

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.06.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. № СЖ-08-999 от 04.06.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

04.06.2015 № СЖ-08-999

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области».

На заседаниях комитетов Думы законопроект будет представлять Банин Сергей Анатольевич – начальник Департамента по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области.

На собрании Думы законопроект будет представлять Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 6 мая 2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 27(149), постановление от 23.04.2009 № 2216; 2010, № 39(161), постановление от 27.05.2010 № 3278; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4566; № 52(174), постановление от 29.09.2011 № 4697; 2013, № 17(193), постановление от 28.02.2013 № 976; № 21(197), постановление от 27.06.2013 № 1320; 2014, № 29(205), постановление от 27.03.2014, № 1939; № 32(208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2120, № 2121; 2015, № 38(214), 39(215), постановление от 26.02.2015 № 2515) изменение, дополнив статьей 8-2 следующего содержания:

«Статья 8-2. Ограничения и запреты, связанные с замещением муниципальных должностей

1. На лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, распространяются ограничения, связанные с замещением указанных должностей, установленные федеральными законами.

2. Лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны соблюдать ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных

банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и другими федеральными законами.

3. Информация о несоблюдении лицом, замещающим муниципальную должность на постоянной основе, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, о неисполнении им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подлежит рассмотрению соответствующей комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в порядке, установленном Законом Томской области «О муниципальной службе в Томской области», в представительном органе муниципального образования, местной администрации муниципального образования, контрольно-счетном органе муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка**к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области»**

Настоящий законопроект подготовлен во исполнение подпункта «б» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, в соответствии с которым высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено принять меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Решением Совета по вопросам кадровой политики при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 20 ноября 2014 года № А55-6430 органам государственной власти субъектов Российской Федерации в составе Сибирского федерального округа рекомендовано обеспечить исполнение указанного поручения в срок до 1 августа 2015 года.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Томской области от 6 мая 2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» новой статьей 8-2 и закрепить отсылочные нормы к федеральному антикоррупционному законодательству, устанавливающему ограничения и запреты, связанные с замещением муниципальных должностей.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, а также негативных социально-экономических последствий и рисков.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях
деятельности депутатов представительных органов муниципальных
образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц,
замещающих муниципальные должности, в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие новых правовых актов Томской области не потребуется.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области»

<p style="text-align: center;">Редакция действующих положений Закона Томской области от 6 мая 2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области»</p>	<p style="text-align: center;">Редакция положений Закона Томской области от 6 мая 2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» с учетом предлагаемых изменений</p>
<p style="text-align: center;">Статья 8-2 отсутствует</p>	<p style="text-align: center;">«Статья 8-2. Ограничения и запреты, связанные с замещением муниципальных должностей</p> <p>1. На лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, распространяются ограничения, связанные с замещением указанных должностей, установленные федеральными законами.</p> <p>2. Лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны соблюдать ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и другими федеральными законами.</p> <p>3. Информация о несоблюдении лицом, замещающим муниципальную должность на постоянной основе, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании</p>

	<p>конфликта интересов, о неисполнении им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подлежит рассмотрению соответствующей комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в порядке, установленном Законом Томской области «О муниципальной службе в Томской области», в представительном органе муниципального образования, местной администрации муниципального образования, контрольно-счетном органе муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом.»</p>
--	---

СПРАВОЧНО:

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014 - 2015 ГОДЫ
(извлечение)**

.....

8. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции:

а) осуществить контроль за образованием в территориальных органах федеральных государственных органов, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, научных и иных организациях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, комиссий по противодействию коррупции и наличием в их составе представителей этих органов, учреждений и организаций. Доклад о результатах исполнения представить для обобщения полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах до 1 сентября 2015 г.;

б) принять меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в муниципальных органах;

в) усилить контроль за организацией работы по противодействию коррупции в муниципальных органах;

г) принять меры по предупреждению коррупции в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Доклад о результатах исполнения **подпунктов "б" - "г"** настоящего пункта представить для обобщения полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах до 1 августа 2015 г.



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

09.06.2015 № 399

на № 2-092/1988-15 от 09.06.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Совет муниципальных образований Томской области рассмотрел проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области», внесенный в Законодательную Думу Томской области в порядке законодательной инициативы, внесенный в Законодательную Думу Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (от 04.06.2015 № СЖ-08-999).

В данной редакции учтены предложения Совета муниципальных образований Томской области, которые были высказаны в процессе подготовки законопроекта Администрацией Томской области.

Данный проект закона Томской области поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Барнашов А.А.
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.06.2015 Время 16:49
№3203/0929-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

10.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 3076/0801-15 от 05.06.2015), законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

15 ИЮН 2015

№ 70/04-2711

На № 2-052/1985-15 от 09.06.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области».

К представленной редакции Законопроекта имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Томской области от 6 мая 2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области» статьей 8-2, устанавливающей ограничения и запреты, связанные с замещением муниципальных должностей.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.06.2015 Время 16:55
№3248/0522-15

В соответствии с частью 1 предложенной редакции статьи 8-2 на лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, распространяются ограничения, связанные с замещением указанных должностей, установленные федеральными законами.

Также, в силу части 2 данной статьи лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны соблюдать ограничения, установленные федеральным антикоррупционным законодательством.

Представляется, что предложенные редакции части 1 и части 2 полностью совпадают по смыслу.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

Предлагаемые изменения вносятся в Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области».

В соответствии с преамбулой настоящий Закон определяет гарантии деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих в установленном порядке муниципальные должности в Томской области.

Глава 3 указанного Закона регламентирует отношения, связанные с денежным содержанием и дополнительными выплатами лицам, замещающим муниципальные должности, с ежегодным оплачиваемым отпуском и иными отпусками для лиц, замещающих муниципальные должности, с ежемесячной доплатой к страховой пенсии по старости для лиц, замещающих муниципальные должности.

Таким образом, предлагаемые изменения не в полной мере соответствуют характеру регулируемых вышеуказанным Законом Томской области отношений.

Коррупциогенные факторы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлены.

Заместитель начальника Управления

 И.В. Протасова