо от 20.05.2015г. № 2-140/1746-15 сообщая, что с момента принятия Федерального закона № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 30.05.2002 года, управление министерства юстиции по Томской области неоднократно инициировало рассмотрение вопроса о внесении в адвокатскую палату Томской области представления об учреждении юридических консультаций на территории судебных районов Томской области, в которых количество адвокатов менее двух на одного федерального судью.

В обоснование данного предложения представители управления МЮ РФ по Томской области ссылаются на положения статьи 24 вышеуказанного закона, а также на то, что « в практической деятельности судов бывают случаи, когда на рассмотрение поступают уголовные дела по групповым преступлениям, где интересы подсудимых разные, суды также рассматривают материалы об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также требуется участие защитников и представителей по значительному количеству гражданских и административных дел».

По мнению Совета адвокатской палаты Томской области, принятие решения об учреждении юридических консультаций не может быть обосновано лишь наличием формальных признаков (наличие в судебном районе менее двух адвокатов на одного федерального судью), предусмотренных п.1 ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Согласно ответу председателя Томского областного суда А.А. Кайгородова от 08.05.2015 г. районными судами Томской области в 2014 г. рассмотрено 4283 уголовных дела и 4104 уголовных дела было рассмотрено мировыми судьями. Материалов в порядке ст. 397 УПК РФ (условно-досрочное освобождение от наказания, замена одного вида наказания другим и пр.) было рассмотрено в 2014 году 12478 –районными судами и 5884 – мировыми судьями.

Таким образом, судьями Томской области в 2014 году было рассмотрено 8387 уголовных дел и 18362 материала в порядке ст. 397 УПК РФ.

Учитывая, что в силу ст. 15 УПК РФ уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон, по всем 8387 уголовным делам и 18362 материалам в порядке ст. 397 УПК РФ (всего 26 749 дел), рассмотренных судьями Томской области в 2014 году, адвокаты являлись участниками уголовного судопроизводства.

За 2014 г. в адвокатскую палату Томской области из судов поступило 17 сообщений (0,07 % от рассмотренных дел) о неявке адвокатов в судебные заседания, из которых 9 (0,04 % от рассмотренных дел) сообщений повлекли привлечение адвокатов к дисциплинарной ответственности, по 8 сообщениям принято решение о прекращении дисциплинарных производств.

В 2015 году в адвокатскую палату Томской области из судов, находящихся в г. Томске, поступило 4 сообщения о неявке адвокатов в судебные заседания, из которых 2 сообщения повлекли привлечение адвокатов к дисциплинарной ответственности, по 2 сообщениям принято решение о прекращении дисциплинарных производств.

При этом из судебных районов, указанных в письме начальника управления МЮ РФ по Томской области А.Д. Сокольников в адвокатскую палату в 2014-2015 году не поступило ни одного сообщения о срыве судебных заседаний по причине неявки адвокатов.

Учреждение юридических консультаций в Александровском, Асиновском, Колпашевском, Стрежевском, Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском, Первомайском, Шегарском, Кривошеинском, Верхнекетском, Кожевниковском, Молчановском, Чаинском и Тегульдетском судебных районах Томской области, а также в г. Кедровом считаю нецелесообразным, поскольку за период деятельности адвокатской палаты Томской области из указанных судебных районов в адвокатскую палату Томской области не поступало сообщений о срыве судебных заседаний по причине недостатка адвокатов.

В случае необходимости оказание юридической помощи в вышеуказанных судебных районах по уголовным делам в отношении нескольких обвиняемых, защита их интересов осуществляется с привлечением адвокатов из близлежащих районов и г. Томска.

Адвокатская палата Томской области во всех вышеуказанных судебных районах не имеет офисных и жилых помещений, необходимых для работы адвокатов в юридических консультациях.

В связи с чем, учреждение юридических консультаций в порядке ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» возможно только при определении источников финансирования их деятельности органом исполнительной власти субъекта РФ, что предусмотрено п.п.4 п.3 ст.24 данного закона.

В 2014г. в Администрацию Томской области направлялись предложения по совершенствованию порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в соответствии с ФЗ № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Администрацией Томской области предложения АПТО не были приняты, хотя порядок оплаты бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, не менялся с момента их установления.

В настоящее время стоимость оказания 1 бесплатной юридической помощи адвокатами АПТО составляет 38% от стоимости оказания 1 бесплатной юридической помощи специалистами Госюрбюро Томской области. При этом адвокаты оказывают наиболее сложные виды юридической помощи.

С учетом обобщения практики применения в 2014 году Постановления Администрации Томской области № 20а от 23.01.2013 г. Адвокатская палата Томской области считает необходимым внести предложения по совершенствованию порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь.

Необходимость внесения данных предложений обусловлена следующими причинами:

- Установленные минимальные ставки оплаты труда адвокатов значительно ниже аналогичных ставок, установленных в других субъектах РФ в Сибирском федеральном округе (например, в Новосибирской области, Красноярском крае, Омской области) и рекомендованных Федеральной палатой адвокатов РФ;

- Оплата труда адвокатов производится без учета того, что оказание бесплатной юридической помощи производится в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, то есть без учета районных коэффициентов и иных надбавок, установленных для Томской области;

- Стоимость оказания бесплатной юридической помощи адвокатами АПТО значительно ниже стоимости оказания бесплатной юридической помощи в Госюрбюро Томской области.

Для поддержания высоких стандартов адвокатской деятельности в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи АПТО предлагает внести в приложение №4 (Порядок оплаты труда адвокатов) изменения, связанные с установлением законодательством субъектов РФ приемлемых нормативов оплаты труда адвокатов.

С этой целью, с учетом действующей практики в других субъектах РФ и рекомендаций Федеральной палаты адвокатов РФ в этой сфере АПТО предлагаются для рассмотрения следующие предложения.

1. По ставкам оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь:

600 рублей - правовое консультирование в устной форме.

1000 рублей - правовое консультирование в письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также письменных заключений в случаях, предусмотренных частью 3 статьи

21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

1100 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъектов РФ;

1500 рублей - за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению граждан в гражданском судопроизводстве по назначению суда, а также по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2. Размер оплаты труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи повышается не менее чем на 50% в случае оказания бесплатной юридической помощи вне места постоянного проживания адвоката, а также в случаях выезда адвоката в процессе оказания юридической помощи:

- на дом к инвалиду I группы;
- в психиатрические лечебные учреждения;
- в учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
- в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в места лишения свободы несовершеннолетних.

3. Размер оплаты труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях увеличивается на величину районного коэффициента и иных процентных надбавок, установленных действующим законодательством для соответствующих районов Томской области.

Ставки оплаты бесплатной юридической помощи адвокатами, в предлагаемых размерах, не превысят стоимость оказания аналогичной юридической помощи в Госюрбюро Томской области.

ГОСЮРБЮРО	За 2014 г.		АПТО		
Всего	3745	100%	239	100%	
Устные консультации	2992	80%	96	40%	
Письменные консультации	0	0%	14	6%	
Правовые документы	713	19%	94	40%	

Представительство в суде	40	1%	35	15%	

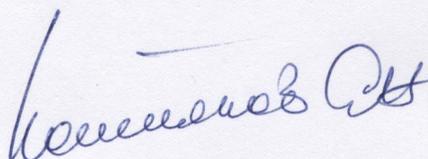
Финансирование госюрбюро в 2014 г.	Стоимость 1 правовой помощи	Финансирование адвокатов в 2014 г.	Стоимость 1 правовой помощи	Разница в стоимости 1 правовой помощи
9 022 800 руб.	2409 руб.	217 700 руб.	910 руб.	38 %

Администрацией Томской области оплата бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами АПТО, производится своевременно.

Приложение:

- Копия письма председателя Томского областного суда А.А. Кайгородова от 08.05.2015 года.

Президент АПТО

 /С.Н. Коптяков /



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 511-916, тел/факс (382 2) 510-737
E-mail: msu@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

21.04.2015 № 011 - 181

на № 2-080/1155-15 от 07.04.2015

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области по
законодательству,
государственному устройству и
безопасности

О направлении информации

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела информацию Управления Минюста России по Томской области о количестве адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность в районах Томской области, а также информацию, изложенную в письме комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности о реализации положений статьи 24 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» о создании юридических консультаций в Томской области, и сообщает следующее.

Согласно сведениям Управления Минюста России по Томской области острых проблем, связанных с недостаточным количеством адвокатов в судебных районах, в настоящее время не существует. Управление судебного департамента в Томской области, суды общей юрисдикции и Адвокатская палата Томской области с проблемой недостаточности адвокатов в районах области в Администрацию Томской области не обращались. Судами для разрешения этой ситуации принимаются меры по привлечению адвокатов из других судебных районов.

В связи с тем, что в постановлении Законодательной Думы Томской области от 24.04.2014 № 2012 «Об итогах рассмотрения доклада Уполномоченного по правам человека в Томской области о результатах деятельности за 2013 год» Администрации Томской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о необходимости внесения в соответствии со статьей 24 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в Адвокатскую палату Томской области представления о создании юридических консультаций в Томской области, запрашивалось мнение Адвокатской палаты Томской области и Департамента финансов Томской области по указанному вопросу.

Ответы Адвокатской палаты Томской области и Департамента финансов Томской области прилагаются.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.04.2015 Время 14:26
№2191/0808-15

Законом Томской области от 27.12.2013 № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрена субсидия Адвокатской палате Томской области на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в размере 140, 2 тыс. рублей.

Увеличить размер затрат на оказание адвокатами бесплатной юридической помощи в настоящее время в условиях оптимизации расходов областного бюджета не представляется возможным.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



А.М. Рожков

В.И.Мысин
(382 2) 511279
В.И.Плиева
(382 2) 512515
Р.С.Радзивил
(3822) 510 519

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ / АПТО /
634009, г. Томск, ул. Р. Люксембург, 19

исх.№ 97
от 26 мая 2014г.

тел. /3822/ 511-913
-511-914 /ф/

И.о управляющего делами
Администрации Томской области
Соболеву В.М.

Уважаемый Валерий Михайлович!

Канцелярия Администрации ТО
№ 01/08197 от 27.05.2014



ТО-653505

На Ваше письмо от 21 мая 2014г. за №АИ-26-136 о необходимости создания юридических консультаций в Томской области сообщая следующее.

Адвокатской палатой Томской области, как ранее, так и в настоящее время принимаются все меры для обеспечения защиты прав граждан в судебных районах, где количество адвокатов недостаточно.

В 2012г. и первом полугодии 2013г. актуальным являлось создание юридической консультации на территории Александровского судебного района Томской области, поскольку в течение предыдущих трех лет из указанного района не было ни одного претендента на получение статуса адвоката, а адвокаты, проживающие в других районах, не имеют возможности оказывать юридическую помощь на постоянной основе в Александровском районе, по причине невозможности предоставления жилого помещения для постоянного проживания.

В настоящее время в Александровском судебном районе юридическую помощь оказывают два адвоката. По уголовным делам в отношении нескольких обвиняемых юридическая помощь осуществляется с привлечением адвокатов из г.Стрежевого, в связи с чем учреждение юридической консультации в данном районе в настоящее время считаем нецелесообразным.

В Чаинском и Тегульдетском районах оказание юридической помощи по уголовным делам в отношении нескольких обвиняемых осуществляется с привлечением адвокатов из близлежащих районов и г.Томска.

В адрес адвокатской палаты Томской области в 2012-2014г. не поступало сообщений судей Чаинского и Тегульдетского районов о срыве судебных заседаний по причине неявки адвокатов.

Учреждение юридических консультаций в Александровском, Асиновском, Колпашевском, Стрежевском, Бакчарском, Зырянском,

В.М. Соболев
2014.05.27

Каргасокском, Первомайском, Шегарском, Кривошеинском, Верхнекетском, Кожевниковском, Молчановском, Чаинском и Тегульдетском судебных районах Томской области в настоящее время считаем нецелесообразным, поскольку за период деятельности адвокатской палаты Томской области из правоохранительных органов и судов данных районов в адвокатскую палату Томской области не поступало сообщений о срыве следственных действий и судебных заседаний по причине недостатка адвокатов.

Поэтому, по мнению Адвокатской палаты Томской области, принятие решения об учреждении юридических консультаций не может быть обосновано лишь наличием формальных признаков (наличие в судебном районе менее двух адвокатов на одного федерального судью), предусмотренных п.1 ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Полагаем, что создание юридических консультаций в порядке ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» возможно только при определении источников финансирования деятельности органом исполнительной власти субъекта РФ, что предусмотрено п.п.4 п.3 ст.24 данного закона.

При этом, считаем, что так же необходимо предусмотреть и финансирование расходов по направлению адвокатов для работы в юридических консультациях (оплата проезда к месту назначения, расходы по проживанию), так как финансовые органы управления судебного департамента по Томской области и УМВД по Томской области считают, что данные издержки не предусмотрены ст.131 УПК РФ, а их компенсация не может быть возложена на адвокатскую палату Томской области, т.к. это не предусмотрено ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Представляем информацию об общем числе адвокатов, оказывающих юридическую помощь в настоящее время, в следующих судебных районах Томской области: Александровский – 2, Асиновский-6, Бакчарский-5, Верхне-Кетский-2, Зырянский -2, Кожевниковский-5, Колпашевский-11, Кривошеинский-2, Каргасокский-3, г.Кедровый-2, Молчановский-2, Парабельский-4, Первомайский-4, г.Стрежевой-15 Тегульдетский-2, Чаинский-1, Шегарский-4

Одновременно сообщаем, что Адвокатская палата Томской области не располагает данным о количестве федеральных судей в судебных районах Томской области. Данная информация находится в ведение Томского областного суда и Управления судебного департамента Томской области и в адрес палаты не представляется.

Вице-Президент Адвокатской
палаты Томской области -



А.С. Кузнецов



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 712-437
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.org>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ОГРН 1037000100719, ИНН/КПП 7000000885/701701001

№ ДФ-0113-512 от 09.07.2014
на № 26-918 от 02.07.2014

Председателю Комитета по
государственно-правовым вопросам
Администрации Томской области

Радзивилу Р.С.

Уважаемый Ростислав Станиславович!

Департамент финансов Томской области рассмотрел Ваше письмо от 02.07.2014 № 26-918 и сообщает следующее.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ адвокатура находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно пп. 27 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – 184-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится:

1) решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ);

2) определение размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание такой помощи, а также учреждение, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Таким образом, 184-ФЗ напрямую не предоставляет субъекту РФ полномочие финансировать создание юридических консультаций на территории субъекта.

Порядок и условия учреждения юридических консультаций в судебных районах закреплен в статье 24 Федерального закона N 63-ФЗ и схематично выглядит следующим образом:

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вносит представление в адвокатскую палату субъекта о создании юридической консультации, в случае если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях района составляет менее двух на одного федерального судью.

2. Согласование представления с адвокатской палатой субъекта.

3. Учреждение адвокатской палатой субъекта юридической консультации.

По общему правилу юридическая консультация как созданное адвокатской палатой учреждение финансируется собственником полностью или частично. Финансирование юридических консультаций осуществляется по ежегодно устанавливаемым сметам расходов на их содержание. Однако согласно п.3 ст.24 Федерального закона №63-ФЗ, представление органа исполнительной власти субъекта РФ должно включать в себя сведения о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

Таким образом, законодатель предполагает возможность частичного финансирования юридических консультаций за счет средств бюджета субъекта РФ.

Несмотря на законодательное регулирование данного вопроса на федеральном уровне, в настоящее время не представляется возможным решить вопрос о возможности финансирования создания и деятельности юридических консультаций в муниципальных образованиях Томской области ввиду следующего.

1. Для рассмотрения возможности финансирования создания и деятельности юридических консультаций необходимо предоставить примерные расчеты затрат на создание и деятельность юридической консультации в каждом из районов области, где предполагается их создание. Эти затраты должны включать в себя сведения о покупке/аренде помещения для юридической консультации, об организационно-технических средствах, о размере и нормативах заработной платы адвокатов и т.д.

2. Согласно Федеральному закону 63-ФЗ создание юридических консультаций является полномочием адвокатской палаты субъекта РФ. Согласно письму № 97 от 26 мая 2014 г. Адвокатская палата Томской области (далее – Палата) считает нецелесообразным создание юридических консультаций в районах области. По мнению Палаты, принятие решения об учреждении юридических консультаций не может быть обосновано лишь наличием формальных признаков (наличие в судебном районе менее двух адвокатов на одного федерального судью). В настоящее время из правоохранительных органов и судов районов области в Палату не поступало сообщений о срыве следственных действий и судебных заседаний по причине недостатка адвокатов.

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией и действует на принципах независимости и самоуправления,

поэтому орган власти не вправе обязать адвокатскую палату учредить и финансировать юридическую консультацию.

Таким образом, анализ указанного выше письма Палаты позволяет сделать вывод, что Палата не намерена реализовать данное полномочие.

3. Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Статья 85 Бюджетного кодекса РФ устанавливает основания возникновения расходных обязательств субъекта РФ, которые обусловлены принятием законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ.

В настоящий момент отсутствуют законы Томской области и (или) подзаконные акты, регулирующие порядок создания и деятельности юридических консультаций. Считаем, что рассматривать вопрос о включении в областной бюджет расходов на финансирование создания и деятельности юридических консультаций возможно только после принятия областного закона, устанавливающего данное расходное обязательство Томской области, и соответствующего порядка, а также утверждения методики расчетов необходимых бюджетных ассигнований (Закон Республики Бурятия от 29 декабря 2003 года N 605-III "О некоторых вопросах деятельности адвокатуры на территории Республики Бурятия" (вместе с "Методикой расчета вознаграждения адвокатам, направленным для работы в юридических консультациях в труднодоступных и малонаселенных местностях Республики Бурятия"), Постановление Администрации Тюменской области от 29.12.2004 N 245-пк "О порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Тюменской области", Закон Республики Калмыкия от 09 июля 2003 года N 344-П-3 "Об отдельных вопросах в сфере адвокатуры", Закон Красноярского края от 25 декабря 2013 года №5-1990 "О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае", Закон Республики Тыва от 11 декабря 2003 года N 464 ВХ-1 "О регулировании вопросов, связанных с адвокатской деятельностью на территории Республики Тыва" и др.).

На основании изложенного, с учетом представленной информации рассмотреть вопрос о возможности финансирования создания и деятельности юридических консультаций в муниципальных образованиях Томской области за счет средств областного бюджета не представляется возможным.

С уважением,


А.М. Феденёв



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности

В.К. Кравченко

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

02.04.2015 № 70/06 - 1244

На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Казимирович!

На Ваш запрос № 2-052/618-15 от 04.03.2015 Управление Минюста России по Томской области (далее- Управление) направляет информацию о количестве адвокатов, осуществляющих свою деятельность в районах области, в виде приложенной таблицы. Указанные сведения соответствуют данным по состоянию на 25.03.2015. Одновременно Управление сообщает следующее.

В Томской области существуют 23 судебных района, из них 5 находятся в г. Томске (4 судебных района г. Томска и 1 Томского района). На сегодняшний день количество действующих адвокатов достаточно только в г. Томске, в г. Северске, в г. Кедровом и в Томском районе Томской области. В остальных 16 судебных районах, расположенных за пределами г. Томска, количество адвокатов не соответствует требованиям ст. 24 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В ходе проведения мониторинга в сфере адвокатуры, проводимого Управлением, установлено следующее.

Изучение вопроса о влиянии на сроки рассмотрения судами уголовных и гражданских дел проблем, связанных с недостаточным количеством (отсутствием) адвокатов в судебных районах показало, что на сегодня острой проблемы не существует. Судами для разрешения этой ситуации принимаются меры по привлечению адвокатов из других судебных районов.

Также в 2014 г. Управлением изучался вопрос о причинах срывов судебных заседаний в связи с неявкой адвокатов, в результате чего установлено, что такие случаи имеют место и обусловлены они в основном уважительными причинами. Из представленной информации в 2014 г. в судах Томской области из-за неявки адвокатов было отложено 218 судебных заседаний. В единичных случаях адвокат не сообщал суду о причинах неявки, а в большинстве случаев судебные заседания были отложены в связи с болезнью адвокатов, либо по причине занятости адвокатов в других судебных процессах. Фактов несоблюдения законодательства Российской Федерации и правил

профессиональной этики адвокатами, участвующими в судопроизводстве, влияющих на сроки и качество осуществления судопроизводства, в данном отчетном периоде не было.

Вместе с тем имели место случаи, когда судьями выносились частные постановления в адрес адвокатской палаты Томской области, связанные с неявкой адвокатов в судебные процессы. В 2014 г. в АПТО поступило 18 сообщений о неявке адвокатов в судебные заседания из судов Томской области, по результатам рассмотрения которых в 9 случаях адвокаты были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания или вынесения предупреждения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников

Приложение

Количество федеральных судей в судебном районе	Количество адвокатов, осуществляющих свою деятельность в судебном районе	Требуемое количество адвокатов в соответствии со ст. 24 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
1. Александровский судебный район		
2	2	2
2. Бакчарский судебный район		
3	3	3
3. Верхнекетский судебный район		
3	3	3
4. Зырянский судебный район		
3	3	3
5. Каргасокский судебный район		
4	3	5
6. Кривошеинский судебный район		
3	2	4
7. Молчановский судебный район		
4	3	5
8. Тегульдетский судебный район		
2	2	2
9. Чаинский судебный район		
3	1	5
10. Стрежевской судебный район		
8	15	1
11. Колпашевский судебный район		
10	11	9
12. Первомайский судебный район		
3	5	1
13. Кожевниковский судебный район		
3	5	1
14. Асиновский судебный район		
7	7	7
15. Парабельский судебный район		
3	4	2
16. Шегарский районный суд		
3	2	4
Всего		57

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И АДВОКАТУРЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)

Статья 24. Юридическая консультация

1. В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

(в ред. Федерального [закона](#) от 20.12.2004 N 163-ФЗ)

2. Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) "О некоммерческих организациях" и настоящим Федеральным законом.

3. Представление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о создании юридической консультации должно включать в себя сведения:

1) о судебном районе, в котором требуется создать юридическую консультацию;

2) о числе судей в данном судебном районе;

3) о необходимом в данном судебном районе числе адвокатов;

4) о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

(п. 3 в ред. Федерального [закона](#) от 20.12.2004 N 163-ФЗ)

4. После согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации условий, предусмотренных подпунктом 4 [пункта 3](#) настоящей статьи, совет адвокатской палаты принимает решение об учреждении юридической консультации, утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направляет заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

(п. 4 в ред. Федерального [закона](#) от 20.12.2004 N 163-ФЗ)

5. Совет адвокатской палаты утверждает порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств адвокатской палаты.
(п. 5 введен Федеральным [законом](#) от 20.12.2004 N 163-ФЗ)

Утвержден постановлением
Администрации Томской области
от 23.01.2013 N 20а

**ПОРЯДОК ОПЛАТЫ ТРУДА АДВОКАТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ГРАЖДАНАМ
БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, И КОМПЕНСАЦИИ ИХ
РАСХОДОВ НА ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

(в ред. постановлений Администрации Томской области
от 01.03.2013 N [73а](#), от 25.12.2013 N [565а](#))

1. Оплата труда адвокатов осуществляется в следующих размерах:

1) за консультации по правовым вопросам в устной форме - 500 рублей (одна консультация);

2) за консультации по правовым вопросам в письменной форме - 700 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

3) за составление документов правового характера (кроме судебных) - 700 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

4) за составление судебных документов (исковых заявлений (заявлений), жалоб, ходатайств) - 1000 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

5) за представление интересов в судебном (административном, гражданском) производстве - 700 рублей за один день участия в судебном процессе;

6) за представление интересов в государственных и муниципальных органах, организациях - 700 рублей за один день работы.

Оплата труда и компенсация расходов адвокатов осуществляются за счет средств областного бюджета в пределах средств, предусмотренных на указанные цели Законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Компенсации подлежат расходы адвокатов на оказание бесплатной юридической помощи, включающие расходы, связанные с командировкой:

1) расходы по проезду;

2) расходы по найму жилого помещения;

3) расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные).

3. Расходы по проезду к месту командировки и обратно к месту постоянной работы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями) возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше

стоимости проезда:

воздушным транспортом - по тарифу экономического класса;

речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров;

железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам экономического класса, с четырехместными купе категории "К", или в вагоне категории "С" с местами для сидения;

автомобильным транспортом - по стоимости проезда в транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа.

4. Расходы по найму жилого помещения (кроме случая, когда направленному в командировку адвокату предоставляется бесплатное помещение) возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера.

5. При отсутствии (непредоставлении) подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 30 процентов установленной нормы суточных за каждый день нахождения в командировке.

6. В случае вынужденной остановки в пути возмещаются расходы по найму жилого помещения, подтвержденные соответствующими документами, в размерах, установленных настоящим Порядком.

7. Расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), возмещаются за каждый день нахождения в командировке, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути, в размере 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации.

8. Оплата труда и компенсация расходов адвокатам осуществляются на основании соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключаемого между Адвокатской палатой Томской области и Администрацией Томской области по форме, утверждаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, путем предоставления субсидии Адвокатской палате Томской области.

9. Адвокатская палата Томской области с целью получения субсидии представляет в Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, составляемый по форме, утверждаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - Сводный отчет).

(п. 9 в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 25.12.2013 N 565а)

10. Сводный отчет составляется на основании отчетов адвокатов об оказании ими бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по форме, утверждаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - Отчет адвоката), и прилагаемых к ним документов.

11. К Отчету адвоката прилагаются следующие документы:

1) соглашение, заключаемое в соответствии со [статьей 25](#) Федерального закона от 31 мая 2002 года N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в

Российской Федерации";

2) судебные акты, подтверждающие участие адвоката в судебном процессе;

3) документы, подтверждающие расходы, указанные в [пунктах 2, 3 и 4](#) настоящего Порядка.

12. Адвокатская палата Томской области в течение 5 дней после дня поступления документов, указанных в [пунктах 10, 11](#) настоящего Порядка, проверяет достоверность содержащихся в них сведений, составляет Сводный отчет и направляет его в Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области вместе с Отчетами адвокатов.

(в ред. постановлений Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а, от 25.12.2013 N 565а)

13. Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области проверяет обоснованность и правильность расчетов Сводного отчета Адвокатской палаты Томской области и приложенных к нему Отчетов адвокатов в течение 10 дней после дня представления Сводного отчета.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а)

14. Объем субсидии определяется исходя из размеров оплаты труда и размеров компенсации расходов, указанных в настоящем Порядке, подтвержденных прошедшими проверку Сводным отчетом и Отчетами адвокатов.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а)

15. Не принимаются к оплате расходы:

1) если бесплатная юридическая помощь оказана гражданину, не относящемуся к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

2) если оказанная бесплатная юридическая помощь не соответствует случаям, установленным Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

3) если бесплатная юридическая помощь оказана адвокатом, не включенным в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

16. Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области не позднее 3 рабочих дней по истечении срока, установленного в [пункте 13](#) настоящего Порядка, в установленном порядке перечисляет субсидию на расчетный счет Адвокатской палаты Томской области.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а)

17. Адвокатская палата Томской области несет ответственность за целевое использование субсидии.

18. Адвокатская палата Томской области в течение 10 рабочих дней после дня получения субсидии в соответствии с действующим законодательством перечисляет денежные средства, полученные в качестве субсидии, адвокатам, оказывающим гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 25.12.2013 N 565а)

19. Финансовый контроль за целевым использованием субсидии осуществляет Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а)

20. При выявлении Финансово-хозяйственным управлением Администрации

Томской области факта нецелевого использования денежных средств, полученных в качестве субсидии, а также факта предоставления недостоверных сведений для получения субсидии, субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 01.03.2013 N 73а)

Приложение N 5
Утвержден постановлением
Администрации Томской области
от 23.01.2013 N 20а

**ПОРЯДОК
НАПРАВЛЕНИЯ АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТОЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В АДМИНИСТРАЦИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА И
СВОДНОГО ОТЧЕТА ОБ ОКАЗАНИИ АДВОКАТАМИ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

1. Ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи (далее - доклад, сводный отчет) направляются Адвокатской палатой Томской области в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

2. Доклад содержит обобщенные сведения об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи.

3. Сводный отчет представляется Адвокатской палатой Томской области в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

4. Доклад представляется Адвокатской палатой Томской области в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным.

5. Сводный отчет представляется не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Доклад и сводный отчет представляются на бумажном носителе в одном экземпляре с приложением их копий в электронном виде.

7. Сведения, содержащиеся в докладе и сводном отчете, являются открытыми, общедоступными и размещаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.