

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.08.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 14.2
Кодекса Томской области об
административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (исх. № 07-08-2015 от 29.06.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

29.06.2015 № 07-08-2015

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации предоставленного прокурору Томской области
статьёй 63 Устава (Основного Закона) Томской области права
законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Томской
области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об
административных правонарушениях».

Приложение: законопроект и материалы к нему на 6 листах.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.А.Романенко

АА № 089001 ❁

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума
№07-08Иорг/2015-15/2681
Томской области
Дата 29.06.2015 Время 15:51
№3596/0511-15

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28(150), постановления от 28.05.2009 № 2314, № 2316; № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36(158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37(159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38(160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40(162), постановления от 24.06.2010 № 3350, № 3351; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42(164), постановления от 30.09.2010 № 3584, № 3585; № 44(166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановления от 31.03.2011 № 4162, № 4163; № 48(170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49(171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52(174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53(175), постановления от 27.10.2011 № 4828, № 4829; 2012, № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 314; № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 458; № 12(188), постановление от 27.09.2012 № 563; 2013, № 16(192); постановление от 31.01.2013 № 893; 2014, № 26(202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1702; 2014, № 31(207), постановление от 29.05.2014 № 2054, № 33(209), постановление от 31.07.2014 № 2177; 2015, № 37(213)-II, постановление от 23.12.2014 № 2436, постановление от 26.02.2015 № 2501; 2015, № 38(214), 39(215) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. Дела об административных правонарушениях, совершенных лицами, занимающими муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, рассматриваются мировыми судьями.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 14.2 КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» разработан в целях устранения пробела, выявленного прокуратурой области по результатам надзорной деятельности и мониторинга правоприменения.

Так, в части 4 статьи 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях не определена подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных данным Кодексом и совершённых лицами, замещающими муниципальные должности.

Учитывая установленную в Кодексе Томской области об административных правонарушениях подведомственность дел в отношении муниципальных служащих мировым судьям, рассмотрение административными комиссиями дел в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе глав муниципальных образований, свидетельствовало бы о снижении уровня правовых гарантий указанных лиц.

Кроме того, в соответствии с Законом Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» именно глава муниципального образования в качестве руководителя местной администрации создаёт и определяет персональный состав административной комиссии.

Статистические данные о результатах надзора за исполнением законов органами местного самоуправления свидетельствуют о том, что в ряде случаев выявляемые прокурорами нарушения, в том числе при предоставлении муниципальных услуг (статья 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях), допускаются лицами, замещающими именно муниципальные должности.

Например, в 2014 году подобные нарушения в деятельности глав муниципальных образований выявлены прокурором Томского района, в 2015 году – прокурором Кривошеинского района. Возбуждённые прокурорами дела об административных правонарушениях по статье 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, рассмотрены мировыми судьями.

На практике отмеченный пробел правового регулирования может привести к освобождению от административной ответственности виновных лиц.

Принятие предлагаемого закона позволит устранить указанное несовершенство статьи 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к Кодексу Томской области об административных правонарушениях

Действующая редакция	В редакции законопроекта
<p data-bbox="152 435 1117 517">Статья 14.2. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях</p> <p data-bbox="152 564 1117 900">1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением дел об административных правонарушениях, для которых настоящим Кодексом и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлен иной порядок, рассматривают административные комиссии в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p data-bbox="152 948 1117 1070">4. Дела об административных правонарушениях государственных, муниципальных служащих рассматриваются мировыми судьями.</p>	<p data-bbox="1135 435 2092 517">Статья 14.2. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях</p> <p data-bbox="1135 564 2092 900">1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением дел об административных правонарушениях, для которых настоящим Кодексом и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлен иной порядок, рассматривают административные комиссии в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p data-bbox="1135 948 2092 1114">4. Дела об административных правонарушениях, совершенных лицами, занимающими муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, рассматриваются мировыми судьями.</p>

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 14.2 КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 14.2
КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» не потребует принятия или изменения нормативных правовых актов Томской области.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Томский
областной суд

пер. Макушина, 8, г. Томск, 634003
тел. (3822) 65-29-29
тел/ факс (3822) 65-96-51
info@oblsud.tomsk.ru

29.07.2015 №11-19-18/15

Председателю комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

пл. Ленина, д. 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Владимир Казимирович!

По итогам рассмотрения проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» сообщая, что возражений относительно предлагаемых изменений не имеется.

И.о. заместителя председателя
Томского областного суда
по административным делам

А.И. Гончаров

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОДЕКС ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
(извлечение)

Статья 2.5. Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги

(введена [Законом](#) Томской области от 16.10.2012 N 187-ОЗ)

1. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги, предоставляемой органом местного самоуправления, повлекшее непредоставление муниципальной услуги заявителю либо предоставление муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, для предоставления муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -
(в ред. [Закона](#) Томской области от 27.12.2013 N 239-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) или [2](#) настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на

работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

Статья 14.2. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением дел об административных правонарушениях, для которых настоящим Кодексом и [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) установлен иной порядок, рассматривают административные комиссии в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае отсутствия в муниципальном образовании административной комиссии дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 4.7](#) настоящего Кодекса, рассматриваются должностными лицами исполнительного органа государственной власти Томской области в области лесных отношений. (абзац введен [Законом](#) Томской области от 11.03.2015 N 8-ОЗ)

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [пунктом 5 статьи 14.1](#) настоящего Кодекса, в отношении сельскохозяйственной техники, поднадзорной органам государственного технического надзора, рассматриваются должностными лицами исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего региональный государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Томской области.

(часть 1 в ред. [Закона](#) Томской области от 27.12.2013 N 239-ОЗ)

2. Утратила силу. - [Закон](#) Томской области от 27.12.2013 N 239-ОЗ.

3. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 10.1, 13.1 - 13.3, 13.5](#), рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

(в ред. [Законов](#) Томской области от 09.03.2010 N 36-ОЗ, от 30.12.2014 N 206-ОЗ)

4. Дела об административных правонарушениях государственных, муниципальных служащих рассматриваются мировыми судьями.

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ (извлечение)

Статья 3. Порядок создания, ликвидации административных комиссий

1. Административные комиссии создаются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в соответствии с настоящим Законом, [Законом](#) Томской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области" в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. В соответствующем муниципальном образовании создаются одна или несколько административных комиссий.

Количество административных комиссий определяется при их создании с учетом административно-территориального устройства Томской области и численности населения.

3. Персональный и численный состав административных комиссий, создаваемых в соответствующем муниципальном образовании, определяется при их создании при наличии письменного согласия лиц, предлагаемых в состав комиссий, с учетом требований [статьи 4](#) настоящего Закона.

4. Изменение количества административных комиссий в муниципальном образовании, в том числе путем их ликвидации, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления, принявшим решение о создании административных комиссий (далее - соответствующий орган местного самоуправления), с учетом требований настоящей статьи.

5. Ликвидация административной комиссии не допускается в случае, если на территории городского округа, муниципального района создана только одна административная комиссия.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

А. М. Феденёв № 07 - 348

на № 2-080/2392-15 от 08.07.2015

О результатах рассмотрения проекта
закона Томской области

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области.

С уважением,

А.М.Феденёв

Андрей Александрович Зорин
(382 2) 47 09 37
Вячеслав Владимирович Дигель
(382 2) 51 09 42
Сергей Анатольевич Банин
(382 2) 51 48 97

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.07.2015 Время 14:40
№3946/0802-15



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

16.07.2015 № 485
на № 2-092/2391-15 от 08.07.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области об административных правонарушениях».

Принятие данного законопроекта поддерживаем. Замечания и дополнения по тексту законопроекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

13. 08. 2015

№

70/04-3565

На № *052/2329-15* от *08.08.2015*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 14.2.
Кодекса Томской области об
административных правонарушениях»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 14.2. Кодекса Томской области об административных правонарушениях» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И. В. Протасова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

03.08.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«О внесении изменения в статью 14.2 Кодекса Томской области

об административных правонарушениях»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (вх. № 3596/0511-15 от 29.06.2015), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области, законодательству не противоречит.

К тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова